

Agendapunt: 10.

Onderwerp:	Rampbestrijdingsplan Avebe Foxhol
Datum:	12 juli 2024
Portefeuillehouder:	Mw. C.Y. Sikkema
Sector:	Crisisbeheersing
Bijlage(n):	Rampbestrijdingsplan Avebe Foxhol
Ter besluitvorming/ter bespreking/ter informatie:	Ter besluitvorming

Gevraagd besluit

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

- Het rampbestrijdingsplan Avebe Foxhol vast te stellen.

Toelichting voorstel

Avebe Foxhol is volgens het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (BRZO) een zogenaamde hogedrempelinrichting. Hogedrempel inrichtingen zijn volgens het BRZO verplicht om een veiligheidsrapport (VR) op te stellen en deze regelmatig ter goedkeuring in te dienen bij bevoegd gezag. Het VR dient onder andere in te gaan op de gevaarlijke stoffen, de bijbehorende scenario's, de getroffen beheersmaatregelen, de analyse en uitwerking van de bedrijfsbrandweer en de informatie ten aanzien van de rampenbestrijding. De VRG is op basis van het BRZO en de Wet veiligheidsregio's (Wvr) wettelijk adviseur over de aspecten bedrijfsbrandweer en de rampenbestrijding. In lijn met artikel 17 Wvr dient de VRG voor een hogedrempelinrichting een rampbestrijdingsplan (RBP) op te stellen. Het voorliggende RBP geeft hier invulling aan, benoemt het rampscenario dat zich kan voordoen bij Avebe Foxhol (zie bijlage) en geeft een beschrijving van de specifiek uit te voeren acties per betrokken dienst of organisatie.

Door het RBP kunnen de betrokken diensten en organisaties zich goed voorbereiden op het rampscenario bij Avebe Foxhol, als deze zich mocht voordoen. In lijn met artikel 6.1.7 Besluit veiligheidsregio's wordt het RBP opgenomen in de oefencyclus opgesteld door het Multidisciplinair Opleiden Trainen Oefenen (MOTO).

Opgemerkt wordt dat Avebe Foxhol in haar VR vier rampscenario's heeft beschreven. Drie van deze scenario's worden door de VRG niet nader uitgewerkt tot een RBP. Eén van de scenario's is namelijk gericht op een rampscenario (lekkage propyleenoxidetank) bij het naastgelegen Plixxent. Tevens een hogedrempelinrichting. Dit rampscenario is daarom al uitgewerkt in het RBP van Plixxent. De overige twee rampscenario's welke niet nader worden uitgewerkt bevatten niet te bestrijden effecten op de Waddenzee. Enerzijds dient daarom maximaal te worden ingezet op het voorkomen van deze scenario's door Avebe, anderzijds kan worden ingezet op het eventueel nemen van beheersmaatregelen in de afstroomroute naar de Waddenzee door Rijkswaterstaat. Het opstellen van een multidisciplinair RBP draagt hier niet aan bij. Daarom worden te nemen acties opgenomen in het bedrijfsnoodplan van Avebe. Hierdoor kan het bedrijf, in voorkomend geval, zelf de eerste te ondernemen acties uitvoeren. Daarnaast heeft Rijkswaterstaat de mogelijkheid om eventuele beheersmaatregelen nader uit te werken in een monodisciplinair plan, om zodoende een ongewenste afstroming naar de Waddenzee te voorkomen. Dit is echter complex, omdat meerdere bedrijven gebruikmaken van dezelfde afstroomroute om (afval)water te lozen.

Aanvullende informatie

Rampscenario's zijn scenario's die een kans van plaatsvinden hebben van (ongeveer) 1 op 1.000.000. Deze kans is dusdanig gering doordat BRZO-inrichtingen de nodige maatregelen treffen ter voorkoming van incidenten. Deze maatregelen bestaan uit:

1. Preventieve maatregelen;
2. Technische maatregelen;
3. Organisatorische maatregelen;
4. Repressieve maatregelen.

Ten aanzien van het rampscenario bij Avebe Foxhol valt bij deze maatregelen, ook wel Lines Of Defence (LOD's) genoemd, onder andere te denken aan (de aanwezigheid en inzet bij calamiteiten van):

- Ontwerp installaties conform geldende normen en wetgeving;
- Meet-, regel-, controle-, alarmering- en tripsystemen;
- Toezicht en veiligheidsronden;
- Noodorganisatie, intern bedrijfsnoodplan en alarminstructies;
- Aanwezigheid van inbloksystemen in installaties en riolering;
- Diverse opvangsystemen voor eventuele lekkages;
- (Brand)bestrijdingssystemen.

Echter, wat betreft de multidisciplinaire planvorming, opgesteld door verschillende overheidspartijen, is het uitgangspunt dat alle beschermingsmaatregelen falen en het rampscenario zich dus daadwerkelijk voordoet. Dat is dan ook de basis voor het opstellen van rampbestrijdingsplannen. Omdat voor een ramp ervan uit wordt gegaan dat alle getroffen maatregelen falen (wet van Murphy), heeft het voor het rampscenario geen nut om extra preventieve of repressieve maatregelen te nemen. Enige mogelijkheid om een dergelijke ramp uit te sluiten is om de gevaarlijke stof niet meer op te slaan of in mindere mate op te slaan. De eerste optie is bij Avebe Foxhol niet mogelijk. De tweede optie is ongewenst vanwege een toename van vervoersbewegingen met bijbehorende risico's. Wel is het mogelijk om meer beheersmaatregelen te treffen en daarmee de kans op het rampscenario verder te minimaliseren. Deze optie wordt momenteel met Avebe verkend. Dit staat los van het RBP.

Vanuit het oogpunt van de voorbereiding op de rampenbestrijding richten de hulpdiensten zich op dit scenario alsof deze zich voor zou kunnen doen. Zo vindt ook de invulling plaats. Het RBP voor Avebe Foxhol is eerder aangeboden aan het MT. Hieruit is naar voren gekomen om nog een keer te kijken naar de mogelijkheden die de hulpdiensten hebben bij het beheersen van het rampscenario. En of de uitgedachte inzet überhaupt haalbaar en realistisch is. We hebben dit meegenomen in de overleggen met Avebe. Zo wordt onder andere gekeken naar de beschikbaarheid van de derde aanrijroute via de Scheepswervenweg.

Afstemming/consequenties

	Afgestemd	Consequenties
Juridisch	<input checked="" type="checkbox"/>	N.v.t.
Financieel	<input checked="" type="checkbox"/>	N.v.t.
Personeel	<input checked="" type="checkbox"/>	N.v.t.
IM/ICT	<input checked="" type="checkbox"/>	N.v.t.

Communicatie

.....
Afd. 3:4 Awb is doorlopen

Inkoop

.....
N.v.t.

Overig

.....
N.v.t.
.....