

Concept verslag vergadering 6 december 2013

## 1. Opening

De heer Bakker heet de aanwezigen welkom.

## 2. Mededelingen

### - *Postlijst*

De brieven aan het ministerie van EZ en V&J worden betrokken bij agendapunt 3.

### - *Overgang risicobeheersingstaken*

Mevrouw Visscher vraagt vanuit de gemeente Groningen aandacht voor het feit dat er vanwege het instorten van de bouwmarkt minder aanvragen zijn. Nu lijkt het dat een aantal brandveiligheidstaken worden overgeheveld naar de gemeenten terwijl het budget is overgeheveld naar de veiligheidsregio. Mevrouw Galama wil ook graag inzicht in de taken die bij de brandweer, de omgevingsdienst Groningen of bij de gemeenten liggen. De voorzitter voegt toe dat uit het document kan worden opgemaakt dat er vrijval is en dat dit op een andere wijze wordt ingevuld. De optie bestaat ook om een meer integrale afweging maken.

De heer Foekens (sectorhoofd risicobeheersing) licht toe dat in het bestuur eerder al is besloten om de focus te verleggen naar brandveilig leven. Met het voorstel wordt beoogd de onduidelijkheid ten aanzien van de taken weg te nemen. Het is de bedoeling om 2014 als overgangsjaar te bestempelen waarbij er in samenwerking met gemeenten en de omgevingsdienst wordt gewerkt aan een soepele overgang. De uiteindelijke voorstellen zullen in 2014 worden voorgelegd.

### - *Overdrachtsmoment 19 december*

De voorzitter meldt dat op 19 december de overdracht van de gemeentelijke brandweer officieel gaat plaatsvinden. In de aanloop naar de overdracht hebben alle gemeenten de overdrachtsdocumenten ontvangen. Naar aanleiding daarvan vraagt mevrouw Galama naar de toezegging in de werkconferentie om de consequenties voor de boekwaarden als gevolg van de gewijzigde afschrijvingstermijn te verdelen. Ze hecht er aan om de afspraken die daar over zijn gemaakt vast te leggen. De heer Swart bevestigt dat er uitgebreid over dit thema is gesproken waarbij de intentie is uitgesproken om de extra lasten uit de reserve te betalen en als dat niet mogelijk is te kijken of via het solidariteitsprincipe kosten kunnen worden verdeeld. Hij heeft gemeenten daarom ook opgeroepen om een eventueel voordeel nog niet in te boeken. De heer Knoop vult aan dat in januari een concreet besluit kan worden voorgelegd. De voorzitter concludeert dat er een gedragen intentie ligt om te kosten via de reserve te verrekenen en als dit niet mogelijk is via het solidariteitsprincipe tot verrekening te komen. Formele besluitvorming volgt in januari 2014.

Mevrouw Galama constateert dat het besluit om de huisvesting 'om niet' te doen akkoord is totdat er concrete afspraken zijn gemaakt. Wel heeft ze de behoefte om dit concreter te maken en een termijn af te spreken. De heer Schollema pleit er voor om de totale huisvestingskosten via een verdeelsleutel te verrekenen. De heer Knoop geeft aan dat in januari wordt gestart met het onderzoek naar de huisvesting en dat daarin de vragen over verrekening worden meegenomen. De heer Smit geeft aan dat er in de werkconferentie is afgesproken om de BTW die moet worden afgedragen voor huisvesting via de BDUR te verrekenen. De heer Swart bevestigt deze afspraak en geeft aan dat dit in lijn is met eerdere besprekingen en een consequentie is van besluitvorming in de stuurgroep om de huisvesting nu niet over te dragen. De voorzitter concludeert dat daarmee wel een verschuiving plaatsvindt ten opzichte van

eerdere besluitvorming om gebouwen jonger dan 10 jaar in principe over te dragen. Nu het BTW-nadeel wordt verrekend via de BDUR is er sprake van een collectief nadeel, feitelijk ook een vorm van solidariteit.

### **3. Veiligheidsregio en gaswinning**

De heer Foekens geeft een toelichting wat de veiligheidsregio de afgelopen periode heeft gedaan. Daarnaast voegt de heer ter Harmsel toe wat er ter stroomlijning van maatschappelijke onrust gebeurt. De presentatie is aan dit verslag toegevoegd.

De heer Groot geeft aan dat de rol van de veiligheidsregio tweeledig is. Enerzijds zorgt de veiligheidsregio er voor dat de regio geprepareerd is en anderzijds heeft de veiligheidsregio een rol en taak om de burgemeesters te ondersteunen door o.a. te adviseren over de onderzoeken in relatie tot veiligheid. Vanuit dat perspectief moet ook de brief aan het ministerie worden gelezen. De veiligheidsregio wil doen wat moet, maar het moet wel kunnen. De heer Schollema benoemt dat bij het aantrekken van expertise ook de vraag aan de orde komt wat de taak en rol van de veiligheidsregio is. De heer Groot geeft aan dat het niet de bedoeling is om de positie aan te meten om de onderzoeken over te doen. Wat wel nodig is dat het bestuur wordt ondersteund om de rapporten goed te kunnen beoordelen op veiligheidsaspecten in relatie tot de lokale context en of men in alle redelijkheid de gemaakte afwegingen heeft gemaakt.

De heer Wiersma geeft aan dat het mooi is dat de VR goed is voorbereid in repressieve zin. Helaas is het verzoek aan de minister om een financiële bijdrage niet gehonoreerd. Maar het is wel van belang dat de veiligheidsregio doet wat noodzakelijk is, onafhankelijk van de ondersteuning van het ministerie. Mevrouw Kompier roept op om in de discussie met het ministerie niet te verharden en vooral uit te gaan van de eigen kracht.

De heer Groot geeft aan dat de minister op korte termijn een besluit gaat nemen over vergunning van de gaswinning. De minister legt de onderzoeken die daarvoor worden gedaan sectoraal neer. Daarbij merkt de heer Groot op dat het bevoegd gezag, zowel de gemeenten als de veiligheidsregio, in een lastige positie komt.

Ten aanzien van vragen over de commissie Meijer geeft de heer Groot aan dat er een grote politiek bestuurlijke druk is ontstaan. Daarbij is aangegeven dat veiligheid een separaat onderdeel moet blijven omdat er geen concessie kan worden gedaan aan de objectieve veiligheid. Binnen dat kader wordt uiteraard wel zoveel mogelijk samengewerkt met de provincie. Er komt een overlegtafel waarbij is aangekaart dat ook de veiligheidsregio bestuurlijk is vertegenwoordigd.

De heer Rodenboog maakt van de gelegenheid gebruik om de veiligheidsregio ambtelijk en bestuurlijk te bedanken voor de inzet tijdens de afgelopen periode. Daarbij is hij tevreden dat ook maatschappelijke onrust onder de aandacht is van de GGD/GHOR.

De voorzitter concludeert dat de onderzoeken moeten worden beoordeeld en dat de veiligheidsregio en de gaswinningsgemeenten hierin samen moeten optrekken. De heer Rodenboog voegt daar aan toe dat alleen de quick scan direct aan gemeenten en de veiligheidsregio wordt aangeboden. De andere onderzoeken zullen niet beschikbaar zijn maar onderdeel uitmaken van de afweging van de vergunning. Mocht er een onderzoek wel voordien beschikbaar zijn dan zal dit worden beoordeeld. Afgesproken wordt om nu te wachten met een eventuele reactie op de brief van minister Kamp. Daarbij geeft de heer Van Zuidam aan dat het beeld is dat er naar aanleiding van de bespreking in de Tweede Kamer-commissie weer een opening voor een gesprek is.

#### 4. Samenstelling bestuur 2014

De voorzitter meldt dat in januari een nieuw voorstel voor de bezetting wordt voorgelegd als de bezetting van de portefeuilles rond is. Aan het besluit zal worden toegevoegd dat de heer Vreeman per 23 december de voorzittersrol overneemt.

##### Het Algemeen Bestuur besluit :

- **In te stemmen met de tijdelijke invulling van het Dagelijks Bestuur V&GR, conform het voorstel;**
- **In te stemmen met de portefeuillevreeding DB VR, de bezetting van het dagelijks bestuur en de wijze van vacaturevervulling;**
- **De heer Vreeman aan te wijzen als (plaatsvervangend) voorzitter vanaf 23 december en de minister daarover te informeren.**
- **In te stemmen met de aanwijzing van Liesbeth Groote Schaarsberg tot ambtelijk secretaris.**

#### 5. Vergaderplanning 2014

Het Algemeen Bestuur stemt in met de voorgestelde vergaderplanning.

#### 6. Vereveningsfonds

De voorzitter geeft aan dat er in feite geen Bedums model is, alleen een voorstel om het effect te matigen uit compassie voor gemeenten van waaruit veel personeel over zal gaan. De heer Kouwenhoven pleit voor uitstel van dit voorstel aangezien het nog niet in het college van de gemeente Haren is besproken.

De heer Swart geeft aan dat het voorstel vaak is behandeld, van uitstel kan dan ook geen sprake zijn. Mevrouw Galama merkt op dat er nog wel een bestuurlijke afspraak moet worden gemaakt ten aanzien van personeel dat afkomstig is van de huidige gemeenschappelijke regeling. De heer Swart meldt zegt toe dat als dit zorgt voor ander inzicht, het voorstel nogmaals aangepast terug zal komen. Hij verwacht echter geen heroverweging op korte termijn.

De voorzitter constateert dat de aanwezigen kunnen instemmen met het voorstel. Het fonds is voor gemeenten en besluitvorming moet dan ook in de gemeenten nog plaatsvinden. Mevrouw Bos (sectorhoofd bedrijfsvoering) vraagt welke bestuurders zitting willen nemen in een beoordelingscommissie. Mevrouw Van Beek, mevrouw Galama en de heer Wiersma melden zich daarvoor aan.

##### **De leden van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, in hun hoedanigheid van (waarnemend) burgemeester van hun gemeente, besluiten:**

1. **Een vereveningsfonds in te stellen, als afspraak tussen de 23 Groninger gemeenten, conform het voorstel en de uitgangspunten zoals benoemd in bijlage 1 (model Veiligheidsregio)**
2. **In te stemmen met het voorstel om het beheer van de rekening waarlangs verrekeningen plaatsvinden, te beleggen bij de administratie van de VR Groningen**
3. **Burgemeesters Van Beek, Galama en Wiersma aan te wijzen als beheerders van het fonds.**

## 7. Financiële verordeningen /statuten

- *Organisatie en mandaatsbesluit* ; - *treasurystatuut*; - *controleverordening*; - *financiële verordening*

Er zijn wat tekstuele aanpassingen ter vergadering uitgereikt. De stukken leiden niet tot het maken van opmerkingen waarmee de stukken met in achtneming van de tekstuele wijzigingen worden vastgesteld.

Ten aanzien van de bekendmaking en publicatie is er een juridische discussie naar aanleiding van een omissie in de wettelijke bepalingen, waarbij de voorzitter voorstelt om de Veiligheidsregio de publicatie en bekendmaking te laten doen in plaats van door 23 gemeenten apart<sup>1</sup>.

De voorzitter stelt voor om de beoordelingscommissie voor het vereveningsfonds (Mevrouw Van Beek, mevrouw Galama en de heer Wiersma) tevens in te zetten om de keuze van de accountant te begeleiden.

### Besluiten

1. **Het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen besluiten, elk orgaan voor zover bevoegd, vast te stellen:**
  - a. **De Organisatieregeling**
  - b. **De Mandaatregeling**
  - c. **Bijbehorende 2 bijlagen mandaat- en vervangingsoverzicht**
  - d. **De Financiële verordening**
  - e. **Het Treasury-statuut**
  - f. **De Controleverordening**alle van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen, en gedateerd 6 december 2013.
2. **Het dagelijks bestuur besluit tevens de directeur te machtigen om namens het dagelijks bestuur de vastgestelde regelingen als bedoeld onder 1, conform het gestelde in artikel 214 Gemeentewet, te zenden aan Gedeputeerde Staten van Groningen.**
3. **Het algemeen bestuur besluit aan te wijzen de leden Van Beek, Galama en Wiersma als belast met het doen van een voorstel in de richting van het algemeen bestuur met betrekking tot de keuze van accountant, en verzoekt hen dit voorstel uiterlijk voor 1 april 2014 ter kennis te brengen van de leden van het algemeen bestuur.**

## 8. Stand van zaken regionalisering bevolkingszorg

Mevrouw Kompier licht toe dat de regionalisering van bevolkingszorg op koers ligt. De regionalisering betekent ook een cultuuromslag. De heer Schuiringa (kwartiermaker Gemeentelijke Kolom Groningen) presenteert de stand van zaken. De presentatie is toegevoegd. De reorganisatie is in volle gang. Recent zijn de hoofden taakorganisatie aangewezen en de formatie van coördinerend functionarissen wordt uitgebreid van 4 naar 5/6 waaruit in een piket wordt gewerkt. Daarnaast wordt gebouwd aan een netwerkteam waar de formatie van de gemeente naar toe over gaat. Het gaat om advies over crisisbeheersing, planvorming, opleiden en oefenen. Er volgt nog informatie over wanneer de feitelijke overdracht van lokaal naar regionaal gaat plaatsvinden. Dit zal in het eerste kwartaal van 2014 zijn.

Mevrouw Visscher vraagt of het op nieuwjaarsdag duidelijk is wie wat doet. De heer Schuiringa geeft aan dat de huidige organisatie dan nog in stand is met de huidige structuren. Mevrouw Kompier complimenteert de mensen die achter de schermen druk doende zijn met dit traject.

---

<sup>1</sup> Noot; het aangaan van de Gemeenschappelijke regeling moet wel door de gemeenten bekend worden gemaakt en gepubliceerd.

## 9. **Convenant defensie**

De voorzitter geeft aan dat in de Wet veiligheidsregio's defensie niet als standaard crisispartner staat vermeld. We hechten echter belang aan een goede samenwerking met defensie en daar is nu een landelijk format voor een convenant voor. Het oude convenant wordt ingetrokken.

**Het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio besluit:**

- **in te stemmen met het aangaan van het convenant samenwerkingsafspraken veiligheidsregio, politie en defensie.**
- **Het convenant "Samenwerkingsconvenant tussen Regionaal Militair Commando Noord en Veiligheidsregio Groningen" van 14 januari 2008 per datum van ondertekening van het convenant voor samenwerkingsafspraken tussen Veiligheidsregio Groningen (VRGr), Politie en Defensie in te trekken.**

## 10. **Rampbestrijdingsplan Avebe /Bayer MaterialScience**

De heer De Jonge heeft naar aanleiding van dit plan een openbare bijeenkomst begeleid waarbij veel inwoners aanwezig waren. Daarbij zijn de vragen van de bewoners heel goed beantwoord. Dit betrof geen alledaagse bezigheid, ook niet voor de veiligheidsregio. Vandaar de complimenten van de heer De Jonge.

**Het Algemeen bestuur van de veiligheidsregio Groningen besluit:**

- **het rampbestrijdingsplan Avebe/Bayer MaterialScience vast te stellen.**

## 11. **Notitie bestuurlijke ronde Publieke Gezondheid**

De heer Ter Harmsel licht toe dat hij een ronde bij burgemeesters en ook wethouders heeft gehouden. Wat hem is opgevallen is dat er grote tevredenheid is over de wijze waarop de organisatie functioneert.

## 12. **Informatiemanagement**

Mevrouw Knollema (VR Groningen) geeft een korte presentatie over netcentrisch werken. De presentatie is in de bijlage toegevoegd. Naar aanleiding van deze presentatie wordt afgesproken volgend jaar een uitgebreidere toelichting te geven waarbij ook kan worden uitgelegd wat er allemaal mogelijk is.

## 13. **Rondvraag**

De heer De Jonge meldt dat de systeemtest in Hoogezand- Sappemeer heeft plaatsgevonden. Hij bedankt alle betrokkenen voor de medewerking.

## 13. **Sluiting**

Onder dankzegging van de aanwezigen sluit de voorzitter de vergadering.