

Algemeen bestuur

Vastgesteld verslag 20 februari 2015
Aanwezig waren: zie presentielijst

1. Opening / vaststelling agenda

De voorzitter opent de vergadering.

De voorzitter doet het voorstel om de vergaderingen van het algemeen bestuur ook in de gemeentehuizen te laten plaatsvinden. Dit voorstel leidt tot positieve reacties bij de leden van het algemeen bestuur.

2. Concept verslag vorige vergadering d.d. 12 december 2014

Het verslag wordt conform vastgesteld.

3. Mededelingen en actualiteiten

a) Brief waarschuwings- en alarmsysteem

De heer Honnef (wethouder gemeente Leek) vraagt de veiligheidsregio om gemeenten te informeren over de consequenties van de uitfasering van de WAS.

b) Gaswinningsbesluit

De heer Groot geeft aan dat er een bijzonder samenwerkingstraject is om het beroepsschrift voor te bereiden. De veiligheidsregio heeft een platform gefaciliteerd, waarin de veiligheidsregio samen met de provincie, vertegenwoordigers namens gemeenten en waterschappen de inhoudelijke voorbereiding van het beroepsschrift hebben vormgegeven. Met het instemmingsbesluit gaswinning worden de belangen van de veiligheidsregio geraakt. Aan het algemeen bestuur wordt daarom voorgesteld om tegen het besluit beroep in te stellen.

De leden van het algemeen bestuur kunnen met deze overweging instemmen. De heer Bakker ziet in het rapport van de onderzoeksraad voor veiligheid een versteviging van de beroepsgrond nu daarin wordt geconcludeerd dat er gebrek aan samenhang en onvoldoende aandacht voor veiligheid is. De heer Kosmeijer geeft aan dat nog naar de formulering moet worden gekeken bij het mandaat voor ondertekening.

Het Algemeen bestuur besluit:

1. beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen het Besluit van de Minister van Economische Zaken inzake instemming gewijzigd winningsplan Groningenveld d.d. 30 januari 2015;
2. de voorzitter van Veiligheidsregio Groningen, de heer P.E.J. den Oudsten en de portefeuillehouder crisisbeheersing/aardbevingen, de heer E.A. Groot, te machtigen het beroep namens Veiligheidsregio Groningen in te stellen en alle (proces-) handelingen te verrichten die in dat kader noodzakelijk zijn, waaronder in ieder geval, maar niet uitsluitend begrepen, het eventueel indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

c) Inventarisatie bevolkingszorg, bevindingenrapportage 2014

Mevrouw Kompier geeft aan dat de bevindingenrapportage de stand van zaken van bevolkingszorg weergeeft zoals deze medio 2014 was. In de afgelopen periode is er echter veel veranderd door projecten zoals Bevolkingszorg op Orde en GROOTER. In Groningen is gewerkt aan de versterking van de gemeentelijke kolom zowel in de warme als de koude fase. De vervolgstap die nu wordt voorbereid, is het onderbrengen van bevolkingszorg bij de organisatie van de veiligheidsregio.

4. Formatieplan 2015

Het algemeen bestuur besluit:

- het formatieplan 2015 vast te stellen.

5. Actualisatie mandaatsbesluit

Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur dan wel de directeur VRG c.q. directeur GKG besluiten, elk voor zover bevoegd:

- de voorstellen tot wijziging met betrekking tot het op 6 december 2013 vastgestelde mandaat- en vervangingsoverzicht vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van eerder genomen besluiten tot verlening van (onder)mandaten met betrekking tot dezelfde onderwerpen.

6. Uitgangspunten begroting 2016

De heer Smit vraagt zich naar aanleiding van de notitie uitgangspunten begroting af hoe de vorderingen op het huisvestingdossier zijn. De heer Bakker meldt dat de opmerkingen uit het algemeen bestuur van december 2014 in de stuurgroep en in het dagelijks bestuur zijn besproken. Een aantal vragen moet nog nader worden uitgewerkt, waarna bespreking in het algemeen bestuur kan plaatsvinden.

Naar aanleiding van de vraag van de heer De Jonge over het meerjarenperspectief antwoordt de heer Swart dat dit in de begroting 2016 zal worden opgenomen.

Het algemeen bestuur besluit:

- de "Uitgangspunten Begroting 2016" vast te stellen.

7. Klachtenregeling

Het algemeen bestuur besluit:

1. tot vaststelling en bekendmaking van de Klachtenregeling Veiligheidsregio Groningen;
2. tot aansluiting bij de Nationale Ombudsman;
3. tot werving van een klachtencoördinator en een plaatsvervangende klachtencoördinator.

8. Intrekken rampbestrijdingsplan Avebe TAK

Het algemeen bestuur besluit:

1. kennis te nemen van de notitie met betrekking tot het rampbestrijdingsplan Avebe Ter Apelkanaal;
2. het rampbestrijdingsplan Avebe Ter Apelkanaal in te trekken;
3. het incidentbestrijdingsplan Avebe Ter Apelkanaal vast te stellen.

9. Vereveningsfonds

De heer Wiersma geeft aan dat er een aantal verzoeken zijn om gebruik te maken van de hardheidsclausule. Daar wordt nu naar gekeken. In een volgende vergadering zal dit aan de orde zijn.

10. Rondvraag

De heer Honnef vraagt wat de stand van zaken is met betrekking tot de problemen met de alarmering in OOV Alert. De heer Wiertz geeft aan dat de problemen niet geheel aan het systeem te wijden zijn, maar ook aan het gebruik. Op dit moment wordt gekeken waar de problemen liggen en hoe die kunnen worden opgepakt.

De heer Kosmeijer vraagt waarom hij vanuit de veiligheidsregio een annotatie ontvangt, waarin wordt geadviseerd niet in te stemmen met voorstellen van de veiligheidsregio. Daarnaast stelt hij vraagtekens bij de kwaliteit van enkele adviezen. De heer Wiertz antwoordt dat dit advies wordt opgesteld door de adviseurs gemeentelijke kolom. Hij heeft inmiddels actie ondernomen om de tegenstrijdigheid in de toekomst te voorkomen.

11. Sluiting

Onder dankzegging van de aanwezigen sluit de voorzitter de vergadering.

Algemeen bestuur

Vastgesteld verslag 10 april 2015

1. **Opening / vaststelling agenda**

De voorzitter, de heer Den Oudsten, opent de vergadering. Er zijn afmeldingen ontvangen van de heer Groot, mevrouw Kompier, de heer Van Zuijlen en de heer Wiersma. De heer Kosmeijer geeft aan dat de heer Hoekstra zich door hem laat vertegenwoordigen.

2. **Concept verslag vorige vergadering d.d. 20 februari 2015**

Het verslag wordt conform vastgesteld.

3. **Mededelingen en actualiteiten**

a terugkoppeling veiligheidsberaad

De voorzitter geeft aan dat in het landelijke veiligheidsberaad besluiten zijn genomen over:

- de Strategische Agenda veiligheidsregio's met de zes projectplannen waarover ook afspraken zijn gemaakt met de minister
- nieuw stelsel Brandweeronderwijs. Er wordt een stelselwijziging van de organisatie brandweeronderwijs voorgesteld waarbij één organisatie wordt neergezet met decentrale eenheden
- Landelijke Meldkamer Organisatie. De regionale meldkamers worden overgedaan naar de minister en deze is nu bezig met de organisatie daarvan. Er wordt nu een consultatie opgestart. Vanuit het noorden is in het verleden de zorg uitgesproken dat de kwaliteit van de huidige meldkamer overeind moet blijven.

b. terugkoppeling meldkamerbestuur

De heer Michels geeft aan dat voor het samenwerkingsbestuur de overgang naar de landelijke organisatie het belangrijkste thema is. Er wordt nu gesproken wanneer welke meldkamer over moet gaan. In Noord Nederland is men terughoudend om als eerste over te gaan, aangezien daar ook operationele risico's aan verbonden zijn. Het samenwerkingsbestuur zal de reactie op de landelijke stukken voorbereiden. De jaarrekening van de MkNN is positief afgesloten. Met de besteding van het resultaat wordt – mede vanwege de landelijke ontwikkeling – voorzichtig omgegaan. In het Friesch Dagblad is een kritisch stuk verschenen over de nulmeting van de meldkamer. De geconstateerde knelpunten zijn een logisch gevolg van het feit dat de organisatie zich in een opstartfase bevond. Knelpunten hebben inmiddels geleid tot verbeterpunten.

c. alarmering en OOV alert

De heer Wiertz licht toe dat de test van de alarmering is gedaan n.a.v. vragen in het algemeen bestuur over alarmering. Een aantal burgemeesters gaf aan dat er fouten in de alarmering zitten. Burgemeesters zijn ook individueel bijgesproken. Mevrouw Sneijder merkt op dat zij bij de alarmering nog steeds problemen ervaart. De heer Wiertz zorgt ervoor dat dit wordt opgepakt.

Het algemeen bestuur besluit:

1. **kennis te nemen van de informatie over Alarmeringen en OOV-Alert.**

d. consultatie programmaplan informatievoorziening

De heer Van Zuidam licht toe dat het om een landelijk plan vanuit het Veiligheidsberaad gaat. Hij stelt voor dat de reactie door het dagelijks bestuur wordt opgesteld in de lijn van de memo.

4. **Bestuursbesluit afronding jaarrekening**

De heer Swart geeft een korte inleiding op agendapunten 4, 5 en 6. Hij geeft aan dat 2014 een bijzonder jaar was. Bijzonder in de zin dat er veel gebeurd is met de opstart van de organisatie van de veiligheidsregio. Personeel is aangetrokken, ICT is uitgerold, aanbestedingstrajecten zijn opgestart en de financiële administratie is ingericht. De organisatie is in het opstartjaar voorzichtig geweest met het invullen van vacatures en nog niet alle projecten konden worden opgestart. Over 2014 is daarom een positief financieel resultaat geboekt. Er kan nog niet worden aangegeven of dit een incidenteel of structureel overschot is. In het dagelijks bestuur is gesproken over de besteding van dit positieve resultaat. Het dagelijks bestuur heeft aangegeven dat de veiligheidsregio een

weerstandsvermogen moet opbouwen. Daarnaast is het voorstel om - afhankelijk van de ontwikkelingen (o.a. huisvesting, herijking BDUR/gemeentefonds)- in het 4^e kwartaal te besluiten om een deel van het positieve resultaat terug te geven aan gemeenten.

Het stuk over de afronding van de jaarrekening heeft te maken met de accountantscontrole. De accountant vraagt bevestiging van het algemeen bestuur op drie posten in de jaarrekening; vergoeding werkplekken gemeentehuizen, nacalculatie opleidingskosten en verrekening BTW gemeentelijke kolom

De uitgangspunten voor de begroting zijn in de vorige vergadering vastgesteld. Voor de begroting 2016 is de begroting van 2015 genomen. Huisvesting is nog niet afgerond en maakt nog geen deel uit van de begroting. Op dit moment loopt het proces om te komen tot een herijking van het gemeentefonds. Zoals het nu lijkt is aan veiligheidsregio's meer geld toebedeeld, maar neemt het totaal van het gemeentefonds niet toe. De voorzitter geeft aan dat hierover afgelopen week de eerste stukken zijn verschenen en dat dit t.z.t. wordt teruggekoppeld in het algemeen bestuur.

Ten aanzien van de afronding van de jaarrekening worden geen opmerkingen gemaakt.

Het algemeen bestuur besluit:

- 1. in te stemmen met de op gemeentelijke niveau in de bijlagen opgenomen te verrekenen posten.**

5. Jaarrekening en jaarverslag 2014

Ten aanzien van het weerstandsvermogen doet mevrouw Galama het voorstel om de hoogte van het weerstandsvermogen beter te onderbouwen en hierover in het algemeen bestuur een besluit te nemen. De heer Smit geeft aan dat daarbij ook de principiële vraag aan de orde moet zijn of een gemeenschappelijke regeling wel weerstandsvermogen moet hebben. Mevrouw Sneijder sluit zich hierbij aan en merkt daarnaast op dat het terugstorten van een deel van het overschot wel een goed signaal zal zijn naar gemeenten. De heer Swart zegt toe dat een onderbouwing van het weerstandsvermogen in oktober zal worden meegenomen.

De heer Smit geeft aan dat de materiele lasten voor de gemeente Oldambt nog wel een probleem zijn aangezien er wel kapitaallasten zijn voor de gemeente Oldambt voor de vervanging van tankautospuiten, terwijl de investeringen nu niet zijn gedaan door de veiligheidsregio. Mevrouw Bos geeft aan dat de gemeente Oldambt t.a.v. de tankautospuiten 'het been moest bijtrekken' in de regionalisering van de brandweer. Het 'been bijtrekken' is nu onderdeel van de totale begroting en op het totaal is een verdeelsleutel toegepast. Er kan dus niet worden gezegd welk deel de gemeente Oldambt nu exact voor de tankautospuiten heeft betaald. Inmiddels is inkoopcapaciteit aangetrokken en wordt het traject voor aanschaf opgestart. De heer Smit begrijpt de toelichting, maar het gaat hem om de principiële discussie. De gemeente Oldambt heeft kapitaallasten betaald en wil dat deze worden teruggeboekt. Mevrouw Bos geeft aan dat dit in de totale begroting zit waar de verdeelsleutel op is toegepast, feitelijk betalen alle gemeenten het 'been bijtrekken' van elkaar. De voorzitter begrijpt het punt van de heer Smit, maar ziet ook dat dit vanwege de opbouw van de begroting niet leidt tot aangepaste besluitvorming. De heer Smit ziet zijn opmerking op dit onderdeel graag aangetekend in het verslag.

De heer De Jonge doet het voorstel om het positieve resultaat te benutten voor het nadeel in het huisvestingsdossier. De voorzitter geeft aan dat in het dagelijks bestuur wordt gekeken naar de één miljoen in relatie tot de risico's die er nog zijn. Compensatie nadeelgemeenten voor huisvesting zal één van de overwegingen zijn. Een voorstel zal in het algemeen bestuur worden gebracht.

De voorzitter concludeert dat de jaarrekening in procedure kan gaan. Mocht de accountant geen goedkeuring verlenen dan zal dit terug worden gebracht in het bestuur.

Het algemeen bestuur besluit :

- 1. het concept Jaarverslag en Jaarrekening VRG 2014 (inclusief resultaatbestemming) ter kennisgeving aan te nemen;**
- 2. het definitieve Jaarverslag en Jaarrekening VRG 2014 ter kennisgeving voor te leggen aan de raden.**

6. Begroting 2016

Mevrouw Galama merkt op dat gemeenteraden zullen vragen naar een doorkijkje naar de vervolgjaren. Mevrouw Bos geeft aan dat dit inzicht er nu nog niet is. Wat er in 2015 gaat gebeuren is een goede graadmeter voor de vervolgjaren. Een meerjarenperspectief kan volgend jaar worden gegeven.

Mevrouw Van Beek maakt een voorbehoud. Als het voorstel over brandweezorg Eemsmond niet wordt aangenomen, dan kan ze ook niet instemmen met de begroting 2016. De voorzitter concludeert dat de begroting nu wordt voorgelegd aan de raden en dat besluitvorming pas na de zienswijzeperiode aan de orde is.

Het algemeen bestuur besluit:

1. **de concept begroting VRG 2016 voor commentaar voor te leggen aan de raden**

7. Huisvesting en stemverhouding

De heer Bakker geeft aan dat de reacties die in het algemeen bestuur van december 2014 zijn gemaakt zijn verwerkt. In de afgelopen periode is daarnaast met diverse gemeenten gesproken. Het voorstel gaat uit van eigendomsoverdracht, tenzij dit niet mogelijk is, met als ingangsdatum 1-1-2015. Voor de verdeling van de huisvestingslasten wordt de verdeelsleutel van het gemeentefonds voorgesteld met een overgangperiode tot 1-1-2018. Bij bespreking van dit voorstel in het dagelijks bestuur is het onderwerp stemverhoudingen gekoppeld aan besluitvorming over huisvesting.

De heer De Jonge vindt dat er een evenwicht moet zijn tussen de belangen van de veiligheidsregio en de belangen van de gemeenten. In dit dossier is dit evenwicht er voor de gemeente Hoogezand niet. De gemeente Hoogezand zal 150.000 euro extra moeten uitgeven en dat is aan de gemeenteraad niet uit te leggen. De heer Bakker ziet dit bedrag niet terug in de cijfers. Hij verwacht dat deze kosten te maken hebben met de beheersorganisatie van de gemeente Hoogezand. De voorzitter doet de suggestie aan de gemeente Hoogezand om de berekening nog goed te bekijken. De heer Bakker geeft aan dat na besluitvorming in het algemeen bestuur met alle gemeenten naar de lokale situatie wordt gekeken. De heer De Jonge blijft bij het standpunt dat er onevenwichtige uitkomsten zijn voor de gemeente Hoogezand.

De heer Schollema geeft complimenten over dit resultaat in dit complexe dossier. De heer Michels sluit daar op aan. Mevrouw Sneijder vraagt ruimte om de gegevens te bespreken in haar gemeente. Mevrouw Galama vraagt hoe wordt omgegaan met de situatie in de gemeente Stadskanaal. De gemeente Stadskanaal huurt namelijk de kazerne. De heer Bakker geeft aan dat we nu een besluit nemen over de zeggenschap. Deze komt in één hand, de veiligheidsregio waarbij het principe van koop en een uitzonderingsmogelijkheid van huur wordt afgesproken. Daarna worden met alle gemeenten gesprekken gevoerd over de uitwerking. Ook met de gemeente Stadskanaal moet worden gekeken naar deze specifieke situatie en de wijze van overdracht.

De voorzitter geeft aan dat de Stad kan instemmen met de besluitvorming zoals neergelegd in de notitie, waarbij niet alleen over huisvesting maar ook over stemverhouding wordt besloten. Daarbij doet de voorzitter het voorstel om de besluitvorming om te draaien; eerst instemmen met de wijziging van de stemverhouding en daarna met de huisvesting. De heer De Jonge geeft aan niet te kunnen instemmen met besluitvorming over huisvesting.

Het algemeen bestuur besluit :

1. **in te stemmen met de wijziging van de stemverhouding naar de oude situatie van V&GR-regeling 2011;**
2. **het dagelijks bestuur de opdracht te geven de procedure te starten om deze wijziging van de gemeenschappelijk regeling mogelijk te maken;**
3. **de “Uitgangspunten uitwerking Huisvesting” vast te stellen en deze als basis te hanteren voor de verdere concrete uitwerking op gemeentelijk en kazerne-niveau.**

8. Brandweezorg Eemsmond

Mevrouw Van Beek geeft aan dat het voorstel voor de gemeente Eemsmond een aanvaardbaar compromis is. Zoals ook in de nagezonden brief aan het bestuur is duidelijk gemaakt hecht de

gemeente Eemsmond zwaar aan het onderzoek van het IFV. Op die manier wordt getoetst of er adequate brandweezorg wordt geleverd in de Eemshaven, passend bij de eisen die aan de burgemeester worden gesteld in het kader van de openbare orde en veiligheid.

Mevrouw Galama vraagt zich af hoe zich dit verhoudt tot het been bij trekken zoals dat door diverse gemeenten is gedaan. Mevrouw Sneijder vraagt zich af of alle gemeenten nu het probleem met kazernes in de gemeente Eemsmond moeten oplossen.

De heer Michels vraagt aan mevrouw van Beek hoe hij de zin in de brief “om nog geen besluit te nemen over de bouw van de kazerne” moet lezen.

De heer Schollema spreekt uit dat hij zich verbaast over berichtgeving in de media. Het lijkt alsof er besluitvorming al had plaatsgevonden, terwijl dat nog niet in dit bestuur was geweest.

Mevrouw van Beek verduidelijkt dat de gemeente geld had klaarliggen voor een kazerne in de Eemshaven. Daarvoor is door de gemeente en de veiligheidsregio een masterplan opgesteld. Door de regionalisering leek de kazerne en de locatie weer ter discussie te staan. De gemeente Eemsmond heeft zeker het been bijgetrokken, bovendien is de gemeente Eemsmond één van de nadeelgemeenten. De voorzitter constateert er verschillende beelden bestaan over hoe e.e.a. is gelopen en dat het niets aan de besluitvorming toevoegt om deze beelden uiteen te zetten. Het voorstel dat er nu ligt is een compromis. De heer Van de Nadort bevestigt dat. Het voorstel is het gevolg is van veelvuldig overleg. Daarbij is ook in samenspraak met bedrijven gekeken naar toekomstbestendige invulling van de brandweezorg in de Eemshaven. Uiteindelijk is de veiligheidsregio verantwoordelijk voor een goede brandweezorg in de Eemshaven. Ten aanzien van besluitvorming is gewoon de route gevolgd via het dagelijks bestuur naar het algemeen bestuur.

Mevrouw Galama vindt dat dit besluit gemakkelijk wordt genomen en heeft onvoldoende beeld bij de consequenties en de relatie met de verantwoordelijkheden van de gemeente Eemsmond ten aanzien van het ‘been bijtrekken’. Ze ziet dit graag aangetekend in het verslag.

Het algemeen bestuur besluit:

- 1. de intentie uit te spreken om de samenwerking tussen de veiligheidsregio, gemeente, Groningen Seaports en (samenwerkende) bedrijven, met inachtneming van ieders belang, met voortvarendheid ter hand te nemen;**
- 2. de DEAL-gemeenten te verzoeken het Masterplan in te trekken;**
- 3. de inzet van de veiligheidsregio op het gebied van Brandveilig Ondernemen in de Eemshaven te accorderen;**
- 4. de verkenning om te komen tot een gezamenlijke brandweereenheid vanuit bedrijven en veiligheidsregio, onder verantwoordelijkheid van de portefeuillehouder brandweezorg, te starten en de definitieve uitwerking door middel van een begrotingswijziging voor te leggen. Hierbij zal de toets door het IFV worden betrokken;**
- 5. de kazernes in Usquert en Uithuizermeeden samen te voegen tot één kazerne in Uithuizen;**
- 6. de gemeente Eemsmond te verzoeken voor deze samenvoeging de benodigde stappen te zetten.**

9. Incidentbestrijdingsplan Euroborg

Het algemeen bestuur besluit:

- 1. het incidentbestrijdingsplan Euroborg vast te stellen.**

10. Systeemtest

Het algemeen bestuur besluit:

- 1. het testrapport systeemtest 2014 ter kennisgeving aan te nemen.**

11. Leidraad gezondheidskundige advisering bij evenementen

De heer Smit vraagt zich af hoe met de termijnen wordt omgegaan. De heer Kosmeijer ziet dat in de notitie is aangegeven dat door gemeenten een schriftelijk verslag moet worden gemaakt en hij vraagt zich af of dat haalbaar is. Mevrouw Galama vraagt zich af waarom deze leidraad moet worden vastgesteld nu de regionale leidraad evenementen al is vastgesteld.

De heer Bakker heeft bedenkingen bij de bureaucrativering door dit soort protocollen. In de meeste gemeenten gaat volgens hem om overzichtelijke evenementen.

De heer Michels is het eens met de opmerking dat zaken niet bureaucratisch moeten worden gemaakt. Wat er nu ligt is een leidraad en voor het merendeel zal het standaardadvies worden gegeven. De termijnen zijn normaal gangbare termijnen die nu ook al worden gehanteerd. Wat nog wel een aandachtspunt is, is de afstemming tussen alle kolommen. Daar kan nog een verbetering in worden gemaakt.

De heer Ter Harmsel geeft aan dat het inderdaad om de grote evenementen gaat. Wat wel belangrijk is dat gemeenten vastleggen als men afwijkt. De vorm (schriftelijk verslag) is daarbij wat hem betreft niet vast.

Het vaststellen in het bestuur is van belang om met elkaar het gezamenlijk beeld te hebben dat dit de leidraad is op basis waarvan gehandeld wordt.

Het algemeen bestuur besluit:

1. **de Leidraad Gezondheidskundige Advisering bij Publieksevenementen vast te stellen;**
2. **de Leidraad Gezondheidskundige Advisering bij Publieksevenementen te gebruiken bij de beoordeling van de aanvraag van evenementen.**

12. Nationaal crisisplan stralingsincidenten

Het algemeen bestuur besluit:

1. **kennis te nemen van het Nationaal Crisisplan Stralingsincidenten.**

13. Rondvraag

Van de rondvraag wordt geen gebruik gemaakt.

14. Sluiting

De voorzitter staat stil bij het feit dat dit de laatste AB vergadering voor mevrouw Vlietstra is. De voorzitter bedankt mevrouw Vlietstra voor haar inzet als lid van het algemeen bestuur.



Besluitenlijst Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Groningen

Vergadering: 13 mei 2015 (schriftelijke consultatie)

Datum/Nr.	Onderwerp	Het AB besluit:
20150513.1	Rampbestrijdingsplan PeroxyChem Netherlands B.V.	<ol style="list-style-type: none">1. Artikel 17 lid 3 Wet veiligheidsregio's toe te passen voor de inrichting PeroxyChem Netherlands B.V., zodat voor deze inrichting geen rampbestrijdingsplan behoeft te worden vastgesteld;2. het vigerende rampbestrijdingsplan voor de inrichting PeroxyChem Netherlands B.V. in te trekken.
20150513.5	Consultatie projectplannen landelijke strategische agenda.	<ol style="list-style-type: none">1. In te stemmen met de voorgelegde projectplannen in het kader van de Landelijke Strategische Agenda.2. in te stemmen met de eenmalige bijdrage van € 31.222.

Algemeen bestuur

Verslag vergadering 16 oktober 2015

1.1 Opening / vaststelling agenda

De voorzitter geeft aan dat dit voor burgemeester Schollema en de heer Ter Harmsel de laatste AB vergadering is. Daarnaast heet hij de heer Beukema welkom in het algemeen bestuur.

1.2 Benoeming Directeur Publieke Gezondheid

Voorafgaand aan de vergadering is in beslotenheid gesproken over de benoeming van de nieuwe directeur publieke gezondheid. De heer Gijsbertsen (voorzitter AB Publieke Gezondheid & Zorg) heeft daarbij aangegeven dat het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling PG&Z heeft besloten om de heer Rietveld te benoemen. Het bestuur van Veiligheidsregio Groningen neemt dit besluit over.

Het algemeen bestuur besluit:

1. De heer Rietveld te benoemen tot DPG Groningen van 19 oktober 2015 tot en met 31 december 2016.

2. Jeugdbrandweer

Voor dit agendapunt zijn mevrouw Kienhuis en de heer Postma van de Stichting Vrienden van de Jeugdbrandweer VRG aanwezig en wordt er een promotiefilmpje getoond van de jeugdbrandweer. De heer Van Zuidam geeft aan dat de veiligheidsregio 3 jeugdkorpsen heeft. Jeugdleden vallen onder de organisatie van de veiligheidsregio en medio vorig jaar is de verordening voor de jeugdbrandweer vastgesteld. Om maatschappelijke partijen te verbinden die betrokken willen zijn bij de jeugdbrandweer is een steunstichting opgericht; de Stichting Vrienden van de Jeugdbrandweer VRG. De stichting bestaat uit de directeur VRG, burgemeester Van de Nadort, mevrouw Kienhuis (regiodirecteur Alfa College) en de heer Postma (voorzitter van de stichting). De heer Postma geeft aan dat de stichting tot doel heeft om te ondersteunen dat in ieder cluster van de brandweer een jeugdkorps komt.

De heer Smit vraagt zich af hoeveel jeugdleden doorstromen naar reguliere korpsen en of het beeld uit het filmpje klopt dat er veel meisjes bij de jeugdbrandweer zitten. De heer Van Zuidam ziet dat de jeugdbrandweer een hele reële kweekvijver voor de reguliere korpsen is en dat er zeker wel doorstroming is. Daarnaast merkt hij dat er steeds meer meisjes bij de jeugdbrandweer komen, met name ook op leidinggevende posities.

Ter ondersteuning van de 3 jeugdkorpsen wordt een kaart getekend namens het bestuur, de stichting en de directie.

3. Verslag vorige vergadering d.d. 3 juli 2015

Het verslag van 3 juli 2015 wordt conform vastgesteld.

4. Mededelingen en actualiteiten

- Oefenweek Alert 2015

De heer Van Zuidam geeft aan dat de civiel militaire samenwerking eind oktober 2015 in Friesland en Groningen wordt beoefend. In Groningen wordt op 26, 27 en 28 oktober geoefend met thema's aardbevingen en hoog water. Op 27 oktober is een bezoekers dag, waarvoor ook bestuurders zijn uitgenodigd.

- Convenant omgevingsdienst

De heer Van Zuidam meldt dat er op directieniveau een convenant is gesloten tussen de veiligheidsregio en de omgevingsdienst.

- Proces wijziging gemeenschappelijke regeling

De voorzitter meldt dat er wat juridische vragen over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling zijn. Daarnaast is er vanwege een wetswijziging mogelijk ook in andere veiligheidsregio's een probleem ontstaan in de verhouding tussen DB en AB. Er zal daarom advies van het ministerie van BZK worden gevraagd. Daarbij houdt het AB zich nu vast aan de gemaakte afspraak.

- De heer Den Oudsten meldt vanuit zijn rol in het dagelijks bestuur van het veiligheidsberaad dat er een ontwikkeling ten aanzien van het IFV loopt. Daarbij is ook de positie van het veiligheidsberaad ten opzichte van de veiligheidsregio's aan de orde. De voorzitter wil daar in de volgende vergadering met de AB leden over van gedachten wisselen.

Besprekstukken

5. Invulling vacature dagelijks bestuur

De heer Den Oudsten meldt dat in het dagelijks bestuur is afgesproken om een rooster van aftreden op te stellen. Het voorstel om de heer Smit te benoemen als portefeuillehouder crisisbeheersing in het DB wordt ondersteund door de leden van het AB.

Het algemeen bestuur besluit:

1. de heer Smit aan te wijzen als portefeuillehouder crisisbeheersing.

6. Visie waterongevallen

De voorzitter vraagt de heer Beukema om een reactie op het voorstel. De heer Beukema geeft daarop aan dat er op zich een helder voorstel op tafel ligt waarover over gecommuniceerd is in de richting van de raad. Dit heeft in Delfzijl echter niet geleid tot begrip voor het besluit om te stoppen met het duikteam in Delfzijl. Er zijn met name vraagtekens bij de gevolgen voor de veiligheidssituatie in het havengebied. De heer Beukema vraagt om dit nader te onderzoeken met de gemeente en de havenbeheerders voordat het besluit definitief wordt genomen.

De heer Swart geeft aan de visie waterongevallen ook in het dagelijks bestuur aan de orde is geweest. Het is de wens om de aanpak van waterongevallen voor de toekomst te borgen. In het voorstel zijn de risico's in de regio bekeken en is de aanscherping van regelgeving meegewogen. Een besluit moet volgens de heer Swart niet te lang worden uitgesteld omdat het duikteam van Delfzijl nu al niet operationeel is. Er is zeker waardering voor de duikers in Delfzijl, maar er is ook de realiteit dat men niet aan de kwaliteitsnormen kan voldoen. Daarnaast meldt de heer Swart dat dit voorstel met positief resultaat is besproken in de OR. In antwoord op het verzoek van de heer Beukema geeft de heer Knoop aan dat er in de afgelopen periode geen inzetten zijn geweest in de haven van Delfzijl.

De heer Wiersma geeft aan dat bij de aanpak van waterongevallen het veiligheidsrisico het criterium moet zijn en dat voor alle gemeenten dezelfde uitgangspunten moeten gelden. De heer Smit sluit daarop aan en vindt daarnaast dat het bestuur reëel moet zijn in wat een duikteam in de praktijk kan betekenen. Bovendien moet het bestuur duidelijkheid geven aan de vrijwilligers. Op de vraag van mevrouw Sneijder waarom Finsterwolde is genoemd als locatie voor een oppervlaktereddingsteam geeft de heer Knoop aan dat het om het gebied gaat.

De voorzitter doet het voorstel om in de volgende vergadering tot besluitvorming te komen en in de tussentijd tot nader onderzoek en afstemming met de gemeente Delfzijl te komen. Daarbij concludeert hij dat er bij de vrijwilligers geen verkeerd beeld mag ontstaan, voor het algemeen bestuur is het helder dat het team niet meer operationeel zal worden.

7. Financiële rapportages

7a. Tussentijdse rapportage

De heer Van Veen vindt het bijzonder om tussentijds een resultaat uit te keren en zou het consistentier vinden om de jaarrekening 2015 af te wachten. De heer Smit en mevrouw Galama ondersteunen dat. Mevrouw Snijder geeft aan in te kunnen stemmen met het voorstel. De heer Wiersma ziet graag een koppeling met het weerstandsvermogen en pas tot een teruggave te komen als duidelijk is dat het weerstandsvermogen voldoende is.

De heer Swart geeft aan dat het gesprek over de teruggave ook in het dagelijks bestuur is gevoerd. Daarbij is gekeken naar wat er naar verwachting in 2015 wordt overgehouden. Dit leidt tot het voorstel om nu toch een deel aan gemeenten uit te keren. Hij is niet bang dat daarmee een precedent wordt geschapen aangezien ieder jaar opnieuw wordt gekeken naar het resultaat.

De voorzitter geeft vanuit de gemeente Groningen aan dat hij het beeld heeft dat veiligheidsregio's over het algemeen conservatief ramen. De strakheid die gemeenten toepassen in hun begroting moet ook worden toegepast door de veiligheidsregio. De heer Swart geeft aan dat het voor de veiligheidsregio wel een worsteling is geweest om de begroting op orde te krijgen na de overdracht van de gemeenten. De afgelopen jaren heeft hij toegezien op een scherpe kredietbewaking. Daarbij heeft de organisatie weinig extern ingehuurd en veel zelf gedaan. De veiligheidsregio is naar mening

van de heer Swart als organisatie strak begroot en heeft haar financiële organisatie nu naar 2 jaar al redelijk onder controle. De heer Swart deelt de opvatting van de gemeente Groningen dan ook niet.

De heer Smit geeft aan grote waardering te hebben voor wat er financieel door de veiligheidsregio is gedaan. Hij vraagt zich echter af of een tussentijdse teruggave niet een verkeerde verwachting wekt voor de volgende begroting.

De voorzitter geeft aan dat zijn opmerking niet als diskwalificatie moet worden gezien, hij ziet namelijk bij andere veiligheidsregio's een zelfde patroon. Hij stelt voor om het besluit nu te nemen omdat er geen principiële bezwaren tegen zijn.

7b. Nota risicomanagement en weerstandsvermogen

Mevrouw Galama geeft aan dat de auditcommissie vanochtend heeft gesproken met de accountant. Daarbij is ook gebleken dat de organisatie in de afgelopen jaren flinke stappen heeft gezet. Er zijn nog verbeterpunten als het gaat om de interne controle en het kwantificeren van de risico's. Daarbij zou het volgens de auditcommissie goed zijn als de veiligheidsregio over een eigen weerstandsvermogen beschikt. De auditcommissie stelt het algemeen bestuur daarom voor om in te stemmen met het voorliggende voorstel.

Het algemeen bestuur besluit:

- 1. de "Tussentijdse rapportage 2015" van 'gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen' vast te stellen;**
- 2. op grond van het verwachte resultaat over 2015 €0,5 miljoen terug te laten vloeien naar de gemeenten;**
- 3. de Nota risicomanagement en weerstandsvermogen van de 'gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen' vast te stellen;**
- 4. op grond van de uitkomsten van de weerstandscapaciteit € 1 miljoen euro terug te laten vloeien naar de gemeenten vanuit het resultaat 2014.**

8. Huisvesting

De heer Smit vraagt in hoeverre de discussie over BTW nog loopt. De heer Lindeman (gemeente Hoogezand) valt op dat wordt gerekend met een rekenrente van 4,5 %. De heer Swart legt uit dat de 4,5 % een gemiddelde is van de rentepercentages op de kapitaallasten voor de huisvesting. Ten aanzien van de BTW meldt de heer Swart dat dit wordt teruggegeven via de veiligheidsregio en dat dit proces loopt.

Het algemeen bestuur besluit

- 1. in te stemmen met de voorgestelde planning van het verdere proces ten aanzien van koop- en huur;**
- 2. in te stemmen met de overdracht van het vastgoed dan wel ingangsdatum huurcontract per 1-1-2016;**
- 3. in te stemmen met de ingangsdatum van 1-1-2016 voor de huisvestingsbijdrage van de gemeenten op basis conform de tabel uitwerking verdeling kosten versie 2.2 d.d. 20-08-2015;**
- 4. de financiële begroting voor een zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden conform artikel 35 lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.**

9. Beleidsplan en Regionaal Risicoprofiel VRG

De heer Van Zuidam geeft aan dat beide documenten vanuit een wettelijke verplichting zijn opgesteld in samenwerking met de partners in crisisbeheersing. Het is de wens van de veiligheidsregio om van beide onderwerpen een continue proces te maken. Daarbij zou het mooi zijn om een vertaling te kunnen maken naar een lokaal risicoprofiel waarbij wordt aangesloten bij sociale veiligheidsdomein. Mevrouw Galama vraagt of dat op clusterniveau of gemeentelijk niveau wordt uitgewerkt. De heer Van Zuidam geeft aan dat beide mogelijk is en dat de veiligheidsregio aansluit op de behoefte van de betreffende gemeente.

Het algemeen bestuur besluit:

- 1. het Beleidsplan en het Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Groningen 2016 - 2019 in concept vast te stellen;**
- 2. het concept Beleidsplan en Regionaal Risicoprofiel ter consultatie te verzenden naar de gemeenteraden in de Veiligheidsregio Groningen;**

3. het concept Beleidsplan en Regionaal Risicoprofiel ter consultatie te verzenden naar de besturen van de Veiligheidsregio's Drenthe en Fryslân;
4. het concept Beleidsplan en Regionaal Risicoprofiel ter consultatie te verzenden naar het Noordelijk Regionaal Bestuurlijk Politieoverleg en de besturen van de waterschappen.

10. Afzien opstellen Rampbestrijdingsplan Gassco AS Zweigniederlassung

Het algemeen bestuur besluit:

1. in te stemmen met het advies om geen rampbestrijdingsplan op te stellen voor Fa. Gassco AS Zweigniederlassung Deutschland.

11. Rampbestrijdingsplan Vopak

De voorzitter meldt dat vanuit de gemeente Eemmond een opmerking is gemaakt. Men ziet graag dat het plan op korte termijn wordt geoperationaliseerd en dat er afspraken worden vastgelegd over het leveren van bijstand. De heer Knoop meldt dat bij grote brand industriële brandbestrijders nodig zijn die zijn georganiseerd in Amsterdam, Rotterdam en Hamburg. Ambtelijk is de ondersteuning toegezegd en de afspraken zullen nog in een intentieovereenkomst worden vastgelegd.

Het algemeen bestuur besluit:

1. het rampbestrijdingsplan Vopak Terminal Eemshaven B.V. vast te stellen.

12. Incidentbestrijdingsplan Grootschalig Uitval Stroomvoorziening

Het algemeen bestuur besluit:

1. het incidentbestrijdingsplan 'Grootschalige uitval stroomvoorziening' vast te stellen.

13. Archiefverordening en besluit informatiebeheer

Het algemeen bestuur besluit:

1. tot vaststelling van de Archiefverordening Veiligheidsregio 2015;
2. tot vaststelling van de wijzigingen in het Mandaat- en vervangingsoverzicht.

14. Concept vergaderplanning 2016

Het algemeen bestuur besluit:

1. de vergaderplanning voor 2016 vast te stellen

15. Rondvraag

De heer Van Zuidam doet de oproep voor de bijeenkomst "Veiligheidsregio in de buurt" op vrijdag 13 november, waarvoor alle burgemeesters zijn uitgenodigd. De heer Boutellier zal een lezing geven.

De voorzitter geeft aan dat aansluitend aan deze vergadering een bestuurlijk overleg is met alle burgemeesters over de opvang van vluchtelingen in de regio Groningen. Voor dit overleg is ook de CdK uitgenodigd.

16. Sluiting

De voorzitter staat stil bij het feit dat dit de laatste vergadering is voor de heer Schollema en de heer Ter Harmsel en hij bedankt beide voor hun constructieve bijdrage aan het bestuur van de veiligheidsregio Groningen.