



Jaarstukken 2022

24 maart 2023

Inhoudsopgave

1	Inleiding	6
1.1	Het afgelopen jaar en highlights uit het jaarverslag	6
2	Resultaat en resultaatbestemming	8
3	Functioneel leeftijdsontslag	10
4	Programmaverantwoording	12
4.1	Brandweezorg	12
4.1.1	Risicobeheersing	15
4.1.2	Baten en lasten programma Brandweer	18
4.2	Crisisbeheersing	19
4.2.1	Terugblik op langdurige crises	19
4.2.2	Landelijke en regionale ontwikkelingen	20
4.2.3	Reflectie doelstellingen sector Crisisbeheersing 2022	22
4.2.4	Baten en lasten programma Crisisbeheersing	23
4.3	Gemeentelijke kolom Groningen (GKG)	24
4.3.1	Baten en lasten programma GKG	25
4.4	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)	26
4.4.1	Baten en lasten programma GHOR	27
5	Paragrafen	28
5.1	Weerstandsvermogen en risicobeheersing	28
5.2	Onderhoud kapitaalgoederen	32
5.3	Financiering	33
5.4	Bedrijfsvoering	35
5.5	Communicatie	37
5.6	COVID-19	41
5.7	Verbonden partijen	41
6	Balans en overzicht van baten en lasten	43
6.1	Balans	43
6.2	Overzicht van baten en lasten	45
6.3	Waarderingsgrondslagen en resultaatbepaling	46

7 Toelichtingen **48**

7.1	Toelichting balans	48
7.1.1	Vaste activa	48
7.1.2	Vlottende activa	48
7.1.3	Vaste passiva	49
7.1.4	Vlottende passiva	52
7.1.5	Niet in de balans opgenomen verplichtingen	52
7.2	Toelichting baten en lasten	54
7.2.1	Brandweezorg	55
7.2.2	Crisisbeheersing	58
7.2.3	Gemeentelijke kolom Groningen (GKG)	60
7.2.4	Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR)	62
7.3	Begrotingsrechtmatigheid	64
7.4	WNT-verantwoording 2022	66
7.5	COVID-19 en verantwoording meerkosten	68

8 Gebeurtenissen na balansdatum **70**

9 Bijlagen **72**

9.1	Gemeentelijke bijdrage	72
9.2	Rijksbijdrage BDuR en SiSa	74
9.3	Over te hevelen kredieten	75
9.4	Reserves	76
9.5	Risico's	77
9.6	Geldleningen	81
9.7	Taakvelden	82





Veiligheidsregio
Groningen

Jaarverslag

Voorwoord

Een veilig, gezond bestaan en zonder dreiging kunnen leven, wonen, werken en recreëren. Dat is de missie van Veiligheidsregio Groningen. In 2022 werd meer dan ooit en zeer indringend voelbaar hoe belangrijk en niet vrijblijvend die missie is. De inval van Rusland verwoestte de levens van velen in Oekraïne en zette verhoudingen in Europa op scherp. Wat onvoorstelbaar leek, een grote oorlog, slechts een dagreis bij ons vandaan, is toch gebeurd.

De gevolgen van de oorlog laten zich voelen in Nederland en Groningen. De gevolgen merken wij als organisatie en zeker ook individueel. De prijzen van met name energie en voedsel stegen in 2022 fors. Tegelijkertijd spant de samenleving zich maximaal in om tienduizenden Oekraïners, op de vlucht voor oorlog en geweld, een veilig onderkomen en daarmee een plek in ons midden te bieden. Onze veiligheidsregio ondersteunde daarin maximaal door voor de tien gemeenten in Groningen de coördinatie van de opvangplekken op zich te nemen. In 2023 proberen we de opvang samen met de gemeenten en de provincie in te bedden in de reguliere werkzaamheden, zodat de Oekraïners opgenomen kunnen worden in onze samenleving.

Het jaar 2022 stond voor Veiligheidsregio Groningen daarmee voor een belangrijk deel in het teken van de opvang van vluchtelingen, ook uit andere delen van de wereld. De opvangcrisis in de asielketen vroeg net als in de tweede helft van 2021 het uiterste van onze crisisorganisatie. Om de problemen rond het aanmeldcentrum in Ter Apel het hoofd te bieden en de gemeente Westerwolde te ontlasten, boden de Groningse gemeenten onder regie van de veiligheidsregio maximale steun, vanaf 17 juni zelfs in GRIP4-regime. Indien nodig zullen wij ons vanuit taakopvatting en solidariteit wederom aan de zijde van de betrokken gemeenten scharen.

Het jaar 2022 is daarmee een bijzonder jaar geworden voor Veiligheidsregio Groningen. Een jaar dat begon met de laatste lockdown in de coronapandemie en een boostercampagne om de samenleving verder te beschermen tegen het virus. Het was het startje van een intensieve samenwerking in deze gezondheidscrisis met GGD en GHOR.

Het jaar begon ook met een drukke jaarwisseling met veel buitenbranden. Grote brandweerincidenten hebben zich deze jaarwisseling niet voorgedaan. Dat werd in de loop van het jaar anders. We hebben hard gewerkt aan het verminderen van risico's en aan de voorbereiding op mogelijke crises. En we stonden klaar in noodsituaties. Zoals tijdens de GRIP-situaties bij de Ikea (omgevallen bouwkraan), het Gasunie-gebouw (weggewaaide beplating), extreem weer, de grote brand bij afvalverwerker Hummel in Leek en de gaslekages in Stadskanaal. Vlak voor Kerst zorgde een brandende telescoopkraan op de A7 tegen de Friese grens voor een grote uitdaging. Zo stonden onze mensen ook in 2022 dag en nacht klaar voor mens én dier.

Maatschappelijke onrust bleef in 2022 een thema in Groningen. De grote onzekerheden als gevolg van de aardbevingen door de gaswinning, de effecten van de toeslagenaffaire, schaarste op de woningmarkt, er wordt veel gevraagd van het incasservermogen van onze inwoners. De boerenprotesten in de zomer zijn een ander voorbeeld. In alle gevallen houdt de veiligheidsregio de vinger aan de pols.

In 2022 rondde Veiligheidsregio Groningen de visie Brandweezorg 2030 af; het zienswijzetraject richting de gemeenteraden volgt in 2023. Merkidentiteit, positionering en huisstijl kregen een opfrisbeurt. Daarnaast werden stappen gezet op het gebied van centrale huisvesting en strategisch vastgoedbeleid. Informatieveiligheid kreeg meer positie. Onze financiële positie is helder en transparant. Deze thema's krijgen in 2023 een nadere uitwerking, ook in relatie tot de landelijke opgaves en de versterking vanuit de BDUR. Want ook in het nieuwe jaar zetten wij ons maximaal in voor een gezond en veilig bestaan in Groningen.

Wilma Mansveld
Directeur Veiligheidsregio Groningen





1 Inleiding

In rust en ruimte leven en werken. Een gezond bestaan opbouwen. Dat wensen wij alle mensen in Groningen toe. Gevaren kunnen we niet wegnemen, maar we kunnen wel grip krijgen op de risico's en de bestrijding van de gevolgen van incidenten. Daar werkt Veiligheidsregio Groningen dag en nacht aan.

Minder risico's, meer veiligheid

Voor grip op de risico's is een goede samenwerking nodig. Met de inwoners van Groningen, maar ook met onder meer de politie, de provincie, waterschappen en andere organisaties. We kijken bijvoorbeeld of gebouwen (brand)veilig zijn. En we controleren of chemische bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen voldoende voorbereid zijn op calamiteiten. Vanuit risicobeheersing willen we graag aan de voorkant een proactieve adviesrol vervullen. Zo werken we samen aan een veilig en gezond bestaan voor alle Groningers.

Goed voorbereid op crisissen

Gaat er toch iets mis? Dan zijn we voorbereid. Bijvoorbeeld door het maken van plannen. Maar we zijn ook flexibel en wendbaar, om zo in te kunnen spelen op allerlei soorten rampen en crisissen. Ook houden we ons bezig met opleiden, trainen, oefenen en leren. Zo kunnen we snel in actie komen als mensen écht hulp nodig hebben.

Leer ons kennen

Dit jaarverslag is bedoeld om inzicht te geven in de manier waarop wij bijdragen aan de veiligheid in Groningen. Een groot deel van ons werk is heel zichtbaar, bijvoorbeeld wanneer de brandweer een brand blust. Maar achter de schermen gebeurt ook heel veel. Alle onderdelen van ons werk komen aan bod in dit jaarverslag.

1.1 Het afgelopen jaar en highlights uit het jaarverslag

Het jaar 2022 was net als 2021 een bijzonder jaar voor de VRG met vele ontwikkelingen en crisissen. De na-effecten van de coronacrisis hebben in het begin van 2022 nog zijn weerslag gehad. De effecten van de Oekraïne crisis, preparatie op de gevolgen daarvan, maar ook de asiel- en vluchtelingencrisis hebben impact gehad op de capaciteit van de veiligheidsregio. Dit zien we financieel ook terug. Bij de P7 rapportage is een positief resultaat geprognosticeerd van € 1.400.000. Het daadwerkelijke resultaat bij de jaarrekening 2022 bedraagt € 1.110.000. Het voordelige resultaat over 2022 bedraagt daarmee 2,0% ten opzichte van de totale begroting.

Het resultaat is incidenteel en wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door het niet kunnen invullen van vacatures als gevolg van krapte op de arbeidsmarkt en door incidentele minderkosten op diverse posten, mede als gevolg van diverse crisissen. Zo zijn diverse aanbestedingen en daarmee ook projecten doorgeschoven. Dit heeft geleid tot lagere kosten van externe consultancy en inhuur van diensten. Ook de opleidingskosten vallen lager uit dan begroot vanwege de Covid-maatregelen in het begin van het jaar en doordat het aantal op te leiden manschappen en bevelvoerders lager is dan verwacht.

Daartegenover is sprake van incidentele meerkosten. Doordat in 2022 sprake is geweest van meer uitrukken dan begroot en de stijgende brandstofprijzen, vallen de brandstofkosten hoger uit en is het aantal vrijwilligersvergoedingen hoger. De kosten die gemoeid gaan met de eerste opvang van ontheemden uit Oekraïne wordt bekostigd middels een incidentele bijdrage vanuit het ministerie van J&V en leiden niet tot een resultaat bij de veiligheidsregio. Naast Oekraïense vluchtelingen hebben we ook te maken met de reguliere stroom asielzoekers. De kosten die de veiligheidsregio maakt om de coördinatie en veiligheid te borgen, vallen onder verantwoordelijkheid van het Rijk en worden gedeclareerd bij het Centraal Orgaan opvang asielzoekers



(COA). Hoewel deze crises niet leiden tot een resultaat in het boekjaar 2022, hebben deze crises grote impact gehad op de capaciteit van de veiligheidsregio.



2 Resultaat en resultaatbestemming

Het voordelige resultaat over 2022 kan als volgt worden samengevat:

- Resultaat 2022 € 1.110.000 voordelig

Voorgesteld wordt het resultaat als volgt te bestemmen:

- Toevoeging algemene reserve € 1.110.000 voordelig

Toelichting regulier resultaat

Het voordelige resultaat geeft een afwijking van 2,0% ten opzichte van de totale begroting. In de P7 rapportage (tussentijdse bestuursrapportage) was een voordelig resultaat geprognoseerd van € 1.400.000. Het resultaat is incidenteel, waarbij de diverse crises een grote impact hebben gehad. Het voordelig resultaat kan op hoofdlijnen als volgt worden verklaard:

Omschrijving	Bedrag (x € 1.000)	
Hogere baten Het voordeel heeft voornamelijk betrekking op de niet geraamde ontvangen rijksbijdrage inzake kosten voor ontheemden Oekraïne (€ 2,2 mln.), tegenover deze inkomsten staat voor een gelijk bedrag aan kosten. Anderzijds heeft het voordeel betrekking op de toegekende loon- en prijscompensatie over het jaar 2022, meer verkoop van materieel en een ontvangen bijdrage inzake kosten voor opvang van asielzoekers in Ter Apel.	2.872	V*
Salariskosten De onderschrijding op de salariskosten wordt voornamelijk veroorzaakt door het niet kunnen invullen van vacatures bij de gewenste formatie-omvang.	357	V
Vrijwilligersvergoedingen In 2022 is de brandweer fors meer uitgerukt hetgeen leidt tot een nadeel op de vrijwilligersvergoedingen.	275	N**
Opleidingskosten Het geplande scholingsprogramma is niet volledig voltooid in verband met de lopende crises.	345	V
Flexibele schil Per saldo is een nadeel door enerzijds niet begrote kosten inzake ontheemden Oekraïne (hiertegen overstaat een bijdrage vanuit het Rijk) en anderzijds een voordeel door uitstel van projecten, de krappe arbeidsmarkt en inzet via de post externe consultancy.	357	N
Kapitaallasten Het voordeel wordt in hoofdlijnen veroorzaakt door investeringen waarvan de aanbesteding nog niet of later is gestart. Het voordeel wordt, conform de vastgestelde beleidslijn, toegevoegd aan de egaliseriereserve kapitaallasten.	316	V
Informatisering/automatisering De vervanging van defecte communicatiemiddelen is lager uitgevallen en van een aantal applicaties is het contract opgezegd.	231	V
Huisvesting Het nadeel heeft voornamelijk betrekking op niet begrote kosten inzake ontheemden Oekraïne en de opvang van asielzoekers in Ter Apel. Tegenover deze kosten staat een Rijksbijdrage verantwoord.	1.155	N
Mobiliteit Hogere brandstofkosten en een inhaalslag op onderhoud leiden tot hogere kosten.	385	N





Overige	201	N
Diverse kleinere afwijkingen leiden tot een nadeel.		
Reserve mutaties	638	N
Het nadeel heeft voornamelijk betrekking op een hogere storting in de egalisatiereserve kapitaallasten door enerzijds lagere kapitaallasten en anderzijds een hogere opbrengst verkoop materieel.		
* V= voordelig		
** N= nadelig		

Resultaatbestemming

De diverse crises hebben in 2022 een grote impact gehad op VRG. Diverse werkzaamheden, projecten en aanbestedingen zijn stilgelegd of doorgeschoven. Om de komende jaren de achterstanden in te halen en te kunnen voldoen aan de (landelijke) ontwikkelingen stelt het dagelijks bestuur voor om:

1. Het positieve resultaat 2022 van € 1.110.000 toe te voegen aan de algemene reserve.
2. De huidige bestemmingsreserve Ontwikkeling stedelijk gebied te wijzigen in bestemmingsreserve Huisvesting.

Ad. 1. Toevoeging algemene reserve

Voorgesteld wordt het positieve resultaat van € 1.110.000 toe te voegen aan de algemene reserve. Op dit moment is sprake van een negatieve algemene reserve. De negatieve algemene reserve wordt de komende jaren aangevuld in overeenstemming met de gemaakte afspraken. Door deze aanvulling wordt de reserve eerder positief (2024). VRG kan daarmee risico's opvangen mochten deze zich voordoen.

Ad. 2. Verruiming bestemmingsreserve Ontwikkeling stedelijk gebied

Voorgesteld wordt om de huidige bestemmingsreserve Ontwikkeling stedelijk gebied te verruimen en de naam te wijzigen in bestemmingsreserve Huisvesting. De reserve wordt daarmee bestemd om toekomstige uitgaven op het gebied van huisvesting te dekken.



3 Functioneel leeftijdsontslag

Bij het opstellen van de jaarstukken 2019 is een voorziening getroffen van € 15,2 mln. (netto contante waarde) voor de toekomstige FLO kosten tot en met 2045. Hierdoor is een negatieve algemene reserve ontstaan van €12,5 mln. In oktober 2020 heeft het DB besloten de negatieve algemene reserve in 5 jaar op te lossen, conform scenario 2 van het voorstel. De afspraken ten aanzien van FLO kunnen als volgt worden samengevat:

- In de periode 2020-2024 wordt de jaarlijkse deelnemersbijdrage met € 2,6 mln. verhoogd om de negatieve algemene reserve in 5 jaar op te lossen.
- In de periode 2020-2023 blijft de reeds opgenomen bijdrage van € 1.050 mln. per jaar in stand ter dekking van de FLO kosten;
- Er moeten nog nadere afspraken worden gemaakt met de gemeenten over de resterende FLO-kosten voor 2024 en verder.
- Voor de jaren 2021-2024 wordt jaarlijks rekening gehouden met een indicatieve update/aanvulling van de voorziening (circa € 0,7 mln. per jaar). Deze toevoeging is bedoeld om landelijke wijzigingen op te vangen (bv. cao-afspraken) en de waarde van de voorziening op peil te houden (de voorziening is gewaardeerd tegen contante waarde).
- De voorziening wordt jaarlijks geactualiseerd bij de jaarrekening door een externe adviseur.

Bij de jaarrekening 2021 gaf de actualisatie onderstaand beeld van de voorziening en de algemene reserve voor de periode 2020-2024.

Scenario 1: Aanvullen voorziening FLO overgangsrecht in 5 jaar (prognose netto contant)

Omschrijving	Stand 31-12-2019	2020	2021	2022	2023	2024	Totaal/ Stand
Stand voorziening FLO- overgangsrecht	15.195.365	15.195.365	15.502.658	13.629.263	13.228.664	12.704.030	15.195.365
FLO-kosten		-1.757.000	-2.430.162	-1.086.859	-1.216.089	-1.174.069	-7.664.180
Aanvullende dotatie		2.064.293	556.767	686.261	691.455	703.052	4.701.828
Stand per einde jaar	15.195.365	15.502.658	13.629.263	13.228.664	12.704.030	12.233.013	12.233.013
Algemene reserve	-12.522.774	-12.522.774	-10.282.067	-6.960.834	-4.039.704	-1.122.840	-12.522.774
Aanvulling door gemeenten		2.600.000	2.600.000	2.600.000	2.600.000	2.600.000	13.000.000
Jaarlijkse bijdrage FLO		1.050.000	1.050.000	1.050.000	1.050.000	pm	4.200.000
WG-lasten (WIA-ZVW- etc.)		-58.000	-	-42.610	-41.680	-40.334	-182.624
Aanvullende dotatie		-2.064.293	-556.767	-686.261	-691.455	-703.052	-4.701.828
Rekeningresultaat		713.000	228.000				941.000
Totaal	-12.522.774	-10.282.067	-6.960.834	-4.039.704	-1.122.840	733.774	733.774
Naar bestemmingsreserve FLO						505.774	505.774
Naar Algemene reserve						228.000	228.000



Geactualiseerd beeld jaarrekening 2022

De FLO kosten zijn bij de jaarrekening 2022 opnieuw herrekend door een externe adviseur. In 2022 is een lichte stijging van de FLO kosten te zien. De oorzaak hiervan is dat per 1 oktober 2022 de werkgeversbijdrage voor het netto FLO spaartegoed gewijzigd is en een stijging van de kosten veroorzaakt.

De stand die per einde 2022 benodigd is voor de resterende looptijd is licht gedaald als gevolg van een daling van de loonbelasting in 2023. Omdat de regeling een 75% netto garantie betreft, is de prognose dat vanaf 2023 minder benodigd is.

De dotatie in 2022, die bepaald wordt door de aanwending 2022 en de prognose vanaf 2023, is nagenoeg gelijk aan de ingeschatte € 0,7 mln. per jaar. Conclusie is dat de actualisatie past binnen de gemaakte afspraken en daarnaast is eind 2024 meer ruimte over voor aanvullingen na 2024. De actualisatie leidt tot onderstaand beeld van de voorziening en de algemene reserve voor de periode 2020-2024:

Scenario 2: Aanvullen voorziening FLO overgangsrecht in 5 jaar (prognose netto contant)

Omschrijving	Stand 31-12-2019	2020	2021	2022	2023	2024	Totaal/ Stand
Stand voorziening FLO- overgangsrecht	15.195.365	15.195.365	15.502.658	13.629.263	13.161.488	12.540.092	15.195.365
FLO-kosten		-1.757.000	-2.430.162	-1.165.362	-1.312.852	-1.256.511	-7.921.887
Aanvullende dotatie		2.064.293	556.767	697.587	691.455	703.052	4.713.154
Stand per einde jaar	15.195.365	15.502.658	13.629.263	13.161.488	12.540.092	11.986.633	11.986.633
Algemene reserve	-12.522.774	-12.522.774	-10.282.067	-6.960.834	-2.898.421	18.444	-12.522.774
Aanvulling door gemeenten		2.600.000	2.600.000	2.600.000	2.600.000	2.600.000	13.000.000
Jaarlijkse bijdrage FLO		1.050.000	1.050.000	1.050.000	1.050.000	pm	4.200.000
WG-lasten (WIA-ZVW-etc.)		-58.000	-	-	-41.680	-40.334	-140.014
Aanvullende dotatie		-2.064.293	-556.767	-697.587	-691.455	-703.052	-4.713.154
Rekeningresultaat		713.000	228.000	1.110.000			2.051.000
Totaal	-12.522.774	-10.282.067	-6.960.834	-2.898.421	18.444	1.875.058	1.875.058
Naar bestemmingsreserve FLO						765.058	765.058
Naar Algemene reserve						1.110.000	1.110.000





4 Programmaverantwoording

Het Algemeen Bestuur heeft in het programmaplan van de begroting 2022 de opdrachten en de daarvoor uit te voeren activiteiten vastgesteld. In dit hoofdstuk wordt hierover per programma verantwoording afgelegd.

4.1 Brandweezorg

Professionele repressieve brandweezorg

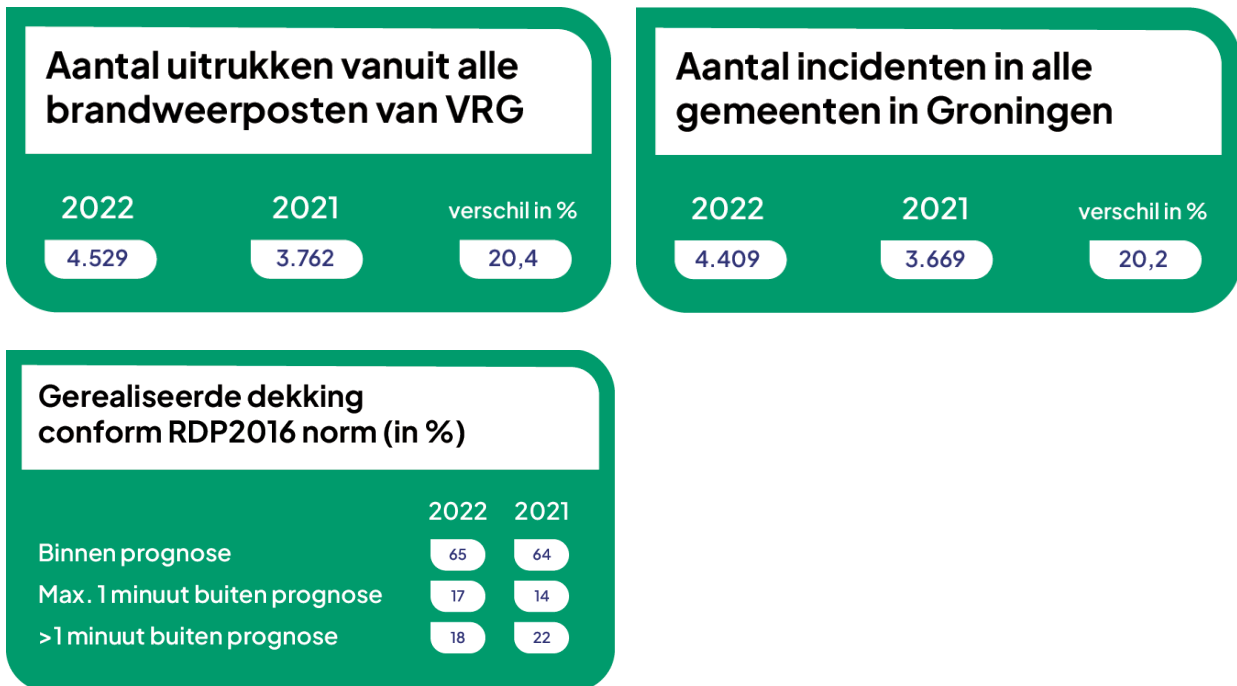
Brandweer Groningen vormt een basisinfrastructuur voor fysieke veiligheid. Ook in 2022 stonden ruim 850 vakkundige brandweermensen, van wie bijna 90% vrijwilliger, dag en nacht klaar om onze inwoners bij te staan. Hiermee is de VRG de enige organisatie die in korte tijd, 24 uur per dag, georganiseerd veel hulpverleners op de been kan brengen. De reguliere taken van de brandweer zijn brandbestrijding, hulpverlening, waterongevallenbeheersing en incidentbestrijding gevaarlijke stoffen. Maar ook bij crises staat de brandweer paraat. Zo maakte het COA in juni 2022 vanwege de schrijnende situatie in Ter Apel dankbaar gebruik van de hulp van de brandweervrijwilligers van de posten Ter Apel, Stadskanaal, Nieuwe Pekela en Veendam, die samen met het Rode Kruis en een aantal asielzoekers op één avond ongeveer 45 tenten en 200 veldbedden in elkaar hebben gezet. Buurposten zorgden voor de restdekking. De post Zuidbroek zette zelfs twee keer in korte tijd veldbedden in elkaar voor de crisishulpverlening. Dit maakte de kracht van de brandweerorganisatie wederom duidelijk en zichtbaar.

In 2022 is de brandweer ruim 4500 keer uitgerukt. Een aantal grote of opmerkelijke incidenten worden benoemd in dit jaarverslag. Zo dreigde er in het begin van het jaar een vervelende situatie te ontstaan door een kapotte persleiding in de stad Groningen, waardoor er mogelijk rioolwater op het oppervlaktewater zou moeten worden gestort. Dit werd gelukkig op tijd verholpen, maar het was wel aanleiding voor een voorbereidend GRIP. Een daadwerkelijke GRIP-1 deed zich een maand later voor, toen er pal tegenover de kazerne aan de Sontweg, naast de IKEA, een kleine hijskraan omviel. Gelukkig vielen er geen gewonden. In februari woedden de stormen Dudley, Eunice en Franklin over Nederland, samen goed voor zo'n 400 meldingen bij de brandweer (dit is zelfs meer dan tijdens een typische oudejaarsnacht). In Adorp assisteerde de brandweer bij een beknelling nadat een automobilist op een boom was gebotst die door de storm was omgevallen. Het slachtoffer overleed helaas aan zijn verwondingen.

In maart had de brandweer te maken met een zeer grote brand in een schoolgebouw in Hoogezand (eveneens GRIP-1), een grote brand in Veendam en een lekkende spookketelwagon met waterstofperoxide in Onnen. In de zomermaanden was er een aantal (zeer) grote branden in de regio. Dit begon met de zeer grote brand aan de Emdenweg, waar de brandweer wist te voorkomen dat omliggende panden rondom het bedrijf Wovar – dat zelf niet meer te redden was – ook zouden sneuvelen. Een grote brand in Oude Pekela, twee weken later, bleek een fors drugslab te betreffen waar grote risico's werden genomen met gevaarlijke materialen. Ook een grote brand in een portiekflat in Winschoten viel op, omdat de brandweer hier met het redvoertuig (de hoogwerker) zes mensen in veiligheid wist te brengen. De zeer grote brand bij afvalverwerker Hummel in Leek, niet de eerste bij dit bedrijf, deed letterlijk en figuurlijk veel stof opwaaien omdat er een gigantische rookontwikkeling ontstond.

In november bevrijdde de brandweer een bouwvakker die op tien meter hoogte bekneld was geraakt onder een ijzeren installatie van 1200 kilo. Het was een technisch moeilijke klus met veel onzekere factoren, maar met gelukkig een goede afloop. In de staart van het jaar kreeg de brandweer nog te maken met een zeer grote brand in Martenshoek bij winkel Zus en Zo, en met een zeer grote brand van een telescoopkraan op de A7, precies op de grens met Friesland. Deze laatste is uiteindelijk geblust met behulp van het schuimblusvoertuig. Hierbij is nog PFAS-houdend schuim gebruikt, maar daar wil de VRG vanwege de schadelijke effecten voor het milieu zo snel mogelijk van af.





Figuur 1, 2 en 3. Aantal uitrukken brandweerposten, aantal incidenten en gerealiseerde dekking in 2022

Huisvesting

Om goede brandweezorg te leveren hebben de brandweerposten goede huisvesting nodig. Daarom is er in 2022 een aantal kazernes vernieuwd. In mei werd de nieuwe kazerne in Uithuizen officieel geopend tijdens de open dag. In juni opende de verbouwde kazerne in Bellingwolde en in november werd de nieuwe kazerne van de post Haren in gebruik genomen. Desalniettemin staat er nog een flinke huisvestingsopgave te wachten in de nabije toekomst, opgenomen in het Strategisch Huisvestingsplan. Hierin is een overzicht gemaakt van de kazernes die de komende jaren moeten worden verbouwd of vervangen moeten worden door een nieuwe kazerne.



Figuur 4. Aantal vrijwilligers 2022

Materieel en materiaal

In mei werd het contract voor de gunning voor het nieuwe (rode) uitruktenue officieel ondertekend dat eind 2022 is gepresenteerd. Tevens werd in november een handtekening gezet onder de gunning voor de levering van operationele Informatie- en navigatiesoftware. Hiermee kan straks real time de informatie beschikbaar worden gesteld bij zowel de voertuigen als de functionarissen. De inrichting van de dataopslag maakt het mogelijk dat nu vanaf de bron de data wordt beheerd; hierdoor is de foutgevoeligheid veel lager en is gewijzigde informatie eerder beschikbaar.





De posten Delfzijl, Zoutkamp en Finsterwolde kregen een nieuw of omgebouwd voertuig speciaal uitgerust voor de taak van de oppervlaktereddingsteams. Ook is opdracht gegeven voor de levering van drie vaartuigen voor de oppervlaktereddingsteams. Tevens is er verdere uitwerking gegeven aan de bouw van de zeven nieuwe redvoertuigen en zijn er nadere afspraken met de posten gemaakt over uniformiteit en uitwisselbaarheid. De eerste auto komt in februari 2023 binnen; de andere zes volgen in de loop van het jaar.

In maart verzamelden verschillende posten van Brandweer Groningen samen een vrachtwagen vol spullen in voor de brandweercollaga's in Oekraïne. Er werden laarzen, handschoenen en helmen gedoneerd evenals bluspakken, brandblussers en medicijnen, EHBO-dozen, zaklampen en een oud waterkanon. Ook hebben meerdere bedrijven en organisaties spullen gedoneerd tijdens de goed georganiseerde inzamelingsactie. Veiligheidsregio Groningen stelde in april ook een tankautospuit en een personenbusje beschikbaar voor de brandweer in Oekraïne.

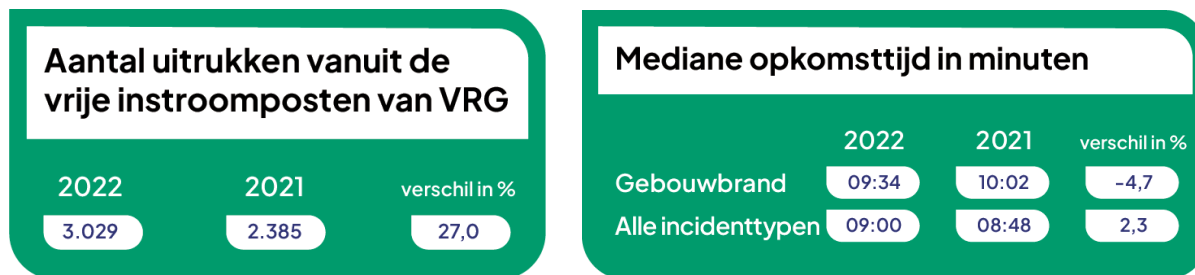
Brandweezorg 2030

In 2022 is het beleidspakket Brandweezorg 2030 opgeleverd. Dit pakket bestaat uit de Visie Brandweezorg Groningen 2030, het Organisatieplan Brandweezorg Groningen 2023-2026 en het Regionaal Dekkingsplan Brandweezorg Groningen, met daarbij een visuele weergave van de basisgegevens van brandweezorg. Met de visie is vanuit een realistisch perspectief invulling gegeven aan de primaire taak van de brandweer - veiligheid realiseren en herstellen waar deze in het geding is - met een goed toegeruste basisinfrastructuur die risicogericht, flexibel en wendbaar is. In het organisatieplan zijn onze ambities aan de hand van een viertal programmalijnen concreet uitgewerkt voor de jaren 2023-2026. In samenhang met dit proces is er een nieuw dekkingsplan opgeleverd, gebaseerd op gebiedsgerichte opkomsttijden. Het dekkingsplan laat de door ons verwachte kwaliteit van de brandweezorg zien en voorziet in een systematiek waarbij de daadwerkelijke kwaliteit in een jaarlijkse cyclus met het openbaar bestuur wordt besproken. Op moment van schrijven formuleren de gemeenteraden hun zienswijze op het beleidspakket, waarna het pakket medio 2023 definitief door het Algemeen Bestuur kan worden vastgesteld.

Voor een aantal posten was nog onduidelijk hoe zij zouden passen in de toekomstige ontwikkelingen van de brandweezorg in hun gebied. In drie gebieden werd daarom onderzocht wat de consequenties zou zijn als de posten zouden samenvoegen of verplaatsen. Onder andere de dekking, slagkracht (opkomsttijd van tweede en derde tankautospuit), nieuwe aandachtsgebieden en -objecten, financiën, huisvesting en de bedrijfsvoering zijn hierin meegenomen. De burgemeesters gingen mee in de volgende adviezen:

- a) Baflo en Winsum: zet in op het behouden van een basispost in Baflo (met op termijn nieuwbouw) naast het in stand houden van de basispost in Winsum;
- b) Oude Pekela en Nieuwe Pekela: samenvoegen betekent langere opkomsttijden, maar deze blijven wel binnen de brandbreedte. Op dit moment is het echter niet handig om te doen, gezien de noodzakelijke investeringen. Advies is daarom om dit pas te doen wanneer zich in de toekomst een logisch moment voordoet. Bijvoorbeeld wanneer een gebouw is afgeschreven of er ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente zijn waarop we kunnen aansluiten. In de tussentijd wordt ingezet op intensievere samenwerking tussen de beide posten;
- c) Musselkanaal: zet in op een verplaatsing van de post Ter Apel (mogelijk te combineren met de realisatie van een gemeentewerf van de gemeente Westerwolde) en zet in op specifieke 'risicobeheersing' (volgens de systematiek van gebiedsgerichte opkomsttijden).



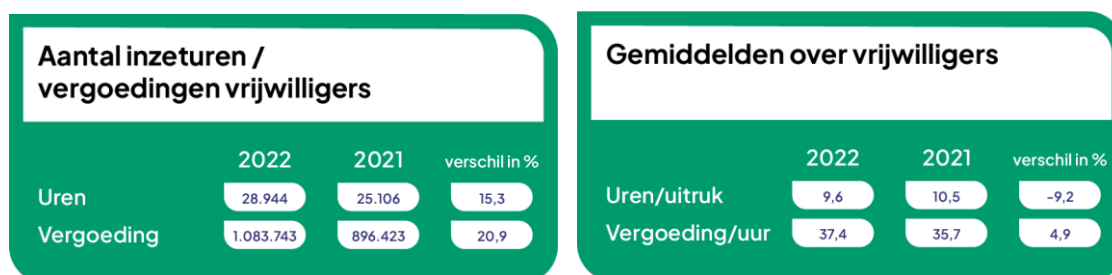


Figuur 5 en 6. Aantal uitrukken vanuit vrije instroomposten en mediane opkomsttijd in 2022

Bluswatervoorziening

De Overeenkomst levering bluswater is geactualiseerd en in oktober 2022 door de tien Groninger gemeenten, Waterbedrijf Groningen en de VRG ondertekend. In de overeenkomst zijn de bevoegdheden en verplichtingen ten aanzien van onderhoud, gebruik en bereikbaar houden van brandkranen beschreven. Onder andere over het proces van melden, verhelpen en terug melden van geconstateerde gebreken aan brandkranen zijn (hernieuwde) afspraken gemaakt.

Om inzicht te krijgen in de lokale situatie is aan iedere gemeente een kaart aangeboden waarop de bluswatervoorzieningen (brandkranen, watergangen en geboorde putten) zijn weergegeven evenals de objecten die te ver van een bluswatervoorziening af liggen. Aan de hand van de kaart kan de gemeente maatwerk leveren en bepalen voor welke objecten het wenselijk is extra middelen in te zetten. Bij zes gemeenten heeft de VRG de kaart toegelicht en de mogelijkheden voor verbetering doorgesproken, waarna de adviezen voortvarend zijn opgepakt. Zo hebben deze gemeenten geboorde putten gerealiseerd, sloten uitgediept en het proces van de brandkraancontroles beter ingericht. Daarnaast heeft de VRG in de gehele regio de opstelplaatsen bij oppervlaktewater gecontroleerd op geschiktheid en bereikbaarheid. Voor het gebruik van ondiep oppervlaktewater als bluswatervoorziening worden de tankautospuitten voorzien van een drijvende zuigkorf.



Figuur 7 en 8. Aantal inzeturen/vergoedingen vrijwilligers en gemiddelden in 2022

4.1.1 Risicobeheersing

Een essentieel onderdeel van het programma Brandweezorg is het adviseren over omgevingsveiligheid (waaronder de Omgevingswet, klimaatadaptatie en energietransitie), industriële veiligheid, brandveiligheid bij bouwwerken, (vuurwerk)evenementen en het houden van toezicht op deze bouwwerken en evenementen.

Omgevingsveiligheid

Voor omgevingsveiligheid is de VRG blijven investeren om zo vroeg mogelijk betrokken te worden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, zoals nieuwe woonwijken, bedrijven en infrastructuur. Daarbij heeft de VRG waar nodig geadviseerd over veiligheid in de brede zin des woords. De actualiteit en voorgenomen (ruimtelijke) ontwikkelingen zijn gevolgd, er is contact gehouden met alle overheden, er is extra geïnvesteerd in onze contacten met gemeenten en bij een groot aantal ruimtelijke ontwikkelingen op grote en kleine schaal





geadviseerd. Op diverse plaatsen hebben deze adviezen geleid tot andere of meer bewuste keuzes over veiligheidsrisico's. Dit jaar hebben we 123 adviezen omgevingsveiligheid (ruimtelijke ordening en milieu).

Een voorbeeld van een bijzonder adviestraject is de ontwikkeling van de Oostpolder. Daar is vroegtijdig extra inspanning geleverd omdat de krachtigste veiligheidsmaatregel het creëren van afstand tussen risicobronnen en risico-ontvangers is.

Omgevingswet/Omgevingsrecht

De VRG ligt goed op koers voor de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouw. Sector risicobeheersing is (nagenoeg) betrokken bij alle relevante activiteiten van de Groningse overheden. Hierbij wordt de meerwaarde van de VRG gezien, en welke keuzes overheden kunnen maken met bijbehorende (brand)veiligheidsaspecten. Veiligheidsregio Groningen sluit aan bij nieuwe werkprocessen, er wordt gekeken naar eigen processen en er is een opleidingsprogramma voorbereidt.

Energietransitie

De VRG is vroegtijdig betrokken geweest bij alle maatgevende ontwikkelingen op het gebied van energietransitie. De adviezen van de VRG worden als deskundig ervaren en aangenomen. Hierdoor draagt de VRG bij aan een veilige transitie. De expertise wordt vergroot door deelname aan Communities of Practice en bijscholing in samenwerking met landelijke kennisinstituten. Binnen het verzorgingsgebied participeert de VRG als klankbord in energieprojecten van stakeholders (gemeenten, infraproviders, projectontwikkelaars, nutsbedrijven, opleidingsinstituten, netbeheerders e.d.). Daarnaast is er aansluiting gezocht bij de ambtelijke werkgroepen van de Regionale Energie Strategie. Hierbij werkt de VRG nauw samen met de VRD en de VRF. In de toekomst zal de VRG zich verder positioneren als veiligheidsexpert voor energietransitie.

Een goed voorbeeld van deze inbreng is voor de veiligheid bij de ontwikkeling van de waterstofwijk in Wagenborgen. Daar wordt als eerste proefproject in Nederland een bestaande woonwijk omgebouwd naar een waterstofwijk.

Klimaatadaptatie

De VRG is betrokken bij het thema Klimaatadaptatie, door o.a. mee te doen aan de overleggen die ambtelijk en bestuurlijk gehouden worden in het kader van het Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie. Zo wordt een vinger aan de pols gehouden als het gaat over initiatieven om de ruimte anders in te richten voor klimaat adaptieve doeleinden. Tevens is in 2022 een actieve bijdrage geleverd aan de Regionale AdaptatieStrategie Groningen-Noord-Drenthe en aan het verdiepende onderzoek naar klimaateffecten op vitale en kwetsbare functies voor Regionaal Bestuurlijk Overleg Noord (RBO-Noord).

Regionaal Risicoprofiel: impactanalyse hoogwater

Vanuit het Deltaprogramma Waterveiligheid moeten alle veiligheidsregio's goed in beeld hebben in hoeverre water hen bedreigt. Daarom heeft de VRG samen met de waterschappen en adviesbureau HKV onderzocht welke delen van de regio het meest kwetsbaar zijn voor water. Het hoge water kan veroorzaakt worden door het falen van dijken of door extreme weersomstandigheden. De impactanalyse heeft een actueel beeld opgeleverd als het gaat over de effecten van hoogwater. Als vervolg hierop wordt in 2022 een start gemaakt met het opstellen van verschillende handelingsperspectieven.

Industriële veiligheid

De VRG heeft een wettelijke taak, inzake het Besluit Risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo), om door middel van inspecties te controleren of de meest complexe industrie voldoet aan de eisen van de Seveso-richtlijn (in Nederland uitgewerkt in het Brzo). De inspecties worden in samenwerking met bevoegd gezag Wabo,





Nederlandse Arbeidsinspectie, Staatstoezicht op de Mijnen, Rijkswaterstaat en/of de waterschappen uitgevoerd. Steekproefsgewijs kijkt en beoordeelt het inspectieteam verschillende onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Deze inspecties worden uitgevoerd volgens de Landelijke Benadering Risicobedrijven. Inspecties worden veelal van tevoren aangekondigd maar vinden ook onaangekondigd plaats. In Noord-Nederland is in 2022 een aantal nieuwe Brzo-inrichtingen bijgekomen, waaronder Gasunie MS Zuidbroek (stikstoffabriek), EemsEnergyterminal (LNG-terminal) en Eco-Fuels. De verwachting is dat ook in 2023 het aantal Brzo-inrichtingen zal toenemen.

Bij alle BRZO-inrichtingen in Noord-Nederland zijn conform het jaarprogramma, dat met de andere inspectiepartners is opgesteld, de Brzo inspecties uitgevoerd. Dit jaar zijn er 47 Brzo-inspecties uitgevoerd. Daarmee is een adequate invulling gegeven aan de wettelijke taak. In voorkomende gevallen is bij overtredingen handhavend opgetreden.

Om agenda technische redenen is de bedrijfsbrandweerinspectie verplaatst naar begin 2023. Verder zijn naast inspecties ook diverse veiligheidsrapporten beoordeeld, is aandacht besteed aan de herziening van de bedrijfsbrandweeraanwijzingen en is een bijdrage geleverd aan diverse landelijke projecten. Bij vergunningprocedures heeft Omgevingsdienst Groningen de VRG om advies gevraagd. De komst van de nieuwe LNG-terminal in de Eemshaven was daarbij een bijzonderheid, waarop extra inspanning is geleverd.

Evenementen

De VRG kent een tweetal processen ten aanzien van evenementen advisering, namelijk monodisciplinair en multidisciplinair. Risicobeheersing adviseert daarbij op B- en C- evenementen. Voor monodisciplinaire evenementenadvies op B-evenementen zijn in totaal 287 adviezen gegeven. Door de corona onzekerheid aan het begin van het jaar kwamen de aanvragen voor evenementen relatief laat op gang waardoor een grote piek ontstond in de maanden april, mei en juni. Ook zorgde Corona voor een korter en ingewikkelder implementatie traject waardoor dit niet optimaal is verlopen. Gevolg daarvan was dat de regionale evenementen kalender niet altijd volledig werd ingevuld en dat betrokken partijen moeite hadden te voldoen aan de termijnen om stukken in te leveren. Daardoor moesten veel geplande overleggen ad hoc worden verschoven. Ondanks de uitdagingen is binnen de mogelijkheden invulling gegeven aan de rol als adviseur voor (evenementen) veiligheid, en op een aantal aspecten een groei gerealiseerd in de kwaliteit van advisering.

Voor multidisciplinaire advisering is in 2022 een nieuwe functionaris (de regionaal coördinator multidisciplinaire advisering) gestart. Zijn taak is onder andere de implementatie van de nieuw vastgestelde werkwijze met betrekking tot multidisciplinaire advisering op basis van de leidraad (Regionale leidraad multidisciplinaire proces veiligheid van publieksevenementen Veiligheidsregio Groningen versie 9 dec 2021). Gemeenten zijn met name in het multidisciplinaire advies proces meegenomen in de nieuwe werkwijze. Door de inzet van een externe partij (Event Safety Institute) is ook inhoudelijk een kwaliteitsslag gemaakt op het gebied van doorleefsessies en risicoanalyses. In 2022 zijn er 14 evenementen multidisciplinair geadviseerd.

De verander opgave van de nieuwe werkwijze voor multidisciplinaire advisering is aanzienlijk. Dat vraagt een langere adem dan op voorhand gedacht. In de implementatie van de leidraad en de algehele kwaliteit van evenementen advisering wordt geïnvesteerd. Dit wordt bewerkstelligd door extra investering in 2023. Daarnaast wordt de regionaal coördinator in 2023 full time ingezet op evenementen.

Brandveilige bouwwerken

Om de brandveiligheid bij bouw te vergroten heeft de VRG een adviseringstaak bij vergunningsprocedures en ingebruikname. Waar nodig zijn adviezen uitgebracht en zijn voorwaarden aan de vergunningen verbonden ten aanzien van brandveiligheid. Dit jaar zijn er 1186 adviezen voor bouwwerken gegeven en 165 adviezen voor



ingebruikname. Hiermee is invulling gegeven aan de wettelijke taken van de VRG conform het programma en binnen begroting gebleven.

Vanwege de extra instroom van vluchtelingen is op diverse plekken extra opvangcapaciteit gerealiseerd. Bij diverse locaties is de VRG betrokken om de brandveiligheid op een adequaat niveau te borgen.

Toezicht en BrandVeilig Leven (BVL)

In 2022 is door corona het traditionele toezicht en enkele andere werkzaamheden later opgang gekomen. Alleen waar een duidelijke noodzaak was werd toezicht gehouden. Daarna is in 2022 gekeken om binnen de mogelijkheden het resterende toezicht programma af te krijgen. De achterstand is echter niet weggewerkt, mede door o.a. extra controles op opvanglocaties door de vluchtelingen crisis en de moeite met invullen van vacatureruimte door de krapte op de arbeidsmarkt.

Als uitvloeisel van de nieuwe manier waarop het dekkingsplan is opgesteld, zijn voor Toezicht de zogenaamde aandachtobjecten in beeld gebracht. Bij een aantal van deze objecten is afgelopen jaar de zogenaamde RAM-systematiek toegepast. De RAM-systematiek is een ondersteunend instrument voor een adviesgesprek dat plaatsvindt tussen een gebouweigenaar, -beheerder en diverse geledingen binnen brandweezorg.

Verder is bij Toezicht het afgelopen jaar ook aandacht besteed aan diverse actuele onderwerpen, zoals de rookmelderplicht die dit jaar is ingevoerd en de stijging van de energieprijzen die leidde tot grote aantallen vragen ten aanzien van brandveiligheid van alternatieve verwarmingsbronnen. Meerdere activiteiten vonden daarnaast plaats: rondom rookmelders, campagnes zoals BOCK, CO en digitale voorlichting op open dagen (waaronder 112 Groningen).

Toezicht specifieke locaties

Locaties als het UMCG, Martini Ziekenhuis en ORKZ (Oude Rooms Katholieke Ziekenhuis) hebben specifieke risico's door de inhoud, complexiteit en/of historie ervan. Bij deze locaties is intensief overlegd met gemeente, eigenaren en gebruikers om verbeteringen in de brandveiligheid te realiseren. Bij het ORKZ is samen met Nijestee, gemeente en gebruikers een aanzienlijke verbetering bereikt op het gebied van preventie en repressiemogelijkheden.

4.1.2 Baten en lasten programma Brandweer

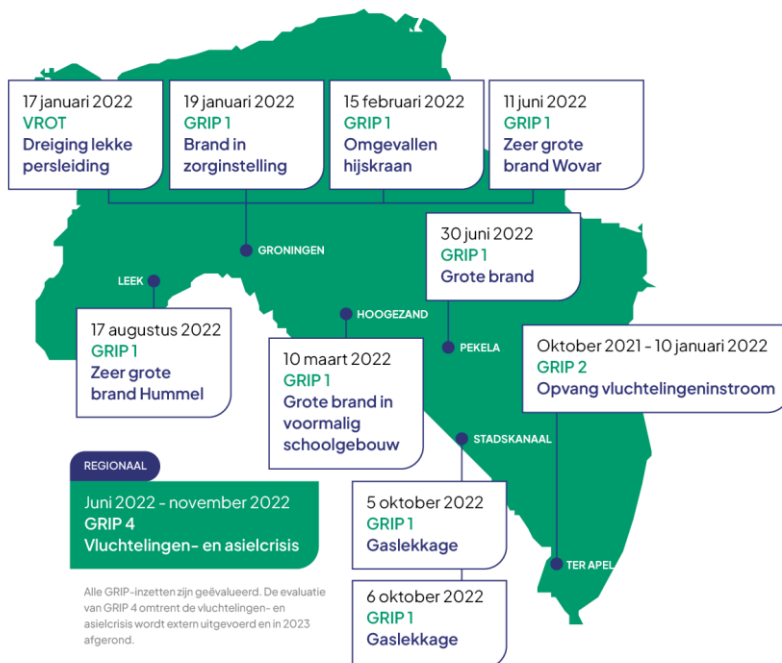
(* € 1.000)	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil
Baten	49.869	50.325	50.696	371 V
Lasten	47.081	47.008	46.156	852 V
Resultaat voor reserve mutaties	2.788	3.317	4.540	1.223 V
Reserve mutaties	-2.788	-3.317	-3.955	-638 N
Resultaat na reserve mutaties	-	-	585	585 V





4.2 Crisisbeheersing

De kerntaak van het programma Crisisbeheersing is zorgen voor een professionele multidisciplinaire crisisbeheersing en rampenbestrijding en het voeren van de regie hierop. Risico's worden geïdentificeerd, gemonitord, gemitigeerd en er vindt gerichte preparatie plaats op geduide risico's ter ondersteuning van de crisisorganisatie. Dit doet de sector Crisisbeheersing niet alleen, maar als netwerkorganisatie, samen met onze partners en andere relevante organisaties.



Figuur 9. Overzicht opschalingen in 2022 in kaart

4.2.1 Terugblik op langdurige crises

Het jaar 2022 werd net als 2020 en 2021 beheerst door langdurige crises. De aard en de lange duur van de COVID-19 crisis en aansluitend de voortdurende vluchtelingen- en asielcrisis hebben een zware wissel getrokken op de continuïteit van de (crisis)organisatie.

COVID-19 crisis

In het afgelopen jaar is de COVID-19 crisis verder afgezwakt. Het virus heeft zich gemuteerd in een over het algemeen minder ziekmakende variant. In maart 2022 is door het Veiligheidsberaad besloten om in de waakstand te treden inzake COVID-19. Dit was het begin van een nieuwe fase in de crisisaanpak, de zogenaamde transitiefase. Hierbij is afgesproken dat de functionele keten de algemene keten bij een opleving van het virus informeert en wanneer de regionale (project)structuur weer geactiveerd zou moeten worden met als doel afstemming in de keten te organiseren. De GHOR (regionaal, maar ook landelijk) had een belangrijke taak om de epidemiologische gegevens te blijven monitoren en zo nodig te duiden. Dit heeft de GHOR gedaan in samenwerking met GGD/GHOR NL (landelijk), samen met GGD Groningen en de zorginstellingen in het netwerk acute en niet acute zorg (regionaal). Met de intrede van het griepseizoen is besloten structureel overleg te houden tussen de functionele en de algemene keten, maar met de geringe impact van COVID-19 op de samenleving, is eind 2022 besloten dit overleg op te schorten. Indien nodig informeert de functionele keten de algemene keten. De Directeur Publieke Gezondheid monitort als schakel in de netwerken (ROAZ & RONAZ) de continuïteit en capaciteit in de zorgketen.



Oorlog Oekraïne

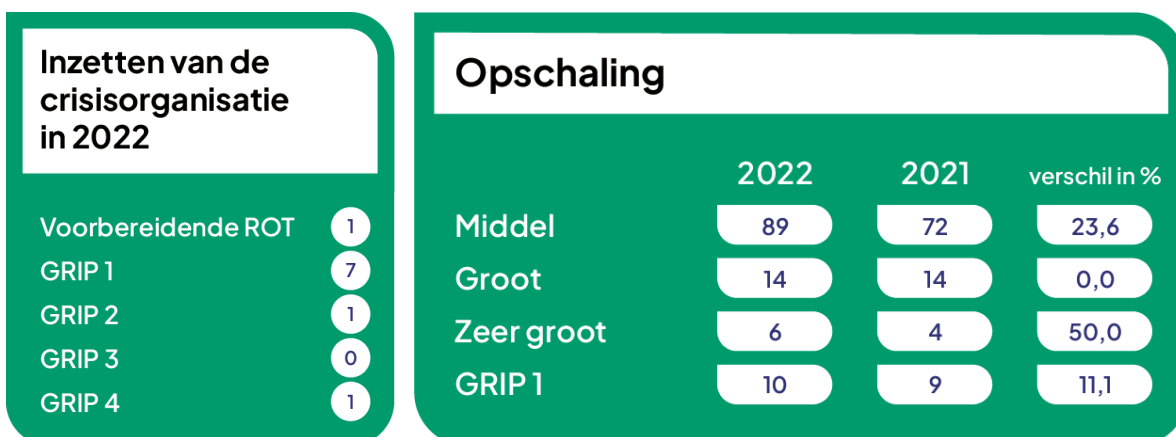
Door de oorlog in Oekraïne en de dreiging vanuit Rusland heeft crisisbeheersing diverse activiteiten opgepakt en er structurele taken bij gekregen. Door de cyberdreiging is versneld gewerkt aan planvorming rondom cybergevolgbestrijding en is gezorgd dat de continuïteit van het eigen primaire proces (crisisbeheersing) is vergroot.

Daarnaast is binnen crisisbeheersing de coördinatie rondom de opvang van Oekraïense ontheemden geborgd. Dit betekent een 24/7 bereikbaarheidsorganisatie waar het landelijke coördinatiepunt of gemeenten naar toe kunnen bellen om te zorgen dat de ontheemde binnen de juiste opvangplaats terecht komt. Daarnaast faciliteert crisisbeheersing afstemming, het delen van kennis en het nemen van gezamenlijke besluiten binnen de regio. Deze structurele taken worden opgevangen door een opgericht projectteam.

Vluchtelingen- en asielcrisis

De doorstroom in de vluchtelingen- en asielketen liep dit jaar vast. Dit had diverse oorzaken, onder meer doordat de doorstroom van statushouders stokte, door de komst van vluchtelingen uit Oekraïne en de mensenstroom die weer op gang kwam na COVID-19. De gehele asielketen raakte verstoord. Er waren onvoldoende opvangplekken met als gevolg dat er voor het aanmeldcentrum in Ter Apel vluchtelingen voor de poort stonden; er ontstond een nationale crisis op Gronings grondgebied. Het afgelopen jaar is diverse keren op- en weer afgeschaald.

Crisisbeheersing monitort de situatie aldaar, deelt informatie, coördineert de (crisis)communicatie en stimuleert samenwerking binnen de keten. Voor de GHOR was de grootste uitdaging het borgen van de minimaal benodigde zorg voor de asielzoekers in de verschillende opvanglocaties en op het publieke voorterrein van Ter Apel. Bij de inrichting van de diverse (crisis)noodopvanglocaties heeft de GHOR een adviserende rol vervuld over de minimaal benodigde zorg en de samenwerking gezocht met de zorgpartners in onze regio om een juiste aansluiting te vinden op de reguliere zorg en tegelijkertijd voldoende (tijdig) beschikbare zorg te garanderen voor de overige bevolking in de regio.



Figuur 10 en 11. Inzetten van de crisisorganisatie en aantal keer opschaling in 2022

4.2.2 Landelijke en regionale ontwikkelingen

Evaluatie Wet veiligheidsregio's en Wet gemeenschappelijke regelingen

Hedendaagse crises zijn in toenemende mate complex, grensoverschrijdend en meer dan alleen plaatsgebonden. Het Kabinet heeft naar aanleiding van de evaluatie van de Wvr de doelstelling geformuleerd om met behoud van het goede, zo spoedig mogelijk, te komen tot een toekomstbestendig, samenhangend stelsel voor crisisbeheersing en brandweezorg. De uitwerking van deze doelstelling is te vinden in de contourennota. De



contourennota bevat een schets van hoe de organisatiestructuur en samenwerking van betrokken partijen bij interregionale, nationale en internationale risico's en crises worden vernieuwd om beter voorbereid te zijn op de crisis van de toekomst. In december 2022 is de contourennota aangeboden aan de Tweede Kamer. Omdat gedurende het jaar de inhoud van deze nota in grote lijnen al bekend was, is waar mogelijk al geacteerd op basis van de contourennota. Dit betreft onder andere het voeren van verkennende gesprekken met alle organisatieonderdelen om te komen tot een plan van aanpak en het vacant stellen van functies op gebied van informatiemanagement. Begin 2023 wordt verder invulling gegeven aan een organisatie-breed plan van aanpak.

Ontwikkelingen Landelijke Meldkamersamenwerking

Er is dit jaar een platform crisisbeheersing opgezet ten behoeve van het meldkamerproces met als doel om de samenwerking verder te professionaliseren. Hierbij is in kaart gebracht wat de raakvlakken zijn tussen de processen van de Veiligheidsregio's 3-noord en de Meldkamer Noord Nederland (MkNN). Daarnaast is er projectgroep opgericht met de opdracht om het convenant tussen de drie noordelijke veiligheidsregio's en MkNN te herzien. Hierin worden afspraken gemaakt over de brandweerfunctie en de functie crisisbeheersing. Dit proces heeft invloed op de begroting, daarom worden de financiële consequenties in kaart gebracht en krijgt het proces een vervolg in 2023.

Aardbevingen

Binnen het thema 'gaswinning en aardbevingen' heeft de VRG zich ook in 2022 ingezet op de drie pijlers: de fysieke effecten van seismiciteit, de effecten van de gaswinning op gezondheid en sociale veiligheid en de effecten op maatschappelijke onrust. Er is bijgedragen aan de regionale en landelijke advisering op het gaswinnings- en aardbevingsdossier in de regionale ambtelijke kopgroep gaswinning en de samenwerking met gemeenten en bedrijven is versterkt op het gebied van risico- en crisiscommunicatie. Om de zelf- en samenredzaamheid van onze inwoners te stimuleren zijn dorpsbijeenkomsten georganiseerd in het kader van de 'Eerste-hulp-ben-jezelf-campagne'. Ook is gestart met het ontwikkelen van handelingsperspectieven voor hulpverleners voor het omgaan met burgerinitiatieven bij rampen en crises en worden onze werknemers en crisisfunctionarissen ondersteund in het versterken van hun mentale veerkracht. In 2022 zijn tevens nieuwe lessen toegevoegd aan het lesprogramma 'Aardbevingenwijzer' en werd dit programma aangeboden aan basisscholen in het aardbevingsgebied.

Omgevingswet

Op 1 januari 2023 zou de Omgevingswet in werking treden. In het afgelopen jaar heeft de sector Crisisbeheersing voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd. Deze nieuwe wet heeft met name impact op de werkzaamheden van de GHOR. De sector Crisisbeheersing werkt in dit proces samen met de GGD en de sector Risicobeheersing om de integrale advisering in dit proces te borgen en af te spreken hoe de regio gaat samenwerken op dit gebied. Zo is dit jaar verschillende casuïstiek integraal opgepakt waarin de diverse verschillende rollen verkend zijn. Doordat de omgevingswet opnieuw is uitgesteld, naar 1 januari 2024, zal dit proces in 2023 worden voortgezet.



4.2.3 Reflectie doelstellingen sector Crisisbeheersing 2022

Ontwikkelingen sector Crisisbeheersing

In 2022 zijn 7 hoofdprocessen geïdentificeerd in de sector Crisisbeheersing (multi-crisisbeheersing, GKG/bevolkingszorg en GHOR). Deze processen betreffen: beheer crisisorganisatie, vakbekwaamheid, netwerkmanagement, kwaliteit, planvorming, informatiemanagement en beleid. Ieder hoofdproces heeft een taakaccenthouder die verantwoordelijk is voor de afstemming binnen het hoofdproces en tussen de verschillende hoofdprocessen. Aan de hand van deze processen wordt de kwaliteit en samenhang van diverse werkzaamheden geborgd. Daarnaast is vanaf september gestart met de voorbereiding van het jaarplan 2023. Iedere medewerker van de sector heeft in bijeenkomsten voor de programma's input geleverd ten behoeve van het jaarplan 2023 en ook voor de lange termijn (2026 – 2028). Vervolgens is gezamenlijk de prioriteiten vastgesteld.



Figuur 12. Aantal officiële leerinterventies in 2022

Netwerkmanagement

De VRG heeft in 2022 ingezet op het versterken van de samenwerking met (crisis)partners. Er is onderzoek gedaan naar relevante stakeholders in relatie tot crisisbeheersing vanuit de bekende en nieuwe risico's. Ook is een dashboard Netwerkmanagement gerealiseerd. In zowel de preparatie als de respons is er doorlopend contact met partners in bestaande en nieuwe netwerken en wordt de samenwerking versterkt. Ook zijn er regionale en bovenregionale netwerkbijeenkomsten georganiseerd en bezocht en zijn er bedrijfsbezoeken geweest. Met het Nederlands Rode Kruis is een samenwerkingsovereenkomst voor bevolkingszorg getekend.

De governance en verbinding op bestuurlijk- en directeurs niveau is aangepast. Er is een bestuurlijke adviescommissie crisisbeheersing opgericht en er worden jaarlijks themabijeenkomsten georganiseerd voor bestuur en directeurs om op inhoud een brede strategische verbinding te organiseren en te behouden.

Er wordt met de afdeling bedrijfsvoering een verkenning gedaan om te komen tot een integraal relatiebeheersysteem. In tussentijd zal er door de verschillende organisatieonderdelen worden gezocht naar een gezamenlijke werkwijze om de stakeholders van de Veiligheidsregio te beheren en relaties te onderhouden.

Verbreden risicoprofiel

In 2022 zijn er verschillende producten opgeleverd en gebeurtenissen geweest ten behoeve van de verbreding van het Regionaal Risicoprofiel. Zo is de planvorming rondom cybergevolgbestrijding en 'vitaal' versneld opgesteld, is er een analyserapport impact hoogwater in Groningen opgeleverd, is het plan van aanpak preparatie gevolgen klimaatverandering vastgesteld en vond langdurige inzet plaats in de vluchtelingen- en asielcrisis. In het



najaar is de sector gezamenlijk met de sector Risicobeheersing gestart met de voorbereiding van het actualiseren en dynamiseren van het risicoprofiel, onderdeel van het Veiligheidsplan, voor de periode 2024 – 2028.

Flexibel en proactief optreden

In 2022 is de uitvoeringsregeling regionaal crisisplan vastgesteld. In de uitvoeringsregeling staat de crisisorganisatie van de VRG beschreven, zowel van de ‘reguliere’ crisisbeheersing als de ‘warme’ crisisorganisatie. Implementatie van de uitvoeringsregeling is door de vluchtelingen- en asielcrisis nog niet gerealiseerd. Na de zomer is in de vorm van een pilot gestart met het werken met het kernteam die ontwikkelingen/ dreigingen/risico’s continu monitort. Dit kernteam richt zich op de processen informatiemanagement, risicoanalyse, scenariomanagement en netwerkmanagement.

Informatiemanagement

Het hoofdproces informatiemanagement werkt sinds 2022 met een brede vertegenwoordiging vanuit de sector crisisbeheersing actief samen aan het organiseren van informatie gestuurd werken. Ten gevolge van de vluchtelingenstroom uit Oekraïne heeft het hoofdproces informatiemanagement gezamenlijk met Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en in samenspraak met het Knooppunt Coördinatie Informatie Oekraïne (KCIO) een systeem ontwikkeld dat bijdraagt aan het matchen van beschikbare opvanglocaties en Oekraïners die een opvangplek nodig hebben. Daarnaast zijn er stappen gezet in het verder professionaliseren van het veiligheidsbeeld en wordt de informatie uit het kernteam structureel netcentrisch gedeeld met al onze partners. Het bundelen van meta-informatie middels een *heads-up-display* heeft hierbij –in samenwerking met communicatie- eveneens gestalte gekregen. Ook is een multi-overleg 3noord gestart waar de operationele informatie samenkomt. De uitkomsten van deze overleggen en informatiebeelden liggen aan de voorkant van het kernteam, waarbij informatiemanagement het kernteam de mogelijkheid geeft om op basis van actuele multidisciplinaire informatie, informatie gestuurd te werken.

Om informatiemanagement verder vorm te geven en te professionaliseren is een bijdrage gegeven aan de projecten KCR2 en de Virtuele Assistent. Voor de Virtuele Assistent is een belangrijke mijlpaal doorkruist, van de selectiefase gaat het project nu naar de ontwikkelfase. In 2022 is in samenwerking met Veiligheidsregio Fryslân en Veiligheidsregio Drenthe een projectleider *forecasting* aangenomen. Hiermee is een start gemaakt met het project wat ons in staat stelt om betere verwachtingen te krijgen van aanstaande gebeurtenissen. Ten slotte is gewerkt aan de versterking van het hoofdproces, door een vacature te stellen die naar verwachting in 2023 ingevuld zal worden.

4.2.4 Baten en lasten programma Crisisbeheersing

(* €1.000)	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil
Baten	1.178	1.215	3.669	2.454 V
Lasten	1.178	1.178	3.559	2.381 N
Resultaat voor reserve mutaties	-	37	110	73 V
Reserve mutaties	-	-37	-37	-
Resultaat na reserve mutaties	-	-	73	73 V





4.3 Gemeentelijke kolom Groningen (GKG)

In opdracht van de Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG) wordt voor gemeenten het programma Bevolkingszorg als integraal onderdeel van de sector Crisisbeheersing op regionaal niveau uitgevoerd, ter preparatie en uitvoering van adequate, toekomstgerichte en onderling samenhangende bevolkingszorgprocessen in het kader van Rampenbestrijding en Crisisbeheersing, inclusief de multidisciplinaire processen Crisiscommunicatie en Nafase. De uitvoering en coördinatie van het programma gebeurt regionaal, lokaal verbonden, doelmatig en integraal.

De crisisorganisatie

Veiligheidsregio Groningen heeft een crisisorganisatie waarin 610 personen actief zijn in de rol van crisisfunctionaris. Deze kunnen als volgt worden onderverdeeld:

Crisisfunctionarissen met Mono-functies ¹	392
Crisisfunctionarissen met Multi-functies ²	54
Crisisfunctionarissen met Lokale functies ³	164

Figuur 13. Aantal crisisfunctionarissen in 2022

Multidisciplinaire opgaven

Het programma Bevolkingszorg heeft in 2022 actief bijgedragen aan de realisatie en implementatie van de Uitvoeringsregeling Regionaal Crisisplan en de hoofdprocessen binnen Crisisbeheersing zoals het beheer crisisorganisatie, vakbekwaamheid en informatiemanagement. Ook is bijgedragen aan de crisisprojectorganisatie voor de vluchtelingenproblematiek (opvang Oekraïners en asielzoekers), aardbevingen, maatschappelijke onrust en protest, de realisatie en beheer van het dynamisch veiligheidsbeeld, multi-planvorming (Incident- en Rampbestrijdingsplannen), advisering van bestuur en directie en de verdere integratie van zowel het opleiden, trainen en oefenen als de sector Crisisbeheersing.

Monodisciplinaire opgaven

Naast de inzet op de hiervoor genoemde multidisciplinaire opgaven is ingezet op het beheer van de regionale crisisorganisatie voor bevolkingszorg. De werving en selectie en het vakbekwaam maken en houden van crisisfunctionarissen is na COVID-19 crisis weer op gang gekomen en is er gewerkt aan het wegwerken van achterstanden. Ook is de informatievoorziening richting sleutelfunctionarissen versterkt. Met het Nederlands Rode Kruis is opnieuw een samenwerkingsovereenkomst voor bevolkingszorg getekend. In het najaar is na het vertrek en stoppen van beide directieleden een nieuwe directie GKG gestart. Daarnaast is er in 2022 vooruitgang geboekt in de doorontwikkeling van crisiscommunicatie en is er gestart met de verkenning op de doorontwikkeling van bevolkingszorg. In 2023 wordt een en ander ter besluitvorming voorgelegd en geoperationaliseerd.

In 2022 was er sprake van een toename van het aantal inzetten door met name de officieren van dienst bevolkingszorg. Deze groep behartigt bij uitstek de belangen van de gemeente bij incidenten. In 2022 zijn opnieuw stappen gezet om bevolkingszorg binnen Crisisbeheersing te borgen. Zo is onder andere het beheer van het personeel bevolkingszorg overgezet naar het beheersysteem van de VRG. Het regelen van de 'governance GKG - programma bevolkingszorg' wordt naar verwachting begin 2023 afgerond.



4.3.1 Baten en lasten programma GK

(* €1.000)	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil
Baten	1.225	1.317	1.316	1 N
Lasten	1.225	1.317	1.076	241 V
Resultaat voor reserve mutaties	-	-	240	240 V
Reserve mutaties	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	-	-	240	240 V





4.4 Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) coördineert en regisseert de processen acute en publieke gezondheidszorg in voorbereiding op en tijdens (dreigende) rampen en crises. Ook adviseert de GHOR andere overheden en organisaties op het gebied van rampen en crises. De GHOR werkt op de snijvlakken van de drie domeinen openbaar bestuur, gezondheidszorg en veiligheid onder verantwoordelijkheid van de Directeur Publieke Gezondheid (DPG).

2022 was het overgangsjaar voor het programma GHOR, want de functie als het hoofd van de GHOR, normaliter gedetacheerd vanuit de GGD, ging over naar het sectorhoofd Crisisbeheersing. De taken van het hoofd GHOR zijn in kaart gebracht en per 1 januari 2023, en voor wat betreft de personele aansturing, is het ondergebracht bij het sectorhoofd Crisisbeheersing. De overige taken zijn verdeeld onder beleidsadviseurs Crisisbeheersing met aandachtsgebied GHOR en het sectorhoofd. Daarnaast zijn er afspraken gemaakt tussen de DPG en het sectorhoofd over de doelstellingen en projecten voor 2023. Deze organisatie-aanpassing brengt ook een aanpassing in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden met zich mee. Deze zijn in 2022 verkend. De formele aanpassing hiervan wordt in het eerste kwartaal van 2023 afgerond. Naar aanleiding van de evaluatie op de Wet Veiligheidsregio's is er nog onduidelijkheid over de GHOR-taken in relatie tot regiogrensoverschrijdende c.q. landelijke crises van langere duur. Daarom zal in de nabije toekomst worden gezocht naar een verduidelijking van deze taken, mede in relatie met de taken van de GGD en het ROAZ.

Zorgcontinuïteit/Netwerkmanagement

De COVID-19 crisis heeft ervoor gezorgd dat er een versterkte samenwerking is ontstaan in zowel de acute als de niet-acute zorgketen. De doelstellingen voor 2022 waren het borgen van de rol en positie van de DPG en het versterken van de samenhang in zowel de acute als de niet-acute zorg. En daarnaast het actualiseren van de planvorming en de schriftelijke afspraken met de zorgketen. De eerste actualisaties hebben het afgelopen jaar plaatsgevonden en de overige gesprekken worden in 2023 gecontinueerd.

Afgelopen jaar is de eerste netwerkbijeenkomst geweest over de samenwerking tussen de GHOR en het Acute Zorgnetwerk Noord-Nederland. Het vervolg op deze bijeenkomst wordt in het eerste kwartaal van 2023 gepland. Daarnaast zal het komende jaar worden gekeken naar een intensievere samenwerking tussen de drie noordelijke GHOR-bureaus.

Evenementenbeleid

Vanaf het voorjaar in 2022 waren evenementen zonder aanvullende maatregelen weer mogelijk. Doordat er in de COVID19-jaren veel personele wisselingen hebben plaatsgevonden bij zowel evenementenorganisaties en ondersteuning als bij de gemeenten en de VRG, was het afgelopen jaar een jaar met veel ad hoc overleggen, adviezen en vergunningen. In maart 2022 is het regionale evenementenbeleid vastgesteld in het Algemeen Bestuur van de VRG. Als vervolg op dit beleid is de werkwijze van de GHOR beschreven in een monodisciplinair document van GHOR. Dit document is afgestemd met de partners en vervolgens geaccordeerd. Doordat een beperkt aantal elementen uit het regionale beleid is geïmplementeerd, in combinatie met de personele wisselingen, was het noodzakelijk om 1fte extra in te zetten op dit dossier. Hierdoor had de GHOR de mogelijkheid om extra ondersteuning te bieden aan het multidisciplinaire proces met als doel om de hoeveelheid ad hoc situaties te verminderen. In het najaar, gedurende het laagseizoen, zijn de voorbereidingen gestart voor het evenementenseizoen 2023. Daarnaast is het verzoek gedaan om in 2023 over te gaan tot een volledige implementatie van de multidisciplinaire leidraad met als doel om een gestroomlijnd evenementproces te bewerkstelligen.



Vakbekwaamheid

In 2022 heeft de GHOR bijgedragen aan het voorbereiden en uitvoeren van een aantal multi- disciplinaire oefeningen. Daarnaast hebben diverse workshops plaatsgevonden in het witte netwerk over bijvoorbeeld stress en de rol van de GHOR. De crisisfunctionarissen hebben naast de reguliere ROT-oefeningen ook deelgenomen aan de nis-oefeningen. Deze oefeningen zijn ontwikkeld om iedere crisisfunctionaris (bij GRIP 2) bekwaam en voorbereid te houden als het gaat om de processen in de backoffice van de GHOR. In het voorjaar van 2022 heeft een wisseling plaatsgevonden voor de functie van DPG. Vakbekwaamheid GHOR heeft de DPG wegwijs gemaakt met betrekking tot zijn crisisrol.

Informatiemanagement

Na de COVID-19 crisis is er veel aandacht besteed aan het onderhoud en de nieuwe ontwikkeling van applicaties. De crisisfunctionarissen zijn geïnformeerd, getraind en geoefend in de nieuwe functies van de programma's. In 2022 is een werkwijze ontwikkeld om periodiek een informatiebeeld te delen met de GHOR- crisisfunctionarissen. Daarnaast dragen de GHOR-medewerkers bij aan de ontwikkeling van IM-crisisbeheersing, het ontwikkelen en invullen van de IM-functie bij het kernteam en wordt er aangesloten bij de multi-briefings van de meldkamer

Tot slot is de eerste stap gezet in het aanhalen van de banden 3-noord en Acute Zorg Netwerk Noord Nederland op gebied van informatiemanagement. De bezetting is in de verschillende regio's weer dusdanig dat er gesproken kan worden over een doorstart van het projectplan LCMS Geneeskundige Zorg (LCMS GZ).

4.4.1 Baten en lasten programma GHOR

(* €1.000)	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Vershil
Baten	1.745	1.751	1.798	47 V
Lasten	1.745	1.751	1.586	165 V
Resultaat voor reserve mutaties	-	-	212	212 V
Reserve mutaties	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	-	-	212	212 V



5 Paragrafen

5.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

De beoordeling van de robuustheid van het weerstandsvermogen bestaat uit de volgende componenten:

- Het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's.
- Een inventarisatie van de beschikbare weerstandscapaciteit: bestaande uit de middelen en mogelijkheden waarover de gemeenschappelijke regeling beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken.
- Een inventarisatie van de benodigde weerstandscapaciteit.

Onlangs is de beleidsnota risicomangement en weerstandsvermogen herzien voor de periode 2023-2026. De hierin opgenomen kaders worden gebruikt om de risico's in te schatten en om het weerstandsvermogen te bepalen. Het weerstandsvermogen wordt uitgedrukt in het volgende verhoudingsgetal:

$$\text{Ratio weerstandvermogen} = \frac{\text{beschikbare weerstandcapaciteit (vrij beschikbare reserves)}}{\text{benodigde weerstandcapaciteit (uitkomst risicoanalyse)}}$$

Gemeenten verwachten dat de VRG risicobewust handelt en de gevolgen van financiële calamiteiten zoveel mogelijk zelf opvangt. Om die reden is een zekere buffer aan te raden. Een ratio tussen 1,0 en 1,4 wordt als voldoende beoordeeld.

Zoals bekend heeft de VRG bij de jaarrekening 2019 een voorziening moeten treffen van ruim €15 miljoen inzake de kosten van de Regeling FLO-overgangsrecht. Dit had een grote impact op de algemene reserve van de VRG, die daardoor €12,5 miljoen negatief werd. Op grond van de gemeenschappelijke regeling vangen de deelnemende gemeenten eventuele tekorten op in de gemeenschappelijke regeling. Na overleg met de gemeenten en de toezichthouder Provincie Groningen is een herstelplan voor het negatief eigen vermogen overeengekomen. Op 2 oktober 2020 heeft het dagelijks bestuur ingestemd met het 5-jaars scenario. Binnen de termijn van deze MJB (2021-2024) inclusief het jaar 2020 zal door jaarlijkse extra gemeentelijke bijdragen het negatief eigen vermogen aangezuiverd worden zodat een positief saldo van de algemene reserve ontstaat in 2024.

	31-12-2021	Resultaat- bestem- ming 2021	1-1-2022	Mutatie 2022	31-12-2022	Beschikbare weerstands- capaciteit
Algemene reserve						
VRG	-7.189	228	-6.961	2.952	-4.009	-
Bestemmingsreserve						
Materieel VRG	2.011	-	2.011	-100	1.911	-
Ontwikkeling stedelijk gebied	59	270	329	-	329	-
Egalisatiereserve kapitaallasten	-	490	490	1.184	1.674	-
Tweede loopbaanbeleid	-	400	400	-44	356	-
ICT	-	370	370	-	370	-
Totaal	-5.119	1.758	-3.361	3.992	631	



De algemene reserve van de VRG wordt tot het beschikbare weerstandscapaciteit gerekend. Door de getroffen voorziening bij de jaarrekening 2019 is de algemene reserve ultimo 2022 negatief.

Niet tot het beschikbare weerstandscapaciteit worden de bestemmings- en egalisatiereserves gerekend:

- Materieel VRG. Deze is bestemd om de kapitaallasten op toekomstige investeringen in activa die eenmalig door het Rijk zijn geschonken te dekken. In 2021 is geïnvesteerd in vier grootwater systemen. De reserve wordt ingezet om de jaarlijkse kapitaallasten te dekken met ingang van 2022.
- Onderzoek stedelijk gebied. De reserve is bestemd voor de onderzoekskosten herlocatie huisvesting VRG in het stedelijk gebied. Met het vaststellen van de jaarstukken wordt deze reserve verbreed naar Huisvesting om fluctuaties in de vastgoed opgave op te kunnen vangen.
- Kapitaallasten. Deze is bestemd om vrijvallende kapitaallasten te reserveren en om schommelingen in werkelijke kapitaallasten op te vangen.
- Tweede loopbaanbeleid. De reserve is bestemd voor kosten voor opleiding- en ontwikkeling en loopbaaninstrumenten inzake het tweede loopbaanbeleid.
- ICT. Deze reserve is bestemd voor projecten met een informatievoorzieningscomponent.

Benodigde weerstandscapaciteit

De risico's voor uitvoering van de veiligheidsregio-taken worden conform vastgesteld beleid gemonitord in het kader van de P&C-cyclus. Zoals in de kaderbrief benoemd zal met name de nieuwbouw stedelijk gebied Groningen en het strategisch huisvestingsplan voor de rest van de regio in de toekomst naar verwachting tot een forse financiële opgave leiden. Dit hebben we als risico toegevoegd. Niet alle risico's zijn op dit moment te kwantificeren. Deze risico's zijn als PM post opgenomen en worden zodra dit mogelijk is, nader uitgewerkt en gekwantificeerd. Hierbij is onderscheid gemaakt in incidentele en structurele risico's, waarbij structurele risico's voor 2 jaar worden voorzien.

Onderstaand overzicht geeft een beeld van de risico's, die de VRG onderkent, met mogelijke financiële consequenties:

Risico	Actueel vanaf	Bedrag*	Klasse	I/S	Risicobedrag
Paraatheid vrijwilligers	2019	600.000	30%	S	180.000
Onderhoud huisvesting	2023	1.100.000	50%	S	550.000
Programma aardbevingen	2024	550.000	10%	S	55.000
Verzekeringen	2019	500.000	10%	S	50.000
Omgevingswet	2023	100.000	50%	S	50.000
FLO	2023	2.000.000	50%	I	1.000.000
Totaal					1.885.000
Risicobedrag (*0,9)					1.696.500

**I/S; indien het bedrag structureel is, is het bedrag voor 2 jaar voorzien*

De onderstaande risico's zijn op dit moment nog niet goed te kwantificeren. Deze risico's zijn daarom als p.m. opgenomen.



Risico	Actueel vanaf	Bedrag	Klasse	I/S*	Risicobedrag
Wet op de Veiligheidsregio's	2019	PM	30%	S	PM
Taakdifferentiatie/WNRA	2019	PM	30%	S	PM
Corona, asiel- en vluchtelingencrisis	2021	PM	30%	I	PM
BON	2021	PM	50%	S	PM
Cyber- en informatiebeveiliging	2021	PM	30%	S	PM
Cybercriminaliteit	2022	PM	30%	S	PM

Beoordeling weerstandsvermogen

De VRG voert tweemaal per jaar een inventarisatie uit naar alle strategische risico's. Het risicobedrag wordt bepaald aan de hand van:

- de geschatte financiële omvang van het risico;
- de waarschijnlijkheid dat het risico zich daadwerkelijk voordoet;
- het effect van bijsturingmaatregelen.

Structurele risico's worden voor 2 jaar voorzien. Binnen deze twee jaar moet door middel van bijsturing en/of aanpassing van het beleid het risico geminimaliseerd worden dan wel opgevangen worden binnen de begroting. Omdat de kans klein is dat alle risico's zich gelijktijdig voordoen, corrigeren we het totale risicobedrag met een waarschijnlijkheidsfactor van 90%.

Bovenstaand overzicht laat zien dat de benodigde weerstandscapaciteit € 1,8 miljoen bedraagt. Op dit moment is er geen weerstandsvermogen beschikbaar doordat sprake is van een negatieve algemene reserve. Dit betekent dat indien deze risico's zich voordoen, de VRG zich moet beroepen op de deelnemende gemeenten.

In de nota risicomanagement en weerstandsvermogen is het uitgangspunt gehanteerd dat de VRG zelf weerstandscapaciteit opbouwt om potentiële financiële calamiteiten op te kunnen vangen. Hierbij wordt uitgegaan van een ratio tussen de 1,0 en 1,4 (verhouding beschikbaar en benodigd weerstandsvermogen). Hier kan de komende jaren niet aan worden voldaan.

Financiële kengetallen

Kengetallen	Realisatie 2022	Begroting 2022	Rekening 2021	Begroting 2021
Netto schuldquote	30,7%	46,4%	34,0%	57,5%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	30,7%	46,4%	34,0%	57,5%
Solvabiliteitsratio	1,9%	-7,1%	-14,7%	-18,2%
Structurele exploitatieruimte	0,6%	0,0%	0,7%	0,3%
Grondexploitatie	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Belastingcapaciteit	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Netto schuldquote



Netto schuldquote: het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen

- 0% t/m 100%: normaal
- 100%: weinig leencapaciteit
- 130%: zeer hoge schuld

De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. De VRG scoort normaal. Dit betekent dat de VRG ruim voldoende mogelijkheden heeft tot het opnemen van langlopende geldleningen. De netto schuldquote is ten opzichte van vorig jaar gedaald, hetgeen voornamelijk wordt veroorzaakt door een afname van de boekwaarde van de investeringen en hogere baten op de exploitatie.

Solvabiliteitsratio

Solvabiliteitsratio: het eigen vermogen als percentage van het vreemd vermogen. Hoe hoger de ratio, hoe groter de weerbaarheid. Een normaal solvabiliteitsratio is tussen de 20% en 70%. De ratio van de VRG is vanaf 2022 positief, dat wordt veroorzaakt door een positief eigen vermogen in 2022.

Structurele exploitatieruimte

Dit kengetal geeft aan welke structurele ruimte de VRG heeft om de eigen lasten te dragen. Daarmee wordt de weerbaarheid van de VRG aangegeven. Een positief percentage geeft een overschot aan en een negatief percentage een tekort. Het verschil ten opzichte van vorig jaar is minimaal.



5.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Vastgoed

De VRG werkt vanuit meerdere locaties die overwegend in eigen bezit zijn en voor een aantal locaties is een huurovereenkomst afgesloten. Daarmee draagt de VRG zorg voor het onderhoud en beheer van 39 gebouwen waarvan 28 in eigendom. De boekwaarde van de gebouwen in eigendom bedraagt tezamen ultimo 2022 € 8,9 miljoen.

Voor de gebouwen in eigendom is het gewenste kwaliteitsniveau gesteld op niveau drie (redelijk) volgens NEN 2767. Om deze kwaliteit te waarborgen zijn voor de eigendomslocaties meerjarige onderhoudsplanningen opgesteld. De planningen worden periodiek tegen het licht gehouden en zo nodig op onderdelen herijkt. Bij de huurlocaties wordt gestreefd naar een vergelijkbaar kwaliteitsniveau. Aangezien de kosten van groot onderhoud fluctueren over de jaren is er voor gekozen deze te egaliseren met behulp van de in 2017 gevormde voorziening groot onderhoud.

Er hebben zich in 2022 de volgende ontwikkelingen voorgedaan binnen de kapitaalgoederen/huisvesting. De verbouw van de kazerne Bellingwolde en Haren zijn afgerond. Ze voldoen hiermee weer aan de huidige te stellen huisvestingseisen en voor Haren kan opgemerkt worden dat hiermee een einde gekomen is aan een jarenlange zoektocht naar een geschikte kazernelocatie. De kazerne Baflo heeft een upgrade gehad om de periode tot aan de beoogde nieuwbouw te overbruggen. In Winsum is alternatieve huisvesting gevonden voor dagdienstpersoneel vanwege de verkoop van het gemeentehuis in Bedum door de gemeente Het Hogeland. Door de veranderingen in werken de afgelopen jaren, is het mogelijk gebleken Sontweg 8a af te stoten en het dagdienstpersoneel te concentreren in Sontweg 10.

Toch hebben een aantal onderhoudswerkzaamheden geen doorgang kunnen vinden in 2022. De oorzaak hiervan ligt in de onzekerheid bij de nieuwbouwplannen en het tekort aan capaciteit van mensen en materialen die de werkzaamheden kunnen uitvoeren.

Materieel

De VRG is verantwoordelijk voor het onderhouden van het materieel. Op basis van het Organisatieplan 2022-2025 (voorheen Regionaal Dekkingsplan) wordt gewerkt aan een visie voor de invulling van het benodigde materieel en bezetting. Op basis van een brede inventarisatie van risico's en ontwikkelingen die in het kader van incidentbestrijding op ons afkomen, zal een prioritering en aanpak bepaald worden om te komen tot een toekomstbestendige inzet met de juiste middelen. Dit project zal ook een berekende grondslag vormen voor de toekomstige kapitaallasten.



5.3 Financiering

In het treasurystatuut is bepaald dat investeringen in beginsel uit eigen middelen worden gefinancierd. Wanneer deze ontoereikend zijn, wordt hiervoor een lening aangetrokken. De omvang en looptijd wordt afgestemd op de omvang en levensduur van het te financieren materiële vaste actief. De aflossingsbedragen vallen binnen de kaders voor de renterisiconorm en de kasgeldlimiet, uit de Wet Financiering Decentrale Overheden. Het beleid is defensief en risicomijdend en erop gericht om de financieringsrisico's zo goed mogelijk te beheersen. Bij de financiering worden geen zekerheden verstrekt en geen afgeleide financiële instrumenten ingezet. Eind 2022 staan er elf leningen in de boeken voor een totaalbedrag van € 11,8 miljoen.

Liquiditeitspositie

Met de huisbankier, Bank Nederlandse Gemeenten (hierna: BNG), is een krediet- en depotarrangement vastgelegd van € 3,3 miljoen voor de kortlopende negatieve saldi in rekening-courant. In 2022 zijn geen kasgeld- of langlopende leningen aangetrokken.

Schatkistbankieren

De 'Wet verplicht schatkistbankieren' verplicht overheden om overtollige liquide middelen aan te houden in de schatkist. Hiervoor geldt een drempelbedrag van 2% van het begrotingstotaal geworden met een minimum van € 1 miljoen. Voor de VRG is het drempelbedrag voor 2022 berekend op € 1.024.560. De naleving van de regeling is opgenomen in de toelichting op kortlopende vorderingen van de balans.

Kasgeldlimiet

Berekening kasgeldlimiet		
Kasgeldlimiet moet berekend worden bij de aanvang van elk kalenderjaar en bij wijziging van elk percentage		
Begrotingstotaal 2022	€	51.228.000
Het bij ministeriele regeling vastgestelde percentage		8,2%
Kasgeldlimiet	€	4.200.696

In het overzicht op de volgende bladzijde is de werkelijke omvang van het kasgeldlimiet getoetst aan de norm overeenkomstig de Wet FIDO.



Kasgeldlimiet gemiddeld per kwartaal (euro)				
	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Omvang begrotingsjaar 2022	51.228.000	51.228.000	51.228.000	51.228.000
1. Toegestane kasgeldlimiet (8,2%)	4.200.696	4.200.696	4.200.696	4.200.696
2. Omvang vlottende schuld	-	-	-	-
- opgenomen gelden < 1 jaar	-	-	-	-
- schuld in rekening-courant	-	-	-	-
- gestorte gelden door derden	-	-	-	-
3. Vlottende middelen	1.197.532	2.677.599	3.005.571	3.041.727
- contante gelden in kas	2.458	2.429	3.429	3.626
- tegoeden in rekening courant	1.195.074	2.675.170	3.002.141	3.038.102
- overige uitstaande gelden (niet vast)	-	-	-	-
4. Totaal netto vlottende schuld (2 minus 3)	-1.197.532	-2.677.599	-3.005.571	-3.041.727
Ruimte (+) Overschrijding (-) (1 minus 4)	5.398.228	6.878.295	7.206.267	7.242.423

Renterisiconorm

De renterisiconorm schrijft voor hoeveel maximaal geleend mag worden voor een periode langer dan één jaar. De samenstelling van de leningenportefeuille is zodanig dat ook in de toekomst bij herfinanciering de renterisiconorm niet wordt overschreden.

Renterisico norm	2022
Begrotingstotaal	51.253
Voorgeschreven percentage	20%
Rente risico norm	10.251
Rente herzieningen	-
Aflossingen	443
Rente risico	443
Renterisico norm	10.251
Rente risico	443
Ruimte onder de renterisico norm	9.808





5.4 Bedrijfsvoering

Binnen de sector Bedrijfsvoering worden alle ondersteunende taken verricht ten aanzien van financiën, personeelszaken, facilitaire zaken, inkoop en informatiemanagement.

Informatieveiligheid en Privacy

De VRG heeft zich, net als alle andere veiligheidsregio's, gecommitteerd aan het Versnellingsprogramma Informatieveiligheid van het NIPV. Dit heeft ertoe geleid dat de VRG in 2022 flinke stappen moest zetten in de Baseline Informatieveiligheid Overheid (BIO). Mede door de cyberdreigingen rondom Log4J aan het einde van 2021 en het begin van dit jaar en het binnenvallen van Rusland in de Oekraïne is de urgentie betreffende het op orde krijgen en houden van de maatregelen rondom Informatieveiligheid en Privacy sterk toegenomen. Door het aanstellen van een CISO (maatregel uit de BIO) en ondersteuning van een medewerker Security en Privacy, zijn er de nodige stappen gezet en heeft de VRG de versnelling er goed in zitten voor wat betreft de BIO.

Zo heeft er onder andere een phishing campagne plaatsgevonden en is er samen met studenten van de minor Privacymanagement van de Hanzehogeschool diverse projecten opgepakt (i-bewustzijn onder vrijwilligers, updaten verwerkingsregister). Daarbij heeft de VRG een E-learning ontwikkeld op het gebied van Informatieveiligheid en Privacy die is toegesneden op dagdienstmedewerkers van de VRG. In 2023 moeten alle medewerkers van de VRG verplicht deze E-learning volgen (maatregel uit de BIO). Tevens zijn bij alle teams awareness sessies gehouden met als doel I-bewustzijn te verhogen en worden interne maatregelen getroffen om de cyberweerbaarheid van de VRG te vergroten.

Momenteel ligt de focus sterk op het aanstellen van een landelijk CERT (Computer Emergency Response Team), wat gezamenlijk wordt gedaan met alle veiligheidsregio's. Daarnaast is de VRG druk bezig met het aanbesteden van diensten betreffende een SOC (Security Operations Center). Dit is een dienstverlener die 24/7 de netwerk omgeving en de endpoints (laptops, tablets) van de VRG monitort en bij een onregelmatigheid de VRG direct informeert, zodat de kans op een geslaagde cyberaanval afneemt.

Vastgoedbeleid

De huidige vastgoedportefeuille van de VRG is sterk verouderd wat ertoe leidt dat locaties qua ARBO-eisen of functionaliteit te kort schieten. Andere locaties hebben vanwege ouderdom hoge exploitatie- of onderhoudskosten. Na de vorming van de VRG en bij het overgaan van de panden van de gemeenten is ten aanzien van de boekwaarden en bijbehorende kapitaallast geen rekening gehouden met vervanging. Hierdoor is er een discrepantie ontstaan tussen de staat van de portefeuille en de financiële middelen voor vernieuwing van de portefeuille. Zodoende is er tot op heden in de begroting geen sprake van reële kosten.

Bij het onderzoek naar de vervanging van de huisvesting aan de Sontweg werd dit in alle scherpzichte zichtbaar en is besloten om - in samenhang met het onderzoek brandweezorg 2030 - voor de gehele vastgoedportefeuille een strategisch huisvestingsplan op te stellen. In dit plan is de staat van de portefeuille, het bij een hedendaagse brandweerorganisatie horende kwaliteitsniveau van de huisvesting, de vervangingsbehoefte en de prioritering met betrekking tot de verschillende vestigingen in beeld gebracht. Doel van het strategisch huisvestingsbeleid is om inzicht op de lange termijnvisie (20 jaar) van de gehele portefeuille te verkrijgen, uitmondend in een vervangingsplanning. Op basis hiervan kunnen beleidsuitgangspunten worden geformuleerd op het gebied van onder andere duurzaamheid en circulariteit, flexibiliteit en herbestemming, eigendomssituatie, uitstraling en bij een hedendaagse brandweerorganisatie behorende functionele eisen. Aan de hand van een aantal scenario's zijn de financiële consequenties doorgerekend van beleidskeuzes en zijn zowel de investeringskosten als de totale exploitatiekosten voor huisvesting in kaart gebracht. Gesteld kan worden dat de VRG voor een grote vernieuwingsopgave staat. De verwachting is dat het Strategisch huisvestingsplan en de daaruit voortkomende keuzes maart 2023 bestuurlijk kan worden voorgelegd.





Toekomstbestendig brandweerstelsel en rechtspositie brandweervrijwilligers

Na juridisch onderzoek is de conclusie getrokken dat er een duidelijker onderscheid gemaakt moet worden tussen verplichte en niet-verplichte opkomst door beroepsmedewerkers en brandweervrijwilligers. De kern hiervan is dat gelijke werkzaamheden niet ongelijk mogen worden beloond. De huidige vorm van consignatie en kazernering is daarmee niet meer mogelijk.

De landelijke 'stuurgroep toekomstbestendig brandweerstelsel' heeft daarom een implementatieplan gemaakt voor het afschaffen van consignatie en kazernering van brandweervrijwilligers. Het Veiligheidsberaad stelt daarbij als voorwaarde dat de minister van Justitie en Veiligheid als stelselverantwoordelijke alle structurele en incidentele kosten die hieruit voortvloeien voor haar rekening neemt. Ook moet er een uitzondering op de Arbeidstijdenwet worden gemaakt. De VRG zal pas concrete stappen zetten als er landelijk overeenstemming is bereikt over hoe de implementatie gaat gebeuren en hoe dit wordt gefinancierd. Daarnaast staat de VRG voor de uitdaging om het aantoonbaar onverplichte karakter van brandweervrijwilligheid te verenigen met de ambitie om als brandweerorganisatie altijd paraat te zijn.

Werkgeverschap

In de jaarrekening 2021 is aangegeven dat de 'werkgeversvereniging samenwerkende veiligheidsregio's' (WVSV) is opgericht, waarvan de VRG ook lid is geworden. Dit is een werkgeversvereniging die de taak van VNG op het terrein van gezamenlijke, landelijke arbeidsvoorwaardenvorming overneemt. Vanuit WVSV is het doel om zo dicht mogelijk aangesloten te blijven op de gemeentelijke CAO, en voor de brandweer en crisisbeheersing waar nodig aanvullende arbeidsvoorwaarden overeen te komen met de vakbonden.

Per 1 januari 2022 heeft de WVSV het werk daadwerkelijk van de VNG overgenomen. De VNG-afspraken zijn in 2022 nagenoeg allemaal gevolgd door de WVSV en de vakbonden. Eind 2022 zijn de onderhandelingen voor een zelfstandige arbeidsvoorwaardenregeling 2023 gestart, waarbij voor WVSV nog altijd uitgangspunt is zo veel mogelijk aan te sluiten bij de gemeentelijke CAO. Hierbij is het relevant om op te merken dat WVSV (nog) altijd niet te maken heeft met de wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA). De inwerkingtreding van de WNRA is voor veiligheidsregio's nog uitgesteld, daar waar gemeenten in 2020 al zijn overggaan.

Verzekeringen

Een ander onderwerp waarover veiligheidsregio's gezamenlijk afspraken maken, betreft verzekeringen. In 2021 zijn de eerste stappen hierin gezet met de oprichting van de stichting risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoop. Om aanspraken die niet verzekeraar zijn in gezamenlijkheid te financieren wordt gekeken naar de oprichting van een waarborgfonds. Daarin zijn de eerste stappen gemaakt. Insteek is dat vanaf 2024 een landelijke werkwijze wordt gehanteerd.





5.5 Communicatie

Team Communicatie zet zich in om als organisatie betrouwbaar, zichtbaar, bereikbaar, transparant en betrokken te blijven communiceren met onze inwoners, netwerk- en crisispartners, gemeenten en natuurlijk onze eigen collega's in Stad en ommeland.

Dat doet het team door de positionering en de profilering van zowel Veiligheidsregio Groningen als Brandweer Groningen te bewaken en te verstevigen. Wij vertellen waar we van zijn, wat wij doen, met wie wij dat doen en voor wie wij dat doen. We willen als organisatie zichtbaar, bereikbaar en transparant zijn. Zodat inwoners van Groningen betekenis kunnen geven aan de mensen en het werk van Veiligheidsregio Groningen en zich verbonden voelen met onze organisatie.

Merkverhaal en positionering

Afgelopen jaar hebben we een grote stap in de goede richting gezet door samen met creatieve bureaus RTRN creative agency en Open Communicatie ons relevante verhaal en onze uitingen nog eens onder de loep te nemen. En dat leverde onderstaande merkverhaal en positionering op.

Merkverhaal

We zijn in Groningen. Hier wonen en werken we. Hier verblijven we, met alle risico's van dien. Een bijzondere regio met een eigen karakter en met eigen problemen. Veiligheidsregio Groningen is de regio, is Groningen. Diepgeworteld, met de poten in de klei. Nuchter en kalm, vriendelijk doch duidelijk. We zijn aanpakkers en mouwopstropers. Van niet zeuren, maar doen. Van gewoon doen. Onverzettelijk in tijden van nood, niet-aflatend in onze missie om Groningen veilig te houden.

Want veiligheid is niet vanzelfsprekend. Ook hier niet, met onze ligging aan zee, chemische industrie en aardbevingen. Bovendien ondervinden we – net als overal – de gevolgen van ecologische, demografische en maatschappelijke ontwikkelingen, zoals klimaatverandering, energietransitie, vergrijzing en individualisering. Dit verhoogt de kans op risico's in onze regio en maakt de noodzaak tot effectieve risicobeheersing en incidentbestrijding steeds belangrijker. Onze bijzondere regio vraagt om passende hulpverlening. En dus om een hulpverleningsorganisatie die bij de regio past.

Positionering

Bij Veiligheidsregio Groningen zijn we oprecht geïnteresseerd in wat mensen drijft, in wat ze nodig hebben. Wij helpen ze te navigeren in wat veiligheid vandaag de dag betekent en wijzen ze op wat ze zelf kunnen doen. Zo zijn we samen verantwoordelijk voor de veiligheid in onze regio, met elkaar en voor elkaar. In tijden van rust werken we vooral achter de schermen. Dan creëren we de randvoorwaarden voor onze veiligheid. Met oefening en voorbereiding. En met advies en preventie. Onze rol verandert bij een ramp of crisis. Dan schakelen we op en treden we op de voorgrond. En werken we samen met andere crisisorganisaties om zo snel mogelijk terug te keren naar een veilige situatie. Want onze veiligheid is van iedereen.

De brandweer is een cruciaal onderdeel van onze veiligheidsregio. Wij zijn de experts op het gebied van brandveiligheid en incidentbestrijding. We zijn zichtbaar en betrouwbaar, waakzaam en alert. We staan altijd paraat, voor anderen en voor elkaar. Mensen vertrouwen op ons, op onze kennis en





Nieuwe huisstijl

Bij een nieuw verhaal hoort ook een nieuw beeldmerk. Een groen en een rood logo, op zichzelf staand, maar wel zo dat je meteen ziet dat ze bij elkaar horen. Oftewel, twee merken onder één dak. De tien gemeenten, in verbinding, richtinggevend, komen erin terug. Groningse kleuren, afgeleid van de provincievlag. Kortom, ons verhaal ligt onder de mooie nieuwe huisstijl. Waarin we laten zien dat we als Brandweer Groningen en de crisisorganisatie. één organisatie zijn. Met Veiligheidsregio Groningen als moederschap. En samen kunnen we zeggen: Veiligheidsregio Groningen. Onze veiligheid. Voor elkaar!

Vanwege de huidige krappe arbeidsmarkt, is de volgende stap onszelf beter op de kaart zetten als werkgever. In 2022 hebben we al de eerste stappen gezet op dit gebied en aankomend jaar gaan we hiermee verder.

Crisiscommunicatie

Team Communicatie ondersteunt de crisisorganisatie zowel in de koude als in de warme fase. Bij flitsrampen (grote branden in Leek en op de A7, gaslekkages Stadskanaal) zijn we aangehaakt om ons verhaal intern en extern te vertellen. Dat doen we ook als de crisis wat langer duurt, zoals tijdens de coronacrisis (samenwerking met GGD en gemeenten) en tijdens de opvangcrisis in de asielketen. Die laatste was heel manifest in 2022. Team Communicatie ondersteunde de eigen crisisorganisatie, maar ook de betrokken gemeenten, met name Westerwolde.

Convenant RTV Noord

De regionale omroep was ook in 2022 een belangrijke partner voor de hulpdiensten, ook voor Veiligheidsregio Groningen die in voorkomende gevallen RTV Noord kan inzetten als rampenzender om inwoners snel te informeren. Natuurlijk kunnen inwoners zich via allerlei platforms laten informeren, maar de omroep heeft nog altijd een groot bereik, ook onder de minder zelfredzamen. In het convenant, dat is vastgelegd in 2022, hebben we nog eens afgesproken wat we van elkaar kunnen verwachten als het erom gaat. Ook hebben we vastgelegd dat we medewerkers van de omroep betrekken bij oefeningen en dat we eens per jaar ervaringen willen delen.

Eerste Hulp Ben Jij (EHBJ)

'Eerste Hulp Ben Jij' zetten we in voor risicocommunicatie. Met EHBJ bereiden we onze inwoners voor op een noodsituatie, zodat ze zichzelf en anderen kunnen helpen. Kortom, het versterken van de zelf- en samenredzaamheid van onze inwoners. We focussen ons hierbij op de risico's uit ons regionaal risicoprofiel.

In 2022 is EHBJ nog meer verankerd in onze regio. Een artikel op de website van Een Vandaag waarin EHBJ als hét voorbeeld voor risicocommunicatie in Nederland werd genoemd, zorgde voor regionale media-aandacht en interesse in EHBJ vanuit andere veiligheidsregio's. Aanleiding hiervoor was de Russische inval in Oekraïne, de informatiebehoefte vanuit de samenleving en de wijze waarop de VRG reageerde op deze informatiebehoefte. Dit zorgde onder andere voor een significante stijging van het aantal bezoekers op ehbj.nl.





Figuur 14 en 15. Statistieken van ehbj.nl

Een belangrijk onderdeel van EHBJ is het in gesprek gaan met inwoners over risico's, hoe je je daarop kan voorbereiden en wat doe je als het je overkomt. Zo hielden we in juni in samenwerking met gemeente en de dorpsvereniging een buurtbijeenkomst in 't Zandt. Deze buurtbijeenkomsten zetten we door in 2023.

Voor studenten ging tijdens de KEI-week een speciale pagina voor studenten op ehbj.nl online. Via het netwerk zoals de KEI-organisatie, studentenverenigingen, de RUG en Hanzehogeschool kregen eerstejaars het EHBJ-noodplan voor studenten en is social media ingezet om studenten kennis te laten maken met EHBJ.

Samen met Veiligheid Oosterhorn is een start gemaakt met risicocommunicatie vanuit EHBJ met omwonenden van het Chemie Park in Delfzijl. Dit wordt in 2023 voortgezet en kan als voorbeeld dienen voor andere BRZO's in onze regio.

Verschillende incidenten, GRIP-opstapelingen in onze regio en maatschappelijke ontwikkelingen zijn nadien benut voor regionale risicocommunicatie. Denk hierbij aan de gaslekkages in november in Stadskanaal, de Russische inval in Oekraïne, hoe je voorbereid het ijs op gaat toen er geschaatst kon worden en de oproep van de NCTV in december om een noodpakket samen te stellen.



Check  hoe je je kan voorbereiden op noodsituaties.

Onderdeel van



Figuur 16. Voorbeeld van promotiemateriaal van EHBJ

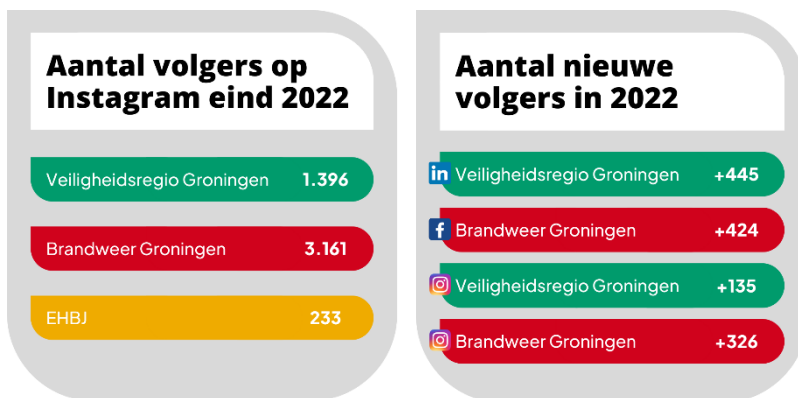


Onze kanalen

We gebruiken verschillende communicatiekanalen om onze verhalen te vertellen, Groningse risico's te duiden en handelingsperspectieven te bieden. Onder onze externe communicatiekanalen vallen voornamelijk onze websites (veiligheidsregiogroningen.nl, brandweer.nl/groningen en ehbj.nl) en social-mediakanalen (Twitter, Instagram, Facebook, LinkedIn en YouTube). Daarnaast maken we regelmatig gebruik van fysieke kanalen zoals kranten, bijeenkomsten en drukwerk (spandoeken, posters en flyers). Graag nemen we je mee in onze cijfers van 2022.



Figuur 17, 18 en 19. Statistieken veiligheidsregiogroningen.nl in 2022



Figuur 20 en 21. Statistieken van onze social-mediakanalen



5.6 COVID-19

In tegenstelling tot voorgaande jaren is de verantwoording meerkosten als gevolg van COVID-19 verwerkt in het jaarrekening gedeelte (conform de VerantwoordingsInstructie 2022 Meerkosten COVID-19).

5.7 Verbonden partijen

Verbonden partijen zijn privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisaties, waarin de VRG zowel een bestuurlijk als financieel belang heeft. Er is sprake van een financieel belang als de VRG aansprakelijk is bij het niet nakomen van de verplichtingen door de rechtspersoon. Er is sprake van een bestuurlijk belang als de VRG vertegenwoordigd is in het bestuur of zeggenschap daarin kan uitoefenen.

Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON)

De bestuurlijke deelname van de VRG, samen met de VRF en de VRD, in de Stichting BON, benadert de definitie van een verbonden partij. Er is volgens de statuten geen sprake van een financieel belang in de stichting BON. De stichting BON is aandeelhouder in de BON Holding BV. De BON Holding B.V. heeft een 100% deelneming in Oefencentrum Noord B.V., Brandweeropleidingen Noord B.V. en Brandweer Flexpool Noord B.V. Momenteel wordt onderzoek gedaan naar de governance structuur en toekomstbestendigheid van de BON.





Veiligheidsregio
Groningen

Jaarrekening

6 Balans en overzicht van baten en lasten

6.1 Balans

Activa	31-dec-22	31-dec-21
(* €1.000)		
Vaste activa		
Immateriële vaste activa	-	-
Materiële vaste activa	34.269	30.642
- investeringen met economisch nut	34.269	30.642
Financiële vaste activa	-	-
Totaal vaste activa	34.269	30.642
Vlottende activa		
Voorraden	-	-
Uitzettingen korter dan één jaar	907	637
- vorderingen op openbare lichamen	643	339
- uitzettingen in Rijks schatkist	-	-
- overige vorderingen	264	298
Liquide middelen	296	108
- kas	4	3
- bank	292	105
Totaal vlottende activa	1.203	745
Totaal activa	35.472	31.387





Passiva	31-dec-22	31-dec-21
(* €1.000)		
Vaste passiva		
Eigen vermogen	1.740	-3.361
- algemene reserve	-4.009	-7.189
- bestemmingsreserves	4.639	2.070
- gerealiseerd resultaat	1.110	1.758
Voorzieningen	14.869	15.567
- voorzieningen	14.869	15.567
Vaste schulden van langer dan één jaar	11.790	12.233
- binnenlandse banken en overige financiële instellingen	11.790	12.233
Totaal vaste passiva	28.399	24.439
Vlottende passiva		
Netto vlottende schulden korter dan één jaar	4.961	5.397
- bank- en giroaldi	-	-
- overig schulden	4.961	5.397
Overlopende passiva	2.112	1.551
- overige vooruit ontvangen bedragen ten bate van volgende begrotingsjaren	2.112	1.551
Totaal vlottende passiva	7.073	6.948
Totaal passiva	35.472	31.387



6.2 Overzicht van baten en lasten

Veiligheidsregio Groningen	Primitieve begroting 2022 (x € 1.000)			Actuele begroting 2022 (x € 1.000)			Realisatie 2022 (x € 1.000)		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Brandweezorg	44.165	34.832	9.332	44.426	33.332	11.094	44.427	35.836	8.591
Crisisbeheersing	669	1.175	-506	676	1.178	-502	676	3.559	-2.883
GKG	1.225	1.227	-2	1.237	1.317	-80	1.236	1.076	160
GHOR	463	1.745	-1.282	468	1.751	-1.283	469	1.586	-1.117
Algemene dekkingsmiddelen	7.495	-	7.495	7.635	-	7.635	10.507	-	10.507
Overhead	-	12.249	-12.249	166	13.676	-13.510	164	10.320	-10.156
Heffing VPB	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Bedrag onvoorzien	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo van baten en lasten	54.016	51.228	2.788	54.608	51.254	3.354	57.479	52.377	5.102
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves per programma (x € 1.000)									
Brandweezorg	-	2.788	-2.788	-	3.317	-3.317	-	3.955	-3.955
Crisisbeheersing	-	-	-	-	37	-37	-	37	-37
GKG	-	-	-	-	-	-	-	-	-
GHOR	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultaat	54.018	54.018	-	54.608	54.608	-	57.479	56.369	1.110





6.3 Waarderingsgrondslagen en resultaatbepaling

Algemeen

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de BBV-voorschriften. De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij de betreffende balanspost anders vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen de nominale waarde. De jaarrekening is opgesteld in euro's en afgerond op duizenden.

Continuïteitsveronderstelling

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van continuïteitsveronderstelling.

Schattingen

Om de grondslagen en de regels voor het opstellen van de jaarrekening te kunnen toepassen, is het nodig dat de leiding van de gemeenschappelijke regeling over de verschillende zaken zich een oordeel vormt en dat de leiding een schatting maakt die essentieel is voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Indien het voor het geven van het op grond van het BBV vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schattingen inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de betreffende jaarrekeningposten.

Vergelijking met voorgaand jaar

De gehanteerde grondslagen van waardering en resultaatbepaling zijn ongewijzigd gebleven ten opzichte van het voorgaande jaar.

Materiële vaste activa

De vaste activa van de VRG heeft een economisch nut en is gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs of vervaardigingsprijs. De activa wordt lineair afgeschreven vanaf het jaar na ingebruikname waarbij geen rekening wordt gehouden met een restwaarde. Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven. De afschrijvingstermijnen zijn vastgelegd in de financiële verordening.

Vlottende activa

De vlottende activa worden opgenomen tegen de nominale waarde.

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bestaat uit de algemene- en bestemmingsreserves en het resultaat voor bestemming van het lopende jaar. De algemene reserve heeft geen bestuurlijk vastgelegde bestemming en dient als buffer voor het opvangen van financiële tegenvallers of andere niet te kwantificeren risico's. Aan een bestemmingsreserve is door het Algemeen Bestuur een specifiek doel gekoppeld.

Voorzieningen

De definitie van een voorziening is een schatting van voorzienbare lasten waarvan het ontstaan in het verleden ligt. De exacte omvang hiervan is onzeker evenals het tijdstip van optreden. Voorzieningen worden opgenomen tegen de nominale waarde. Met uitzondering van de voorziening FLO, deze voorziening wordt bepaald conform de volgende uitgangspunten:

- De rechten van personeelsleden inzake FLO-overgangsrecht zijn gebaseerd op de huidige bepalingen uit hoofdstuk 9a tot en met 9f van de CAR;
- De FLO-rechten zijn gewaardeerd op basis van het bij het opmaken van de jaarrekening bekende cao-loon. De huidige cao loopt tot en met 2022. Na 2022 is rekening gehouden met 2,13% indexatie per jaar. Dit is de gemiddelde stijging over de afgelopen jaren;





- Voor het contant maken van de verplichting wordt gebruik gemaakt van een disconteringsvoet van 2,5%;
- Bij het opnemen van de verplichtingen wordt geen rekening gehouden met de kans op vervallen van rechten door natuurlijk verloop.

Ten aanzien van de onderhoudsvoorziening heeft een schattingswijziging plaatsgevonden, vanaf 2023 wordt gerekend met een indexatiepercentage van 2,5%, voorheen werd gerekend met een indexatiepercentage van 1%.

Vaste en vlottende passiva

Vaste en vlottende passiva worden opgenomen tegen de nominale waarde. Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt.

Resultaatbepaling

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten worden opgenomen voor het bedrag waarvoor zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden in het begrotingsjaar worden opgenomen indien zij bekend zijn voor het opstellen van de jaarrekening.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Meerjarige financiële verplichtingen worden niet in de balans opgenomen. De lasten die hieruit voortvloeien worden onder de bedrijfslasten verantwoord.



7 Toelichtingen

7.1 Toelichting balans

7.1.1 Vaste activa

Omschrijving	(x € 1.000)				
	Boekwaarde 31-12-2021	Investeringsen 2022	Des- investeringsen 2022	Afschrijvingen 2022	Boekwaarde 31-12-2022
Gronden	2.171	-	-	-	2.171
Bedrijfsgebouwen	8.493	1.856	-	377	9.973
Vervoermiddelen	11.480	3.835	-	1.645	13.670
Machines en installaties	386	1.019	-	58	1.347
Overige materiële vaste activa	3.510	2.466	-	843	5.133
Totaal	26.040	9.174	-	2.923	32.292

Omschrijving	(x € 1.000)			
	Boekwaarde 31-12-2021	Investeringsen 2022	Activeringen 2022	Boekwaarde 31-12-2022
Investeringsprojecten in uitvoering		4.602	6.511	9.136
Totaal		4.602	6.511	9.136

Omschrijving	(x € 1.000)	
	Boekwaarde 31-12-2022	Boekwaarde 31-12-2021
Materiële vaste activa	32.292	26.040
Investeringsprojecten in uitvoering	1.977	4.602
Totaal	34.269	30.642

7.1.2 Vlottende activa

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar.

Omschrijving	(x € 1.000)	
	Boekwaarde 31-12-2022	Boekwaarde 31-12-2021
Rijksschatkist	-	-
Vorderingen op openbare lichamen	643	339
Overige vorderingen	264	298
Totaal	907	637

Rijksschatkist

Met de BNG is een overeenkomst schatkistbankieren gesloten, daarin is vastgelegd dat het banksaldo boven de € 1,024 mln. automatisch door de BNG wordt afgeroomd. Dit is 2,0 % van het begrotingstotaal.



Per kwartaal was dit saldo gemiddeld als volgt:

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren				
(x € 1.000)				
Verslagjaar				
Drempelbedrag	1.024			
	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	126	144	195	251
Ruimte onder het drempelbedrag	899	880	830	773
Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-

Vorderingen op openbare lichamen

Enkele grote vorderingen zijn:

- declaratie inzake de landelijke compensatieregeling meerkosten Covid-19 € 102.000.
- vordering op diverse gemeenten inzake de gemeentelijke bijdragen € 452.000
- vordering op diverse gemeenten inzake de compensabele BTW van de GKG € 70.000

Gelet op het karakter en de kredietwaardigheid van de debiteuren wordt voor deze vorderingen geen voorziening getroffen.

Overige vorderingen

De overige vorderingen bestaan uit vooruitbetaalde bedragen/nog te ontvangen bedragen inzake:

- Licentiekosten en onderhoudskosten.

Liquide middelen

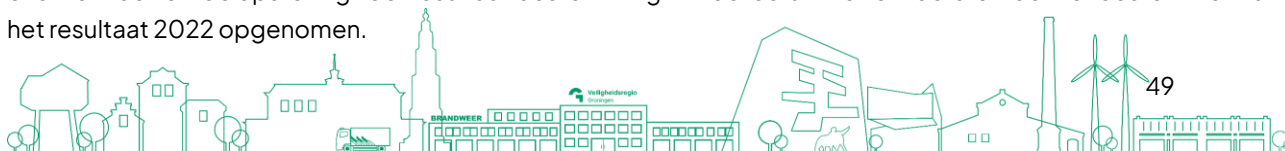
Omschrijving	(x € 1.000)	
	31-dec-2022	31-dec-2021
Kas	4	3
Bank	292	105
Totaal	296	108

7.1.3 Vaste passiva

Algemene reserve

Omschrijving	Resultaat bestemming					(x € 1.000)
	31-12-2021	2021	1-1-2022	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2022
VRG	-7.189	228	-6.961	3.650	698	-4.009
Totaal	-7.189	228	-6.961	3.650	698	-4.009

De bestemming van het resultaat 2021 is verwerkt conform de vastgestelde jaarstukken 2021. Bovenstaand overzicht betreft de opstelling voor resultaat bestemming. In hoofdstuk 2 is het voorstel voor het bestemmen van het resultaat 2022 opgenomen.



Bestemmingsreserve

Omschrijving	Resultaat bestemming						(x € 1.000)
	31-12-2021	2021	1-1-2022	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2022	
Materieel VRG	2.011	-	2.011	-	100	1.911	
Ontwikkeling stedelijk gebied	59	270	329	-	-	329	
Egalisatiereserve kapitaallasten	-	490	490	1.183	-	1.673	
Tweede loopbaanbeleid	-	400	400	-	44	356	
ICT	-	370	370	-	-	370	
Totaal	2.070	1.530	3.600	1.183	144	4.639	

Materieel VRG

Deze reserve is bestemd om de kapitaallasten op toekomstige investeringen in activa die eenmalig door het Rijk zijn geschonken te dekken. In 2021 is geïnvesteerd in vier grootwater systemen. De reserve wordt ingezet om de jaarlijkse kapitaallasten te dekken met ingang van 2022. De onttrekking is conform begroting en vastgestelde beleidsregels.

Ontwikkeling stedelijk gebied

De reserve is bestemd voor de onderzoekskosten herlocatie huisvesting VRG in het stedelijk gebied. Met het vaststellen van de jaarstukken wordt deze reserve verbreed naar Huisvesting om fluctuaties in de vastgoed opgave op te kunnen vangen.

Egalisatiereserve kapitaallasten

In 2021 is besloten om de egalisatiereserve kapitaallasten in te stellen. De reserve wordt ingesteld om vrijvallende kapitaallasten te reserveren en om schommelingen in werkelijke kapitaallasten op te vangen.

De toevoegingen zijn conform begroting en vastgestelde beleidsregels. Specificatie toevoeging:

- In begroting opgenomen toevoeging € 758.000
- Extra toevoeging in verband met verkoop activa € 109.000
- Toevoeging voordeel kapitaallasten 2022 € 316.000

Tweede loopbaanbeleid

Deze reserve is bestemd voor kosten voor opleiding- en ontwikkeling en loopbaaninstrumenten inzake het tweede loopbaanbeleid. De onttrekking is conform de vastgestelde beleidsregels. De onttrekking heeft betrekking op de gemaakte kosten in 2022 met betrekking tot het tweede loopbaanbeleid.

ICT

Deze reserve is bestemd voor projecten met een informatievoorzieningscomponent.

Voorzieningen

Omschrijving	(x € 1.000)				
	31-12-2021	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	31-12-2022
Personeel	14.293	707	90	1.433	13.477
Materieel	1.274	290	-	171	1.392
Totaal	15.567	997	90	1.604	14.869



Voorziening personeel

- De VRG is eigenrisicodragers WW. De WW-uitkering van medewerkers waarvan afscheid wordt genomen, ook na een tijdelijk dienstverband, komen voor eigen rekening. Voor de oud-medewerkers waarbij een verband bestaat tussen de WW-uitkering en de regionalisering is voor de toekomstige verplichting een voorziening getroffen. In 2022 is een medewerker aan de voorziening toegevoegd en is een kleine toevoeging gedaan aan een bestaande medewerker in de voorziening. Dit betreft een totale toevoeging van € 9 duizend.
- In 2021 is een nieuwe voorziening gevormd van € 52 duizend voor boventallig personeel. Dit bedrag is in 2022 volledig aangewend voor de persoon waarvoor dit gevormd was, waardoor deze voorziening per einde jaar op nul staat.
- In 2017 is een voorziening gevormd voor de compensatie van het AOW-hiaat van oud-medewerkers. Ze zijn voor hun 65 jarige leeftijd op basis van de FLO-regeling vervroegd met pensioen gegaan. De verhoging van de AOW leeftijd bezorgt hen een financieel nadeel dat zij niet kunnen compenseren door langer door te werken. Na herrekening van deze voorziening bleek het bedrag voor toekomstige verplichtingen te hoog te zijn, waardoor een bedrag van € 16 duizend vrijgevallen is.
- In de jaarrekening 2019 is een voorziening getroffen van € 15,2 mln voor de verplichting van het FLO-overgangsrecht. De toekomstige FLO kosten zijn bij de jaarrekening 2022 opnieuw herrekend door een externe adviseur. Deze herrekening heeft ertoe geleid dat een aanvulling van € 698 duizend gedaan is en € 1,165 duizend aangewend.

Voorziening materieel

Eind 2017 is voor alle kazernes, met uitzondering van de kazernes in de gemeente Groningen en Haren, een koop- dan wel huurovereenkomst getekend. De VRG is zelfstandig bevoegd om het onderhoud uit te laten voeren. Op basis van het meerjarig onderhoudsplan is de voorziening gevormd. Dit om de schommelingen die de onderhoudskosten tussen de verschillende jaren zullen gaan vertonen in de exploitatie af te vlakken.

Vaste schulden

(x € 1.000)	Hoofdsom	31-12-2021	Opgenomen	Afgelost	(x € 1.000) 31-12-2022
BNG 110.778	1.100	942	-	32	910
BNG 110.857	2.000	1.600	-	80	1.520
BNG 110.858	1.200	1.050	-	30	1.020
BNG 110.949	1.200	600	-	120	480
BNG 110.950	1.000	833	-	33	800
BNG 111.111	1.100	808	-	73	735
BNG 111.110	1.000	900	-	25	875
BNG 111.605	2.500	2.500	-	-	2.500
BNG 111.935	750	750	-	-	750
WSB 29286	1.400	1.400	-	-	1.400
WSB 29892	1.000	850	-	50	800
Totaal	14.250	12.233	-	443	11.790



Het merendeel van de leningen zijn afgesloten voor de financiering van kazernes. De totaal betaalde rente in 2022 bedraagt €154.500. Zie bijlage 9.6 'Geldleningen' voor meer informatie.

7.1.4 Vlottende passiva

Schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Omschrijving	(x €1.000)	
	31-dec-2022	31-dec-2021
Overige schulden	4.961	5.397
Banksaldi	-	-
Totaal	4.961	5.397

Overige schulden

De overige schulden bestaat uit de volgende nog te betalen bedragen groter dan €150 duizend:

- Aanschaf hoogwerkers € 677 duizend
- Pensioenpremie € 347 duizend
- GHOR, vierde kwartaal salarissen, GAGS, piket € 129 duizend
- Aanschaf uitrukkleding € 276 duizend
- Belastingdienst loonheffing december €1.877 duizend
- Gemeente Groningen diversen € 166 duizend

Overlopende passiva

Omschrijving	(x €1.000)	
	31-dec-2022	31-dec-2021
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd	-	-
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel	-	-
Vooruitontvangen bedragen	2.112	1.551
Totaal	2.112	1.551

De vooruitontvangen bedragen worden voornamelijk gevormd door:

- Van het Ministerie van Justitie en Veiligheid is een bijdrage vooruit ontvangen ter compensatie van het uitwerkingskader van de Meldkamer. Vanuit de samenwerking met Veiligheidsregio Drenthe en Veiligheidsregio Fryslân wordt voor de uitwerking van het akkoord verwacht kosten te maken € 500.000.
- Vooruit ontvangen NCG gelden voor het aardbevingsdossier voor te maken kosten € 286.000
- De eindafrekening CTB-gelden € 1,052 duizend.

7.1.5 Niet in de balans opgenomen verplichtingen

De niet in de balans opgenomen verplichtingen hebben betrekking op:

- Meldkamer Noord Nederland (MKNN).

De kosten van het brandweeraandeel in het meldkamerpersoneel worden gedragen door de drie noordelijke Veiligheidsregio's. Op grond van het convenant worden de gezamenlijke personeelskosten op basis van inwoneraantal verrekend, dit betekent een aandeel van ongeveer 34% voor de VRG. Deze kosten worden



verantwoord onder programma brandweezorg. Veiligheidsregio Drenthe is formeel werkgever van dit personeel en zij belast de kosten door aan de VRG en VR Fryslân.

De huurverplichtingen met betrekking tot gebouwen zijn als volgt:

Verplichting(x € 1.000)	< 1 jaar	1 – 5 jaar	> 5 jaar
Huurverplichtingen gebouwen	1.328	1.271	129
Totaal huurverplichtingen	1.328	1.271	129



7.2 Toelichting baten en lasten

Veiligheidsregio Groningen	Primitieve begroting 2022 (x € 1.000)			Actuele begroting 2022 (x € 1.000)			Realisatie 2022 (x € 1.000)		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Brandweezorg	44.165	34.832	9.332	44.426	33.332	11.094	44.427	35.836	8.591
Crisisbeheersing	669	1.175	-506	676	1.178	-502	676	3.559	-2.883
GKG	1.225	1.227	-2	1.237	1.317	-80	1.236	1.076	160
GHOR	463	1.745	-1.282	468	1.751	-1.283	469	1.586	-1.117
Algemene dekkingsmiddelen	7.495	-	7.495	7.635	-	7.635	10.507	-	10.507
Overhead	-	12.249	-12.249	166	13.676	-13.510	164	10.320	-10.156
Heffing VPB	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Bedrag onvoorzien	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo van baten en lasten	54.016	51.228	2.788	54.608	51.254	3.354	57.479	52.377	5.102
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves per programma (x € 1.000)									
Brandweezorg	-	2.788	-2.788	-	3.317	-3.317	-	3.955	-3.955
Crisisbeheersing	-	-	-	-	37	-37	-	37	-37
GKG	-	-	-	-	-	-	-	-	-
GHOR	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultaat	54.018	54.018	-	54.608	54.608	-	57.479	56.369	1.110

Het resultaat van de VRG bedraagt € 1,110 mln. positief. In de volgende paragrafen zijn de baten en lasten per programma opgenomen. Tevens wordt in de toelichting op het resultaat aangegeven of deze een structureel of incidenteel karakter heeft.

Overhead

Voor de bepaling van de overhead is Notitie Overhead (juli 2016) geschreven door Commissie BBV gehanteerd. Dit wordt verder toegelicht in bijlage Taakvelden.

Heffing VPB

Als gevolg van de Wet modernisering Vpb-plicht overheidsondernemingen is de VRG met ingang van 1 januari 2016 belastingplichtig geworden voor de vennootschapsbelasting. Op basis van eerder uitgevoerde inventarisaties is gebleken dat de VRG geen ondernemingsactiviteiten heeft. Dit heeft tot gevolg dat de VRG, naar het nu lijkt, evenals in voorgaande jaren geen opgave hoeft te doen.

Financiële toelichtingen bij de programma's

Hieronder zijn de financiële toelichtingen per programma (inclusief algemene dekkingsmiddelen en overhead) opgenomen, waarbij per programma een toelichting op de afwijking in de baten en lasten (personeel en materieel) van groter dan € 25 duizend is gegeven.



7.2.1 Brandweezorg

Brandweezorg (X € 1.000)	Realisatie 2021	Primitieve begroting 2022	Actuele begroting 2022	Realisatie 2022	Verschil
Gemeentelijke bijdrage	39.949	40.515	40.942	40.942	-
FLO Bijdrage gemeenten	1.050	1.050	1.050	1.050	-
Extra gem. bijdrage negatief EV	2.600	2.600	2.600	2.600	-
Rijksbijdrage BDuR	5.261	5.264	5.264	5.476	212
Overige baten	917	440	469	628	159
Totaal baten	49.777	49.869	50.325	50.696	371
Personele lasten	31.245	31.941	32.250	31.638	-612
Materiële lasten	14.167	15.140	14.758	14.518	-240
Totaal lasten	45.412	47.081	47.008	46.156	-852
Resultaat voor reserve mutaties	4.365	2.788	3.317	4.540	1.223
Reserve mutaties	-3.094	-2.788	-3.317	-3.955	-638
Resultaat na reserve mutaties	1.271	-	-	585	585

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Rijksbijdrage BDuR	Voordeel	Incidenteel	212
Overige baten	Voordeel	Incidenteel	159
Totaal	Voordeel		371

Rijksbijdrage BDuR (voordeel € 212 duizend)

Het voordeel heeft betrekking op de toegekende loon- en prijscompensatie over het jaar 2022.

Overige baten (voordeel € 159 duizend)

Door verkoop van materieel is een voordelig resultaat van € 199 duizend ontstaan, deze wordt conform geldende beleidslijn gestort in de egalisatiereserve kapitaallasten. Daartegenover staat een lagere detacheringsbate van € 40 duizend.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Salariskosten	Voordeel	Incidenteel	350
Vrijwilligersvergoedingen	Nadeel	Incidenteel	275
Opleidingen repressief	Voordeel	Incidenteel	40
Flexibele schil	Voordeel	Incidenteel	215
Mutatie personele voorzieningen	Voordeel	Incidenteel	113
PPMO. Incl. ARBO, Fit & Gezond	Voordeel	Incidenteel	52
Opleidingen algemeen	Voordeel	Incidenteel	119



Overige personele lasten	Nadeel	Incidenteel	2
Totaal	Voordeel	Incidenteel	612

Salariskosten (voordeel € 350 duizend)

Het invullen van vacatures blijft achter bij de gewenste formatie-omvang. Ten dele lukt dit met (duurdere) inhuur en desondanks blijft er voor € 350 duizend euro aan financiële ruimte over.

Vrijwilligersvergoedingen (nadeel € 275 duizend)

Het nadeel heeft voornamelijk betrekking op meer uitrukken in 2022 dan begroot, hetgeen leidt tot een nadeel op de vrijwilligersvergoedingen.

Opleidingen repressief (voordeel € 40 duizend)

In 2022 is één opleiding manschap A en bevelvoerder minder opgestart dan gepland. Daarentegen zijn er 10 brandweerschouffeurs meer opgeleid dan was voorzien. Dit heeft geresulteerd tot een positief saldo voor vakbekwaam worden van € 132 duizend.

De kosten van het realistisch oefenen voor de repressieve functies zijn hoger uitgekomen dan geraamd. Dit wordt veroorzaakt door een toename van het aantal realistische rijtrainingen op locatie. Hierdoor laat vakbekwaam blijven een negatief saldo zien van € 92 duizend. Per saldo resteert dan een positief saldo van € 40 duizend.

Flexibele schil (voordeel € 215 duizend)

Voor de uitvoering van een aantal projecten en additionele werkzaamheden is budget vrijgemaakt. Door uitstel van projecten, de krappe arbeidsmarkt en inzet via Externe Consultancy is het budget niet benut.

Mutatie personele voorzieningen (voordeel € 113 duizend)

Actualisatie van de voorzieningen leidt per saldo tot een lagere dotatie aan de personele voorzieningen.

PPMO. Incl. ARBO, Fit & Gezond (voordeel € 52 duizend)

Op het onderwerp Arbo was meer budget ingezet om eventuele gevolgen van corona op te kunnen vangen wat achteraf niet nodig bleek. Ook de lasten voor keuringen vallen lager uit dan gebudgetteerd.

Opleidingen algemeen (voordeel € 119 duizend)

Trajecten voor de ontwikkeling van de organisatie is door onder andere de crises waar wij als organisatie voor staan beperkt tijd geweest. Het geraamde budget is daarom niet ingezet maar beperkt voor individuele ontwikkeling.

Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Externe consultancy	Nadeel	Incidenteel	57
Kapitaallasten	Voordeel	Incidenteel	314
Informatisering/automatisering	Voordeel	Incidenteel	172
Huisvesting	Voordeel	Incidenteel	205
Persoonlijke uitrusting	Voordeel	Incidenteel	118
Materieel/materiaal	Voordeel	Incidenteel	48
Catering	Nadeel	Incidenteel	128



Mobiliteit	Nadeel	Incidenteel	340
Overige materiële lasten	Nadeel	Incidenteel	92
Totaal	Voordeel	Incidenteel	240

Externe consultancy (nadeel € 57 duizend)

Werkzaamheden die waren begroot op inhuur van personeel zijn uiteindelijk uitgevoerd door externe partners waardoor een verschuiving van lasten ten nadeel van dit onderwerp is ontstaan.

Kapitaallasten (voordeel € 314 duizend)

Het voordeel van € 314 duizend wordt in hoofdlijnen veroorzaakt door investeringen waarvan de aanbesteding nog niet of later is gestart. Het voordeel wordt, conform de vastgestelde beleidslijn toegevoegd aan de egaliseringsreserve kapitaallasten. Zie ook toelichting reservemutaties.

Informatisering/automatisering (voordeel € 172 duizend)

De vervanging van defecte communicatiemiddelen is lager uitgevallen en van een aantal applicaties is het contract opgezegd.

Huisvesting (voordeel € 205 duizend)

Een aantal geplande werkzaamheden bij diverse kazernes zijn niet uitgevoerd in afwachting van de huisvestingsplannen en het gebrek aan personeel bij installateurs en bouwbedrijven.

Persoonlijke uitrusting (voordeel € 118 duizend)

Het voordeel van € 118 duizend is voornamelijk het gevolg van de nog lopende landelijke aanbesteding voor kleding. Aangezien dit nog steeds niet is afgerond, wordt alleen het hoognodige vervangen en wordt voornamelijk uit de aanwezige reservevoorraad geput.

Materieel/materiaal (voordeel € 48 duizend)

In 2022 is er minder materiaal/materieel aangeschaft hetgeen leidt tot een voordeel van € 48 duizend.

Catering (nadeel € 128 duizend)

De oorzaak van de overschrijding van het budget voor catering heeft een aantal oorzaken. Diverse overleggen met lunch vanwege de vanwege de crises, de catering tijdens langdurige uitrukken en de hogere carteringskosten van oefenen zijn de voornaamste oorzaken.

Mobiliteit (nadeel € 340 duizend)

Het nadeel heeft voor € 125 duizend betrekking op hogere brandstofkosten. Door een inhaalslag op onderhoud zijn er meer kosten gemaakt ten bedrag van € 150 duizend. Vooruitlopend op het vernieuwd lagedruk afleg systeem zijn extra kosten gemaakt voor een bedrag van € 55 duizend. Het dan nog resterende nadeel heeft betrekking op een aantal kleine over- en onderschrijdingen die niet nader toegelicht worden.

Overige materiële lasten (nadeel € 126 duizend)

Het nadeel heeft voor € 57 duizend betrekking op de onder overige materiële lasten opgenomen taakstelling. Het dan nog resterende nadeel heeft betrekking op een aantal kleine over- en onderschrijdingen die niet nader toegelicht worden.

Reserve mutaties

Specificatie verschil reserve mutaties ten opzichte van de begroting:





Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Toevoeging egalisatiereserve kapitaallasten	Nadeel	Incidenteel	426
Onttrekking algemene reserve FLO	Nadeel	Incidenteel	31
Overigen	Nadeel	Incidenteel	181
Totaal	Nadeel	Incidenteel	638

Toevoeging egalisatiereserve kapitaallasten (nadeel € 426 duizend)

Het nadeel heeft betrekking op een hogere storting in de egalisatiereserve kapitaallasten door enerzijds lagere kapitaallasten en anderzijds hogere opbrengsten verkoop activa.

Tegenover dit nadeel staat een voordeel op de kapitaallasten en hogere overige baten.

Onttrekking algemene reserve FLO (nadeel € 31 duizend)

Het nadeel heeft betrekking op een lagere onttrekking uit de algemene reserve in verband met een nieuwe berekening inzake de FLO-voorziening. Tegenover dit nadeel staat een voordeel op de post mutatie personele voorzieningen.

7.2.2 Crisisbeheersing

Crisisbeheersing (X € 1.000)	Realisatie 2021	Primitieve begroting 2022	Actuele begroting 2022	Realisatie 2022	Verschil
Gemeentelijke bijdrage	659	669	676	676	-
Rijksbijdrage BDuR	508	509	509	2.685	2.176
Overige baten	293	-	30	308	278
Totaal baten	1.460	1.178	1.215	3.669	2.454
Personele lasten	977	809	869	1.527	658
Materiële lasten	198	369	309	2.032	1.723
Totaal lasten	1.175	1.178	1.178	3.559	2.381
Resultaat voor reserve mutaties	285	-	37	110	73
Reserve mutaties	-	-	-37	-37	-
Resultaat na reserve mutaties	285	-	-	73	73

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Rijksbijdrage BDuR	Voordeel	Incidenteel	2.176
Overige baten	Voordeel	Incidenteel	278
Totaal	Voordeel	Incidenteel	2.454

Rijksbijdrage BDUR (voordeel € 2.176 duizend)

Het voordeel van € 2,176 duizend wordt veroorzaakt door de rijksbijdrage die de VRG heeft ontvangen inzake kosten voor ontheemden Oekraïne. Deze bijdrage is niet begroot en is gelijk aan de kosten die gemaakt zijn in 2022 voor ontheemden Oekraïne.





Overige baten (voordeel € 278 duizend)

Het voordeel van € 278 duizend heeft 2 oorzaken. Enerzijds is een bijdrage van € 205 duizend ontvangen inzake de kosten voor opvang asielzoekers in Ter Apel. Deze bijdrage is niet begroot en is gelijk aan de kosten die gemaakt zijn in 2022 voor de opvang van asielzoekers in Ter Apel. Anderzijds heeft een voordeel van € 73 duizend betrekking op een nieuwe detachingsafspraken die per maart 2022 is ingegaan. Echter, is voor ditzelfde voordeel een nadeel te zien bij de personele lasten, omdat de gedetacheerde persoon wordt vervangen.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Salariskosten	Nadeel	Incidenteel	150
Opleidingen repressief	Voordeel	Incidenteel	82
Flexibele schil	Nadeel	Incidenteel	581
Overige personele lasten	Nadeel	Incidenteel	9
Totaal	Nadeel	Incidenteel	658

Salariskosten (nadeel € 150 duizend)

Het nadeel van € 150 duizend wordt enerzijds veroorzaakt door € 77 duizend aan niet begrote kosten die betrekking hebben op ontheemden Oekraïne. Hiertegenover staat een bijdrage vanuit het Rijk. Anderzijds veroorzaakt vervanging van een gedetacheerd persoon hogere lasten van € 73 duizend, zie ook de uitleg bij overige baten.

Opleidingen repressief (voordeel € 82 duizend)

Het voordeel van € 82 duizend heeft twee oorzaken. Enerzijds zijn meer opleidingen in eigen beheer uitgevoerd, anderzijds is het geplande programma niet volledig voltooid in verband met de lopende crises.

Flexibele schil (nadeel € 581 duizend)

Het nadeel van € 581 duizend wordt voornamelijk veroorzaakt door niet begrote kosten die betrekking hebben op ontheemden Oekraïne voor een bedrag van € 566 duizend. Hiertegenover staat een bijdrage vanuit het Rijk. Het dan nog resterende nadeel heeft betrekking op een aantal kleine over- en onderschrijdingen die niet nader toegelicht worden.

Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Externe consultancy	Nadeel	Incidenteel	25
Huisvesting	Nadeel	Incidenteel	1.361
Mobiliteit	Nadeel	Incidenteel	42
Overige materiële lasten	Nadeel	Incidenteel	295
Totaal	Nadeel	Incidenteel	1.723

Externe consultancy (nadeel € 25 duizend)

Het nadeel van € 25 duizend wordt enerzijds veroorzaakt door niet begrote kosten die betrekking hebben op ontheemden Oekraïne voor een bedrag van € 9 duizend. Anderzijds wordt dit nadeel veroorzaakt door niet



begrote kosten van € 13 duizend die betrekking hebben op de opvang van asielzoekers in Ter Apel. Tegenover deze kosten staat een bate verantwoord. Het dan nog resterende nadeel heeft betrekking op een aantal kleine over- en onderschrijdingen die niet nader toegelicht worden.

Huisvesting (nadeel € 1,361 duizend)

Het nadeel van € 1,361 duizend wordt enerzijds veroorzaakt door niet begrote kosten die betrekking hebben op ontheemden Oekraïne voor een bedrag van € 1,171 duizend. Anderzijds wordt dit nadeel veroorzaakt door niet begrote kosten van € 190 duizend die betrekking hebben op de opvang van asielzoekers in Ter Apel. Tegenover deze kosten staat een bate verantwoord.

Mobiliteit (nadeel € 42 duizend)

Het nadeel van € 42 duizend wordt enerzijds veroorzaakt door niet begrote kosten die betrekking hebben op ontheemden Oekraïne voor een bedrag van € 35 duizend. Hiertegenover staat een bijdrage vanuit het Rijk. Anderzijds zijn de kosten met betrekking tot onderhoud materieel hoger dan begroot, waardoor daar een nadeel ontstaat van € 7 duizend.

Overige materiële lasten (nadeel € 295 duizend)

Het nadeel van € 295 duizend wordt voornamelijk veroorzaakt door niet begrote kosten die betrekking hebben op ontheemden Oekraïne voor een bedrag van € 282 duizend. Hiertegenover staat een bijdrage vanuit het Rijk. Het dan nog resterende nadeel heeft betrekking op een aantal kleine over- en onderschrijdingen die niet nader toegelicht worden.

7.2.3 Gemeentelijke kolom Groningen (GKG)

	Realisatie 2021	Primitieve begroting 2022	Actuele begroting 2022	Realisatie 2022	Vershil
Gemeentelijke kolom Groningen (x€ 1.000)					
Gemeentelijke bijdrage	1.208	1.225	1.237	1.237	-
Rijksbijdrage BDuR	-	-	-	79	79
Overige baten	-	-	80	-	-80
Totaal baten	1.208	1.225	1.317	1.316	-1
Personele lasten	910	1.130	1.204	972	-232
Materiële lasten	51	95	113	104	-9
Totaal lasten	961	1.225	1.317	1.076	-241
Resultaat voor reserve mutaties	247	-	0	240	240
Reserve mutaties	-	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	247	-	0	240	240

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Rijksbijdrage BDuR	Voordeel	Incidenteel	79
Overige baten	Nadeel	Incidenteel	80
Totaal	Nadeel	Incidenteel	1



Rijksbijdrage BDuR (voordeel € 79 duizend)

Het voordeel van € 79 duizend betreft een bijdrage van het Rijk voor de gemaakte kosten in het kader van corona. In de actuele begroting was hiervoor € 80 duizend begroot onder overige baten, waardoor per saldo geen verschil ontstaat.

Overige baten (nadeel € 80 duizend)

Zie verklaring hierboven bij Rijksbijdrage BDuR.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Salariskosten	Voordeel	Incidenteel	96
Opleidingen repressief	Voordeel	Incidenteel	30
Piketvergoedingen	Voordeel	Incidenteel	104
Overige personele lasten	Voordeel	Incidenteel	2
Totaal	Voordeel	Incidenteel	232

Salariskosten (voordeel € 96 duizend)

Het voordeel van € 96 duizend wordt veroorzaakt door een niet ingevulde vacature.

Opleidingen repressief (voordeel € 30 duizend)

Het voordeel van € 30 duizend heeft 2 oorzaken. Enerzijds zijn meer opleidingen in eigen beheer uitgevoerd, anderzijds is het geplande programma niet volledig voltooid in verband met de lopende crises.

Piketvergoedingen (voordeel € 104 duizend)

In de begroting is rekening gehouden met twee extra piketgroepen. Echter zijn deze piketgroepen niet gestart in 2022, waardoor een voordeel van € 104 duizend ontstaat.

Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Overige materiële lasten	Voordeel	Incidenteel	9
Totaal	Voordeel	Incidenteel	9



7.2.4 Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR)

GHOR (x€ 1.000,-)	Realisatie 2021	Primitieve begroting 2022	Actuele begroting 2022	Realisatie 2022	Verschil
Gemeentelijke bijdrage	457	463	468	468	-
Rijksbijdrage BDuR	1.281	1.283	1.283	1.330	47
Overige baten	-	-	-	-	-
Totaal baten	1.738	1.746	1.751	1.798	47
Personele lasten	1.433	1.382	1.453	1.330	-123
Materiële lasten	348	363	298	256	-42
Totaal lasten	1.781	1.745	1.751	1.586	-165
Resultaat voor reserve mutaties	-43	-	-	212	212
Reserve mutaties	-	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	-43	-	-	212	212

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Rijksbijdrage BDuR	Voordeel	Incidenteel	47
Totaal	Voordeel	Incidenteel	47

Rijksbijdrage BDuR (voordeel € 47 duizend)

Het voordeel van € 47 duizend heeft 2 oorzaken. Een bedrag van € 17 duizend betreft een bijdrage inzake de kosten voor corona. Deze bijdrage is niet begroot en is gelijk aan de kosten die gemaakt zijn in 2022 voor corona. Anderzijds heeft een voordeel van € 30 duizend betrekking op de loon- en prijsbijstelling jubibrief.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Salariskosten	Voordeel	Incidenteel	61
Opleidingen repressief	Voordeel	Incidenteel	104
Overige personele lasten	Nadeel	Incidenteel	42
Totaal	Voordeel	Incidenteel	123

Salariskosten (voordeel € 61 duizend)

Het voordeel van € 61 duizend wordt veroorzaakt door het langer open staan van vacatureruimte.

Opleidingen repressief (voordeel € 104 duizend)

Het voordeel van € 104 duizend heeft 2 oorzaken. Enerzijds zijn meer opleidingen in eigen beheer uitgevoerd, anderzijds is het geplande programma niet volledig voltooid in verband met de lopende crises.



Overige personele lasten (nadeel € 42 duizend)

Het nadeel wordt veroorzaakt door een opleiding voor een medewerker van € 17 duizend die niet begroot is. Daarnaast betreft het resterende nadeel hoger uitgevallen piketkosten.

Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Informatisering/automatisering	Voordeel	Incidenteel	57
Overige materiële lasten	Nadeel	Incidenteel	15
Totaal	Voordeel	Incidenteel	42

Informatisering/automatisering (voordeel € 57 duizend)

Het voordeel van € 57 duizend wordt veroorzaakt doordat het project LCMS-GZ nog niet hervat is.



7.3 Begrotingsrechtmatigheid

Bij de rechtmatigheidscontrole vormt het begrotingscriterium een belangrijk onderwerp van toetsing. Als blijkt dat de gerealiseerde lasten hoger zijn dan de, ook na de laatste begrotingswijziging, geraamde lasten dan kan er sprake zijn van onrechtmatige uitgaven (begrotingsonrechtmatigheid). Maar niet alle begrotingsoverschrijdingen leiden tot een onrechtmatigheid. In onderstaande standaardtabel onderscheiden we de verschillende 'soorten' begrotingsoverschrijdingen, waarbij (indien ze voorkomen) wordt aangegeven of ze wel of niet meetellen voor het oordeel van de accountant.

Code	Bij de toetsing van begrotingsafwijkingen kunnen tenminste de volgende "soorten" begrotingsafwijkingen worden onderkend:	Onrechtmatig maar telt niet mee voor het oordeel	Onrechtmatig, maar telt mee voor het oordeel
1	Kostenoverschrijdingen die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde inkomsten, bijvoorbeeld via subsidies of kostendekkende omzet.	X	
2	Kostenoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar die niet tijdig konden worden gesignaleerd. Bijvoorbeeld vanwege een open einde (subsidie)regeling. Vaak blijken dergelijke zaken pas in het kader van het opmaken van de jaarrekening.	X	
3	Kostenoverschrijdingen inzake activiteiten welke achteraf als onrechtmatig moeten worden beschouwd, omdat dit bijvoorbeeld bij nader onderzoek van de subsidieverstrekker, belastingdienst of een toezichthouder blijkt (bijvoorbeeld een belasting-naheffing). Het zal hier in de praktijk vaak gaan om interpretatieverschillen bij de uitleg van wet- en regelgeving die na het verantwoordingsjaar aan het licht komen. Er zijn dan geen rechtmatigheid gevolgen voor dat verantwoordingsjaar. Wel zal de gemeente/GR er voor moeten zorgen dat de overschrijdingen getrouw in de jaarrekening worden weergegeven.		
	1. geconstateerd tijdens het verantwoordingsjaar	X	
	2. geconstateerd na het verantwoordingsjaar		X
4	Kostenoverschrijdingen op activeerbare activiteiten (investeringen) waarvan de gevolgen voornamelijk zichtbaar worden via hogere afschrijvings- en financieringslasten in het jaar zelf of pas in de volgende jaren.		
	1. jaar van investeren	X	
	2. afschrijvings- en financieringslasten in latere jaren		X
5	Kostenoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar waarbij de accountant ondubbelzinnig vaststelt dat die ten onrechte niet tijdig zijn gesignaleerd. Bijvoorbeeld: de verwachte kostenoverschrijding op jaarbasis was via tussentijdse informatie al wel bekend, maar men heeft geen voorstel tot begrotings-aanpassing ingediend en dit is in strijd met de budgetregels zoals afgesproken met de Raad/algemeen bestuur.		X
6	Kostenoverschrijdingen inzake activiteiten die niet passen binnen het bestaande beleid en waarvoor men tegen beter weten in geen voorstel tot begrotingsaanpassing heeft ingediend. Bijvoorbeeld de doelgroep		X



c.q. de activiteiten zijn in de praktijk aantoonbaar ruimer geïnterpreteerd dan in regelgeving (subsidieregeling, -verordening) was gedefinieerd.

7	Kostenoverschrijdingen die worden gecompenseerd door extra inkomsten die niet direct gerelateerd zijn. Over de aanwending van deze extra inkomsten heeft de raad/algemeen bestuur nog geen besluit genomen.	X
---	---	---

De begrotingsafwijkingen van minimaal 25.000 euro worden toegelicht, conform de rapporterings-tolerantie op basis van het controleprotocol 2022.

Programma	Onderdeel	Bedrag (x €1.000)	Code
Brandweezorg	Mutaties reserves	638 N	2
Crisisbeheersing	Personele lasten	658 N	1
Crisisbeheersing	Materiële lasten	1.723 N	1
Totaal		3.019 N	1/2

Voor een toelichting van de overschrijdingen wordt verwezen naar de toelichtingen bij de afzonderlijke programma's. De conclusie is dat bovenstaande overschrijdingen worden gedekt door aanvullende baten en daarmee te kwalificeren zijn als kostenoverschrijdingen die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde inkomsten, bijvoorbeeld via subsidies of kostendekkende omzet. Deze overschrijding is daarmee onrechtmatig, maar telt niet mee voor het oordeel.



7.4 WNT-verantwoording 2022

De WNT is van toepassing op de VRG. Het voor de VRG toepasselijke algemene bezoldigingsmaximum is in 2022 € 216.000.

Bezoldiging topfunctionarissen

- Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2022		
Bedragen x €1	W. Mansveld	R. Knoop
Functiegegevens	Directeur	Plv. Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2022	01/01 – 31-12	01/01 – 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	138.338	137.557
Beloningen betaalbaar op termijn	22.442	22.452
Subtotaal	160.780	160.009
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	216.000	216.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	160.780	160.009
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2021		
Bedragen x €1	W. Mansveld	R. Knoop
Functiegegevens	Directeur	Plv. Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 – 31-12	01/01 – 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	131.111	131.448
Beloningen betaalbaar op termijn	22.093	22.103
Subtotaal	153.204	153.552
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	209.000	209.000
Bezoldiging	153.204	153.552





2. Topfunctionarissen alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een bezoldiging van € 1.800 of minder. Voor alle functies in onderstaande tabel geldt dat deze onbezoldigd zijn.

Gegevens 2022	
Naam topfunctionaris	Functie
Dhr. K.F. Schuiling	Voorzitter AB, Groningen
Dhr. G. Beukema t/m 14/1/2022	Lid AB/DB, Eemsdelta
Dhr. B. Visser vanaf 17/1/2022	Lid AB/DB, Eemsdelta
Dhr. J. Kuin	Lid AB/DB, Pekela
Mevr. C.Y. Sikkema	Lid AB/DB, Oldambt
Dhr. A. van der Tuuk	Lid AB/DB Westerkwartier
Dhr. H.J. Bolding	Lid AB, Het Hogeland
Dhr. A. Hoogendoorn	Lid AB, Midden-Groningen
Dhr. K. Sloots	Lid AB, Stadskanaal
Dhr. B. Link	Lid AB, Veendam
Dhr. J.W. Velema	Lid AB, Westerwolde

3. Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen met of zonder dienstbetrekking alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt. Niet van toepassing.
4. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT. Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2022 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.



7.5 COVID-19 en verantwoording meerkosten

Blok 1 Totaal Bron- en contactonderzoek	€	-
BCO regulier	€	-
BCO grootschalig risicogericht testen	€	-
Blok 2 Totaal Bemonstering	€	-
Bemonstering regulier	€	-
Bemonstering grootschalig risicogericht testen	€	-
Blok 3 Totaal Covid-19 Vaccinatie	€	-
Vaccinatie	€	-
Blok 4 Totaal Overige Meerkosten:	€	101.591
Infectieziektebestrijding (IZB)	€	-
Tuberculosebestrijding (TBC)	€	-
Medische Milieukunde (MMK)	€	-
Technische Hygiënezorg (THZ) / Toezicht	€	-
Seksuele Gezondheid (inclusief SOA poli)	€	-
Reizigerszorg	€	-
Gezondheidsbevordering (GB)	€	-
Algemene Gezondheidszorg (AGZ)	€	-
Jeugdgezondheidszorg (JGZ), incl. Rijksvaccinatie	€	-
Openbare GGZ / Sociaal medische advisering	€	-
Veilig Thuis	€	-
Forensische Zorg (For)	€	-
Regionale Ambulance Voorziening (RAV)	€	-
Overig	€	101.591
Ondersteuning	€	-
Totaal meerkosten 2022	€	101.591
Ontvangen voorschot meerkosten 2022	€	-
Nog te ontvangen meerkosten 2022	€	101.591

Regeling meerkosten

Hoewel de COVID-19 crisis in 2022 verder is afgezwakt, zijn we ondanks dat dit jaar wederom geconfronteerd met extra kosten in verband met het bestrijden en beheersen van COVID-19. Deze meerkosten worden vergoed door het Rijk. Afsproken is dat de verantwoording van deze meerkosten plaatsvindt via de jaarrekening. Op hoofdlijnen gelden de volgende uitgangspunten:





- In tegenstelling tot voorgaande jaren wordt de tabel meerkosten COVID-19 in de jaarrekening opgenomen. De tabel wordt opgenomen na het overzicht van baten en lasten en van een korte toelichting voorzien.
- In de jaarrekening worden de meerkosten op de reguliere wijze toegelicht bij het betreffende programma.
- De minderkosten als gevolg van COVID-19 hoeven niet meer in beeld te worden gebracht.
- Het Rijk hanteert het uitgangspunt dat Veiligheidsregio's in redelijkheid zullen declareren en een afweging zullen maken welke kosten extra gemaakt zijn ten opzichte van de reguliere financiering en welke kosten gesaldeerd kunnen worden.
- De meerkostenregeling kan nooit leiden tot een resultaat. Toepassen van de regeling is budgetneutraal voor de exploitatie van de Veiligheidsregio.

De coronacrisis leidt tot meerkosten voor de VRG op het gebied van onder andere (crisis)communicatie en de inhuur van extra capaciteit op het gebied van crisisbeheersing. Daarbij zijn, net als in voorgaande jaren de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Binnen de VRG worden alle kosten voor COVID-19 afzonderlijk geadmistreerd. Dit vormt de basis voor de verantwoording.
- De inzet van eigen personeel voor de COVID-19 bestrijding is conform de verantwoordingsinstructie buiten beschouwing gelaten. Kosten voor eventuele vervanging zijn wel aangemerkt als meerkosten.
- Voor de overige COVID-19 kosten is beoordeeld of de kosten passen binnen het verantwoordingsprotocol en of de kosten opgevangen kunnen worden binnen bestaande budgetten.

Dit leidt tot een bedrag van €102 duizend aan meerkosten. De verantwoording is op basis van het landelijke format in de verantwoordingsinstructie 2022 opgesteld.





8 Gebeurtenissen na balansdatum

Er is geen sprake van gebeurtenissen na balansdatum.





Veiligheidsregio
Groningen

Bijlagen

9 Bijlagen

9.1 Gemeentelijke bijdrage

De bijdrage van de deelnemende gemeenten is in 2022 tot stand gekomen door een tweetal bestuursbesluiten. Hieronder is de bijdrage van iedere gemeente in 2022 inzichtelijk gemaakt.

31 maart 2021: Beleidsbegroting 2022

De bijdragen aan de GHOR, crisisbeheersing en de gemeentelijke kolom worden bepaald aan de hand van het aantal inwoners. De bijdrage aan het programma brandweer wordt bepaald aan de hand van een verdeelsleutel op basis van het aandeel voor brandweezorg in het gemeentefonds.

Gemeente	Brandweer	Crisis beheersing	Gemeentelijke kolom Groningen	GHOR	Beleidsbegroting VRG 2022
Eemsdelta	3.049.345	52.371	95.787	36.302	3.233.805
Oldambt	2.615.778	43.637	79.812	30.247	2.769.474
Pekela	620.851	13.928	25.475	9.655	669.909
Stadskanaal	1.833.106	36.187	66.187	25.084	1.960.563
Veendam	1.455.209	31.274	57.200	21.678	1.565.362
Het Hogeland	3.826.640	54.591	99.848	37.841	4.018.920
Westerkwartier	3.790.220	72.325	132.283	50.133	4.044.961
Groningen	18.778.330	265.953	486.433	184.350	19.715.067
Westerwolde	1.859.842	29.388	53.752	20.371	1.963.353
Midden Groningen	3.734.406	69.433	126.994	48.129	3.978.962
Totaal	41.563.727	669.087	1.223.773	463.788	43.920.375

25 maart 2022: Begrotingsactualisatie 2022

Herrekende gemeentelijke bijdrage ten gevolge van de geactualiseerde OOV sleutel

Conform artikel 24 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen worden de lasten van de regionale brandweer verdeeld over de deelnemende gemeenten naar rato van het fictief aandeel in het gemeentefonds voor brandweezorg en rampenbestrijding.

Veiligheidsregio Groningen heeft de verdeelsleutel op basis van het objectieve budget voor brandweezorg in het gemeentefonds (cluster OOV) opnieuw laten doorrekenen door Cebeon (Uitkomsten objectieve budgetten Veiligheidsregio Groningen op basis van decembercirculaire 2021, bijlage 3). De decembercirculaire 2021 gaat uit van het actuele aantal inwoners. Ook wordt rekening gehouden met de financiële effecten van de herindelingen van de diverse gemeenten. De mutaties in de gemeentelijke bijdragen die hieruit volgen zijn zichtbaar gemaakt in onderstaande tabel.

Nacalculatie loon- en prijsindexatie 2022.

In november 2021 is een principe cao-akkoord afgesloten voor 2021 en 2022. Op basis hiervan is de toegepaste loonindexatie voor 2021 en 2022 na-gecaluleerd. Over 2021/2022 valt het structurele gedeelte van de na-



gecalculeerde loonindex 1,45% hoger uit. Tevens is de prijsindex 2022 uit de septembercirculaire 2021 (1,9%) aangepast ten opzichte van de die uit de septembercirculaire 2020 (1,5%) Dit leidt tot een totale nacalculatie van 1,03% (inclusief wegingsfactoren). De gemeentelijke bijdrage 2022 wordt hierdoor verhoogd met € 452 duizend. De effecten per gemeente zijn verwerkt in onderstaande tabel.

Gemeente	Beleids- begroting VRG 2022	Indexatie VRG 1,03%	Verandering OOV	Effect inwoners- aantal	Bijdrage gemeenten 2022 geactualiseerd
Eemsdelta	3.233.805	33.308	-57.005	-1.435	3.208.672
Oldambt	2.769.474	28.526	-58.246	-7	2.739.746
Pekela	669.909	6.900	-6.596	-172	670.042
Stadskanaal	1.960.563	20.194	-22.514	41	1.958.284
Veendam	1.565.362	16.123	-4.667	-69	1.576.748
Het Hogeland	4.018.920	41.395	10.315	-221	4.070.409
Westerkwartier	4.044.961	41.663	-20.017	946	4.067.554
Groningen	19.715.067	203.065	145.562	-108	20.063.585
Westerwolde	1.963.353	20.223	-7.449	1.764	1.977.891
Midden Groningen	3.978.962	40.983	20.616	-739	4.039.823
Totaal	43.920.375	452.380	-	-	44.372.755

In de jaarrekening 2019 is een voorziening voor het FLO-overgangsrecht 2018 gevormd van €15,2 miljoen. Dit heeft geleid tot een negatieve algemene reserve van €12,5 miljoen. In de periode 2020-2024 wordt de jaarlijkse deelnemersbijdrage met €2,6 mln. verhoogd om de negatieve algemene reserve in 5 jaar op te lossen. In onderstaande bijlage is de verdeling van dit bedrag per gemeente opgenomen (op basis van de verdeelsleutel 2019).

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage 2019	Procentueel	Aandeel FLO-kosten (totaal)	2022
Eemsdelta	3.140.153	7,58 %	1.151.300	196.993
Oldambt	2.617.096	6,31%	959.527	164.180
Pekela	645.143	1,56 %	236.534	40.472
Stadskanaal	1.876.674	4,53 %	688.060	117.730
Veendam	1.504.952	3,63 %	551.773	94.411
Het Hogeland	3.820.558	9,22 %	1.400.762	239.677
Westerkwartier	3.800.299	9,17 %	1.393.335	238.406
Groningen	18.319.348	44,20 %	6.716.572	1.149.238
Westerwolde	1.870.681	4,51%	685.863	117.354
Midden Groningen	3.850.225	9,29 %	1.411.639	241.538
Totaal	41.445.129	100,00%	15.195.365	2.600.000





9.2 Rijksbijdrage BDuR en SiSa



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2022 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking siSa - d.d. 20-1-2023							
Verstrekkers	Uitkeringscode	Specifieke uitering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: A2/01 € 7.293.944				
JenV	A12	Incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen Veiligheidsregio's	Besteding in (jaar T) (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden)	Zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	Correctie besteding (jaar T-1) Vanaf SiSa 2022 van toepassing i.v.m. SiSa tussen medeoverheden	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) in inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2022	Eindverantwoording (Ja/Nee)
			Aard controle R Indicator: A12/01 € 0	Aard controle n.v.t. Indicator: A12/02	Aard controle R Indicator: A12/03 € 458.617	Aard controle R Indicator: A12/04 € 458.617	Aard controle n.v.t. Indicator: A12/05 Ja
JenV	A18	Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne door Veiligheidsregio's Veiligheidsregio's	Naam Kostensoort Besteding per kostensoort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: A18/01	Zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Project afgerond in jaar T? (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A18/05	Cumulatieve besteding per kostensoort (t/m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2023) Aard controle R Indicator: A18/03		
			1 Meerkosten coördinerende gemeente € 0		€ 0		
			2 Hotels/centra € 75.124		€ 75.124		
			3 Overige specifieke meerkosten € 1.001.238		€ 1.001.238		
			4 Overige Meerkosten € 0		€ 0		
			Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) Som indicator 02 Aard controle n.v.t. Indicator: A18/04 € 1.076.362			Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A18/07	
GRO	GRO7C	Nationaal Programma Groningen SiSa tussen medeoverheden - provinciale middelen Groningen	Hieronder per regel één beschikingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/01	Welke regeling betreft het (taakveld waarop van toepassing zelf invullen) Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/02	Totale besteding in jaar T De besteding in jaar T ten laste van zowel provinciale middelen als overige middelen Aard controle R Indicator: GRO7C/03	Correctie t.o.v. jaar T-1 van verantwoorde totale besteding Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen Aard controle R Indicator: GRO7C/04	Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/05
			1 2019-013083 Social, mentale en gezondheids-ondersteuning € 23.639		€ 23.639		€ 570.588
			2 100				
			Kopie beschikingsnummer De besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Alleen de besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/07	Welke regeling betreft het (taakveld waarop van toepassing zelf invullen) Aard controle R Indicator: GRO7C/08	Correctie t.o.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoorde besteding ten laste van alleen provinciale middelen Aard controle R Indicator: GRO7C/09	Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van alleen provinciale middelen Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/10	Eindverantwoording (Ja/Nee) Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoorden Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/11
			1 2019-013083 € 23.639				€ 570.588
			2 100				Nee



9.3 Over te hevelen kredieten

Omschrijving	Raming in het verslagjaar	Uitgaven in het verslagjaar zijnde investeringen	Uitgaven in het verslagjaar lopende investeringen	Ontvangen bijdragen van derden	Nog te besteden
Materiële vaste activa (MVA) - economisch nut					
Bedrijfsgebouwen (inclusief grond)	2.640.000	2.139.486	-	-	500.000
Voertuigen/vaartuigen	3.631.250	2.178.084	-	-	1.491.250
Inventaris rijdend materieel	1.190.000	188.508	347.644	-	682.356
Materieel/materiaal	1.325.000	1.201.636	-	-	125.000
Persoonlijke bescherming middelen/kleding	1.666.000	-	170.225	-	1.495.775
ICT	337.500	178.594	-	-	187.500
Overige materiële vaste activa	-	-	-	-	-
Totaal Materiele vaste activa - economisch nut	10.789.750	5.886.308	517.869	-	4.482.395
Investeringen voorgaande jaren	3.695.400	3.338.259	-	-	120.000
Totaal Materiele vaste activa - economisch nut	14.485.150	9.224.567	517.869	-	4.602.395



9.4 Reserves

Omschrijving	Resultaat- bestemming						(x € 1.000)
	31-12-2021	2021	1-1-2022	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2022	
Algemene reserve							
VRG	-7.189	228	-6.961	3.650	698	-4.009	
Bestemmingsreserves							
Materieel VRG	2.011	-	2.011	-	100	1.911	
Ontwikkeling stedelijk gebied	59	270	329	-	-	329	
Egalisatiereserve kapitaallasten	-	490	490	1.184	-	1.674	
Tweede loopbaanbeleid	-	400	400	-	44	356	
ICT	-	370	370	-	-	370	
Totaal	-5.119	1.758	-3.361	4.834	842	631	





9.5 Risico's

De in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing opgenomen risico's zijn in 2022 geïnventariseerd en geactualiseerd. Voor de bepaling van het benodigde weerstandsvermogen worden risico's met een incidenteel karakter inclusief een hoge kans van optreden meegenomen.

Paraatheid vrijwilligers	
Omschrijving	Paraatheid is van groot belang voor een snelle en doeltreffende uitvoering van de brandweezorg, en is in algemene zin een continu aandachtspunt. Om de paraatheid op een zo hoog mogelijk niveau te houden dan wel te krijgen, wordt er continu naar mogelijkheden gezocht ter verbetering. Deze verbeteringen worden gezocht op het gebied van personeel (boeien en binden van vrijwilligers, piketten), materieel en procedures, kazernes en organisatievormen. Door het uitrukken met afwijkende voertuigbezettingen te faciliteren (met onder meer slimme pagers en opleiding en oefenen) en te zorgen voor een netwerk van elkaar ondersteunende posten, worden zowel een snelle eerste uitruk als de benodigde slagkracht georganiseerd.
Risico	300.000
Kans	Hoog

Omgevingswet	
Omschrijving	De inwerkingtreding van de Omgevingswet is voornamelijk voorzien op 1 januari 2024. De stelselherziening Omgevingswet brengt een intensieve taakverandering voor veiligheidsregio's met zich mee op het gebied van risicobeheersing. Uit het Cebeon onderzoek volgt dat de Omgevingswet extra kosten met zich meebrengt voor veiligheidsregio's die door het Rijk niet zijn voorzien. Zoals benoemd is de verwachting is dat deze nieuwe taken per saldo een extra inzet van minimaal 2,3 fte vragen van de VRG. Financiële vertaling wordt nog verwacht en de VRG is van mening dat extra taken door het Rijk gefinancierd moeten worden.
Risico	50.000
Kans	Middel

Programma aardbevingen	
Omschrijving	Door het ontbreken van structurele dekking voor het programma aardbevingen is het opbouwen, maar vooral ook het borgen van adequate kennis binnen onze formatie een uitdaging. Door de provincie Groningen is voor 2023 een bijdrage toegezegd; Risico is dat voor de lange termijn geen dekking is voor deze werkzaamheden.
Risico	275.000
Kans	Middel

Verzekeringen	
Omschrijving	Met betrekking tot verzekeringen wordt landelijk gekeken of we eigen risicodragers kunnen worden. De verwachting is dat dit minder kosten met zich mee gaat brengen. Tot die tijd dragen wij zelf de kosten als de hardheidsclausule wordt toegepast.
Risico	250.000





Kans	Middel
------	--------

FLO

Omschrijving	Er is in 2018 een nieuw landelijk FLO-akkoord gesloten tussen werkgevers en vakbonden. Dit geldt voor de beroepsmedewerkers van de brandweer die al voor 2006 een repressieve functie vervulden. Dit heeft geleid tot het vormen van een voorziening bij de jaarrekening 2019 van 15,2 mln. Het FLO-akkoord bevat een aantal onderdelen waar nog landelijke besluitvorming over moet plaatsvinden. Naar verwachting zullen de kosten voor FLO nog stijgen en niet beperkt blijven tot de gevormde voorziening in 2019. Met de gemeenten zijn financiële afspraken gemaakt over de verrekening van de FLO kosten tot en met 2024. De mogelijk relatief hoge cao-loonstijging in 2023 heeft ook impact op de FLO. De totale FLO-kosten zullen jaarlijks herrekend worden door een externe adviseur en de voorziening zal daarmee ook jaarlijks geactualiseerd worden.
--------------	---

Risico	2.000.000
--------	-----------

Kans	Hoog
------	------

Wet op de Veiligheidsregio's

Omschrijving	Uit de evaluatie van de Wet op de Veiligheidsregio's is geconcludeerd dat de veiligheidsregio's goed functioneren als het gaat om regionale branden, incidenten en crises. Maar omdat crises ingewikkelder worden en regionale grenzen overschrijden, is meer samenwerking nodig; tussen veiligheidsregio's met crisispartners en met het Rijk. Daarom moet er, met behulp van een taskforce, een nieuwe wet komen die daarvoor zorgt. Ook binnen de VRG zien we nieuwe risico's, zoals cyber en klimaatverandering. De financiële effecten zijn op dit moment nog niet te overzien.
--------------	--

Risico	PM
--------	----

Kans	Middel
------	--------

Taakdifferentiatie/WNRA

Omschrijving	Om de rechtspositie van de Nederlandse brandweervrijwilligers te laten voldoen aan de Europese deeltijdrichtlijn (gelijke werkzaamheden mogen niet ongelijk worden beloond) heeft een landelijke denktank naar mogelijkheden gekeken om het onderscheid tussen brandweervrijwilligers en beroepsbrandweer te vergroten. Daarbij werd in eerste instantie vooral gedacht aan taakdifferentiatie.
--------------	---

Omschrijving	Uit nader juridisch onderzoek blijkt dat behoud van vrijwilligheid bij de brandweer in Nederland in de kern mogelijk is binnen de huidige Europese wet- en regelgeving. Het is goed verdedigbaar dat taakdifferentiatie niet vereist wordt door Europees recht onder de voorwaarden dat de rechtspositie van brandweervrijwilligers expliciet gebaseerd wordt op het concept van vrijwilligheid en het contrast tussen vrijwillige brandweer en beroeps wordt verscherpt. Daarom wordt ingezet op het aanbrengen van onderscheid tussen verplichte en niet-verplichte opkomst. Dat betekent dat er een einde komt aan kazernering en consignatie door vrijwilligers. Landelijk is de voorbereiding gestart om dit onderscheid aan te brengen. Implementatie zal naar verwachting in 2023 of 2024 gaan plaatsvinden. De extra kosten hiervoor zijn per Veiligheidsregio in kaart gebracht.
--------------	---

Risico	PM
--------	----

Kans	Hoog
------	------





BON	
Omschrijving	De gevolgen van de coronacrisis en andere ontwikkelingen hebben grote druk op de huidige bedrijfsvoering van de BON Holding BV gelegd. Om te komen tot een toekomstbestendige BON is een aantal belangrijke, ingrijpende doch noodzakelijke opties uitgewerkt om de financiële situatie van de BON te verbeteren. De komende jaren wordt gestuurd op een efficiëntere bedrijfsvoering en een toekomstbestendige governance structuur.
Risico	PM
Kans	Hoog

Onderhoud huisvesting	
Omschrijving	<p>De locaties en de bezetting van de huidige kazernes zijn vaak nog gebaseerd op de oude structuur van de gemeentelijke brandweren, maar passen niet altijd meer bij de huidige omgeving. Met de komst van de visie op de brandweezorg 2030 en de strategische huisvestingsplannen is inzichtelijk gemaakt welke kazernes wanneer ver(nieuw)bouwd worden. Voor de bestaande brandweerkazernes nemen de onderhoudskosten toe. Daarnaast voldoen niet alle kazernes aan de arbo-eisen en in sommige situaties niet praktisch op te lossen. Daarom zullen we geforceerd soms tijdelijk acute voorzieningen moeten treffen.</p> <p>Met de huidige markt en klimaateisen zullen de kosten voor bouw en onderhoud hoger zijn dan initieel bedacht.</p>
Risico	550.000
Kans	Hoog

Cyber- en informatiebeveiliging	
Omschrijving	<p>Van de veiligheidsregio's wordt verwacht dat zij ondersteuning bieden aan vitale organisaties bij (dreigende) versterking of uitval en de openbare orde en veiligheid in gevaar komen. De veiligheidsregio's kunnen zelf echter ook worden getroffen door storing en uitval.</p> <p>De veiligheidsregio's maken (nog) geen onderdeel uit van de Nederlandse vitale infrastructuur, zoals bijvoorbeeld de politie. Landelijk wordt verkend of de veiligheidsregio's gekenmerkt kunnen worden als vitale aanbieder. Voor de veiligheidsregio's betekent dit een verdere investering in de informatiebeveiliging per regio. De organisatorische en financiële gevolgen hiervan worden in kaart gebracht.</p>
Risico	PM
Kans	Middel

Cybercriminaliteit	
Omschrijving	Cybercriminaliteit is criminaliteit met ICT als middel én doelwit. Cybercriminaliteit is veelvoorkomend. Er zijn verschillende vormen van cybercriminaliteit. Een onoplettende medewerker of een goed uitgevoerde vorm van cybercriminaliteit kan leiden tot problemen op financieel gebied, het verlies van productieve uren of tot grote privacy risico's. De kans hierop neemt toe.
Risico	PM
Kans	Middel





Huisvesting stedelijk gebied

Omschrijving	In maart 2022 is het haalbaarheidsonderzoek vastgesteld, waarmee de weg vrij is gemaakt om het Programma van Eisen (PvE) voor de twee in beeld zijnde locaties, het voormalig Arriva-terrein en Winschoterweg, op te stellen. Dit betekent verder onderzoek doen naar gezamenlijke huisvesting met de GGD en afspraken met de gemeente Groningen over de condities waaronder de benodigde locaties beschikbaar kunnen komen. De bestaande (verouderde) kazerne aan de Sontweg wordt voor bepaalde tijd gehuurd van de Gemeente Groningen, waarbij alleen noodzakelijk onderhoud wordt uitgevoerd. De huurkosten zijn op dit moment daarom laag, maar naar de toekomst toe niet reëel. De huisvesting brengt daarom extra kosten met zich mee.
Risico	PM
Kans	Hoog

Corona, asiel- en vluchtelingencrisis

Omschrijving	De asiel- en vluchtelingencrisis, maar ook de nasleep van de coronacrisis, hebben een grote impact op de werkzaamheden van de VRG. De VRG werkt in de multidisciplinaire crisisorganisatie intensief samen met ketenpartners, levert een stevige bijdrage aan de risico- en crisiscommunicatie en complexe juridische advisering. De bestaande crisisstructuur is uitgebouwd naar datgene wat nodig is om de uitdagingen het hoofd te bieden; we acteren flexibel op de aard en de duur van deze crises. Voor de meerkosten van deze crises zijn landelijke compensatieregelingen. Zeker is dat de diverse crises impact hebben op onze reguliere bedrijfsvoering. Zo staat de vakbekwaamheid onder druk door het stilleggen van diverse opleidingsactiviteiten en zijn er minder vrijwilligers ingestroomd. We kunnen nog niet overzien wat dit betekent voor de langere termijn.
Risico	PM
Kans	Hoog



9.6 Geldleningen

Verstrekker	BNG	BNG	BNG	BNG	BNG	BNG
Nummer	40.110.778	40.110.857	40.110.858	40.110.949	40.110.950	40.111.111
Hoofdsom	1,1 mln	2,0 mln	1,2 mln	1,2 mln	1,0 mln	1,1 mln
Afsluiting	1-11-'16	30-11-'16	30-11-'16	20-12-'16	20-12-'16	24-03-'17
Looptijd	35 jaar	25 jaar	40 jaar	10 jaar	30 jaar	15 jaar
Einddatum	1-11-'51	31-10-'41	31-10-'56	19-12-'26	19-12-'46	23-03-'32
Rentevast	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Rentepercentage	1,33%	1,31%	1,54%	0,65%	1,56%	1,16%
Soort	Lineair	Lineair	Lineair	Lineair	Lineair	Lineair
Zekerheden	Geen	Geen	Geen	Geen	Geen	Geen
Rentelast 2022	12.540	20.960	16.170	3.900	13.000	9.357

Verstrekker	BNG	BNG	BNG	NWB	NWB
Nummer	40.111.110	40.112.605	40.112.935	1-29286	1-29892
Hoofdsom	1,0 mln	2,5 mln	0,75 mln	1,4 mln	1,0 mln
Afsluiting	24-03-'17	28-02-'19	25-06-'19	30-11-'16	29-11-'18
Looptijd	40 jaar	10	10	40 jaar	20 jaar
Einddatum	23-03-'57	28-02-'29	25-06-'29	29-11-'56	29-11-'38
Rentevast	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Rentepercentage	1,85%	0,95%	0,39%	1,82%	1,23%
Soort	Lineair	Afl. vrij	Afl. vrij	Afl. vrij	Lineair
Zekerheden	Geen	Geen	Geen	Geen	Geen
Rentelast 2022	16.650	23.750	2.925	25.410	9.840



9.7 Taakvelden

Taakveld	VRG totaal									Programma								
	Begroting			BRW			CRM			GKG			GHOR					
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
0. Bestuur en ondersteuning																		
0.1 Bestuur		901	-901		1.035	-1.035		1.035	-1.035									
0.4 Overhead	166	13.676	-13.510	164	10.320	-10.155	164	10.298	-10.133		22	-22						
0.5 Treasury		221	-221	14	166	-152	14	166	-152									
0.8 Overige baten en lasten	364	-379	743	479	5	474	449	5	443	31		31						
0.10 Mutaties reserves		3.354	-3.354		3.992	-3.992		3.955	-3.955		37	-37						
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten																		
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	54.077	32.773	21.304	56.822	37.048	19.774	50.070	30.850	19.220	3.638	3.537	102	1.315	1.076	239	1.798	1.586	212
2.1 Verkeer en vervoer		676	-676		688	-688		688	-688									
8.3 Wonen en bouwen		3.385	-3.385		3.115	-3.115		3.115	-3.115									
Totaal	54.607	54.607		57.479	56.369	1.110	50.697	50.112	585	3.669	3.596	73	1.315	1.076	239	1.798	1.586	212

Totale lasten	56.292.939
Overhead	10.319.838
	18,33%

Conform het BBV is hieronder een overzicht opgenomen met het verdelingsprincipe op basis waarvan de taakvelden over de programma's zijn verdeeld.

Taakveld	
0.1 Bestuur	Betreft kosten voor (ondersteuning) bestuur en accountantskosten (grootboekrekeningnummers 42135 en 42150).
0.4 Overhead	O.b.v. Notitie Overhead - juli 2016 Commissie BBV. Ondersteunende taken niet direct dienstbaar aan de externe klant of het externe product behoren tot overhead. Dit zijn Planning en Control, Financiën, HRM, OR, Inkoop, Communicatie, Juridische zaken, Informatievoorziening en Automatisering, Facilitaire zaken, post/document verwerking en Huisvesting.
0.5 Treasury	Activiteiten ten aanzien van financiering en betalingsverkeer zoals rentebaten en rentelasten.
0.8 Overige baten en lasten	Alle overige baten en lasten.
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	Geen sprake van vennootschapsbelasting binnen de Veiligheidsregio Groningen.
0.10 Mutaties reserves	Alle toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves.
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten	Na resultaatbestemming is hier het jaarresultaat zichtbaar.
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	Alle reguliere taken van de brandweer en taken in verband met het beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen, inclusief GHOR en Bevolkingszorg.
2.1 Verkeer en vervoer	Betreft bluswatervoorziening, grootboekrekeningnummer 46200 Vastrecht brandkranen.
8.3 Wonen en bouwen	Advies, toetsing en handhaving van brandveiligheid.



Aan het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen

CONTROLEVERKLARING ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

A. Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening 2022

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2022 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen te Groningen gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in dit jaarverslag opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen per 31 december 2022 als van de baten en lasten over 2022 in overeenstemming met het in Nederland geldende Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2022 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling zoals opgenomen in de door het algemeen bestuur vastgestelde normenkader van 7 juli 2022.

De jaarrekening bestaat uit:

1. de balans per 31 december 2022;
2. het overzicht van baten en lasten 2022;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
4. verantwoording in het kader van de Wet Normering Topinkomens (WNT), als zelfstandig paragraaf onderdeel uitmakend van de jaarrekening van Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen;
5. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO), de door het algemeen bestuur op 7 juli 2022 vastgestelde normenkader en het Controleprotocol WNT 2022 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.



Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2022 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de getrouwheid en rechtmatigheid van de jaarrekening als geheel bepaald op € 520.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstoleranties bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten, inclusief toevoegingen aan reserves. De materialiteit is gebaseerd op het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2022. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan hen tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven € 20.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve redenen relevant zijn.

B. Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvat het jaarverslag andere informatie, die bestaat uit:

- het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen;
- overzicht verschillen analyse Incidenteel-Structureel.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie

- met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat;
- alle informatie bevat die op grond van BBV is vereist.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in ingevolge artikel 213 lid 3 onder d van de Gemeentewet en de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen in overeenstemming met het BBV.



C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder de verordening van de Veiligheidsregio Drenthe. In dit kader is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur afwegen of de financiële positie voldoende is om de gemeenschappelijke regeling in staat te stellen de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering op te vangen. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de vennootschap.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het BADO, de door het algemeen bestuur op 7 juli 2022 vastgestelde normenkader, het Controleprotocol WNT 2022, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
 - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude
 - dat baten en lasten alsmede balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;



- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en,
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Drachten, 16 maart 2023

Bentacera Registeraccountants B.V.

M.W. van der Meer AA