

Samenwerkingsconvenant

Groningen



6 september 2010

Landelijk Convenant voor Regionale Samenwerkingsafspraken tussen de Drinkwatersector, Veiligheids- en Politieregio's

Partijen

- A. De veiligheidsregio Groningen vertegenwoordigd door de Voorzitter bestuurscommissie Regionale brandweer en GHOR alsmede Voorzitter Samenwerkingsbestuur Crisisbeheersing, de heer Dr. J.P. Rehwinkel
- B. De politieregio Groningen, vertegenwoordigd door de Korpsbeheerder politie regio Groningen, de heer Dr. J.P. Rehwinkel
- C. Drinkwaterbedrijf Waterbedrijf Groningen, vertegenwoordigd door de algemeen directeur, de heer Ir. H. Hooegeveen MBA

Hierna als partijen respectievelijk te noemen

De veiligheidsregio¹ Groningen, de politieregio Groningen en drinkwaterbedrijf Waterbedrijf Groningen

Overwegende, dat

- de drinkwatervoorziening van levensbelang is voor de maatschappij en vanuit dat oogpunt benoemd is tot vitale infrastructuur, dat de drinkwaterbedrijven verantwoordelijk zijn voor de continue levering van drinkwater van goede kwaliteit en dat de zorg voor adequate crisispreparatie, respons en nazorg hier een belangrijk deel van uitmaakt;
- de drinkwaterbedrijven sinds januari 2009 als Bijzondere Gebruiker zijn aangesloten op het C2000-netwerk;
- de drinkwaterbedrijven in het wetgevingstraject van de Wet veiligheidsregio's benoemd zijn tot crisispartner van de veiligheidsregio's²;
- de veiligheidsregio in het kader van risico- en crisisbeheersing op regionale schaal een regisserende rol heeft ten aanzien van de borging van de continuïteit van de vitale voorzieningen;
- het bestuur van de veiligheidsregio verantwoordelijk is voor de organisatie van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing welke wordt vastgelegd in het regionaal crisisplan en waarin tevens de afspraken met crisispartners over risico- en crisisbeheersing worden opgenomen;
- de regiopolitie in het kader van risico- en crisisbeheersing verantwoordelijk is voor de (uitvoering van) politieprocessen binnen de rampbestrijding, alsmede taken en verantwoordelijkheden heeft rondom vitale infrastructuur, waaronder bewaken en beveiligen;

¹ Daar waar veiligheidsregio staat, moet in de regio Groningen "Gemeenschappelijke Regeling Hulpverlening en Openbare Gezondheidszorg" gelezen worden.

² Wet veiligheidsregio's - Nota n.a.v. het verslag nr. 6, 20 mei 2008.

- drinkwaterbedrijven en de regiopolitie zich verbinden tot het maken van concrete afspraken rondom de landelijke Alerteringslocaties (A-locaties) van de drinkwatersector conform de uitgangspunten van het plan BAVO³;
- drinkwaterbedrijven op regionaal niveau kwetsbare en/of cruciale drinkwaterlocaties hebben geïdentificeerd t.b.v. de risicoanalyse en het totaaloverzicht bij een regionale dreiging en als informatie voor de inlichtingenkanalen;
- afstemming en samenwerking tussen de veiligheidsregio, politieregio en het drinkwaterbedrijf van cruciaal belang zijn om te komen tot een adequate crisispreparatie, respons en nazorg in relatie tot drinkwatergerelateerde incidenten;
- bij het inventariseren van de onderhavige risico's een all-hazards-approach zal worden gevolgd;
- partijen elkaar de benodigde informatie uitwisselen en elkaar ondersteunen zoveel als wettelijk mogelijk en zoveel als wenselijk;
- partijen het wenselijk achten om gezamenlijk afspraken te maken met betrekking tot drinkwatergerelateerde crises, zonder elkaars werkzaamheden, dan wel de wettelijke basis daarvoor, te willen beïnvloeden of over te nemen;
- partijen afspraken willen vastleggen met betrekking tot de voornoemde samenwerking tussen de veiligheidsregio, politieregio en het drinkwaterbedrijf in een samenwerkingsconvenant;
- een actielijst deel uitmaakt van het samenwerkingsconvenant waarin door de partijen uit te voeren acties worden/zijn opgenomen;
- de actielijst binnen een kwartaal na ondertekening van het samenwerkingsconvenant opgesteld is;
- ten behoeve van de borging van de afgeronde actiepunten deze geoperationaliseerd worden in de bedrijfsprocessen en in de crisisplannen van partijen;
- in een veiligheidsregio waar meerdere drinkwaterbedrijven hun voorzieningsgebied hebben, zorgt de veiligheidsregio voor één gezamenlijk convenant met een daaruit voortvloeiende actielijst;
- verdergaande afspraken inzake bewaken en beveiligen m.b.t. kwetsbare drinkwaterlocaties in separate overeenkomsten met de regiopolitie zijn en/of zullen worden geregeld, maar dat deze afspraken integraal deel uit (zullen) maken van de actielijst in de bijlagen van dit samenwerkingsconvenant.

Gelet op

- het voorstel tot samenwerkingsafspraken uit de brief van de Vewin aan het Veiligheidsberaad van 25 juni 2008 (zie bijlage 2);
- vigerende wet- en regelgeving die de partijen aangaat ter zake risico- en crisisbeheersing;

³ Handreiking Beveiligingsafstemming Vitaal en Overheid, NAVI, juni 2008.

Komen partijen overeen:

Algemeen

Artikel 1 Uitgangspunt

Partijen spreken met elkaar af dat zij zich zullen inspannen om de samenwerking tot een succes te maken. Partijen werken vanuit een gezamenlijke visie om de drinkwatergerelateerde risico- en crisisbeheersing en de voorbereiding daarop te optimaliseren en te operationaliseren.

Artikel 2 Doelen

Partijen willen de kennis van elkaars organisatie en processen vergroten, daar waar dit relevant is voor een goede risico- en crisisbeheersing en komen tot daadwerkelijke samenwerking inzake risico- en crisisbeheersing, bewaking en beveiliging, incidentmanagement en herstel aangaande zaken die de drinkwatervoorziening en/of de continuïteit daarvan bedreigen. De afspraken tussen partijen hebben geen betrekking op taken en bevoegdheden inzake risico- en crisisbeheersing op het gebied van drinkwater, welke bij of krachtens drinkwaterwetgeving zijn opgedragen aan het drinkwaterbedrijf en/of de minister van VROM, noch doorkruisen zij de in het kader van deze taken en bevoegdheden gemaakte uitwerkingen, zoals convenanten, plannen, afspraken en protocollen.

Artikel 3 Citeertitel

Convenant inzake de samenwerking tussen veiligheidsregio Groningen, politie Groningen en drinkwaterbedrijf Waterbedrijf Groningen met betrekking tot risico- en crisisbeheersing in de regio Groningen.

Risicobeheersing

Artikel 4 Organisatie

Ten behoeve van het optimaliseren van de risicobeheersing:

- zijn partijen op de hoogte van de verdeling van taken, (nood)bevoegdheden en verantwoordelijkheden⁴, ook ten tijde van een crisis, en handelen hiernaar;
- hebben partijen inzicht in en maken zij afspraken over inzet, capaciteit, en bereikbaarheid waardoor risico- en crisisbeheersing effectiever kan plaatsvinden;
- maken drinkwaterbedrijf en de regiopolitie afspraken omtrent de bewaking en beveiliging van de in de regio gelegen Alerteringslocaties (A-locaties) van de drinkwatersector. De landelijke maatregelenmatrix vitale infrastructuur geldt hierbij als uitgangspunt.

Communicatie

Artikel 5 Risicocommunicatie

- Het drinkwaterbedrijf is verantwoordelijk voor de voorlichting en communicatie richting haar klanten met betrekking tot risico's, voorbereidende en preventieve maatregelen aangaande mogelijke drinkwatergerelateerde calamiteiten binnen de veiligheidsregio.
- Het drinkwaterbedrijf stemt de voorlichtings- en communicatiestrategie in de preparatiefase af met de veiligheidsregio.
- Bij een kwalitatieve verstoring van de drinkwatervoorziening informeert het drinkwaterbedrijf de betrokken kwetsbare afnemers.⁵

⁴ Zoals omschreven in de Bestuurlijke Netwerkkarten Crisisbeheersing d.d. september 2008.

⁵ Kwetsbare afnemers van drinkwater zijn klanten die gezondheidskundig een groot risico lopen bij kwantitatieve- en/of kwalitatieve verstoringen van de drinkwatervoorziening c.q. verandering van de kwaliteit van het geleverde drinkwater.

Artikel 6 Crisiscommunicatie

- Partijen maken in de preparatie fase afspraken over crisiscommunicatie bij drinkwatergerelateerde incidenten. Uitvoering van crisiscommunicatie in het eerste uur van de crisis maakt hier onderdeel van uit.
- Bij een drinkwater gerelateerd incident vindt met het drinkwaterbedrijf afstemming plaats over (het voorbereiden van) de crisiscommunicatie. De gemeente verzorgt in geval van een crisis of een ramp de communicatie. De veiligheidsregio speelt hierbij een coördinerende rol.
- In geval van (terreur)dreiging wordt voorlichting en communicatie afgestemd met de verantwoordelijke (landelijke) autoriteiten.

Melding en alarmering

Artikel 7 Communicatielijns via de gemeenschappelijke meldkamer (GMK) van de veiligheidsregio

- Binnen één jaar na ondertekening van dit samenwerkingsconvenant hebben partijen afspraken gemaakt over bereikbaarheid en consignatie ten behoeve van alarmering.
- Alarmering van en naar partijen vindt via de GMK plaats.
- Drinkwaterbedrijf en veiligheidsregio maken afspraken over adequate opvolging van brandmeldingen vanaf bijvoorbeeld reservoirs en productielocaties.
- Drinkwaterbedrijf en veiligheidsregio maken afspraken over de aard van meldingen en incidenten waarover zij elkaar dienen te informeren. Hierbij gaat het bv. om incidenten die mogelijk direct of indirect van invloed zijn op de drinkwatervoorziening of op de informatiepositie van de veiligheidsregio.
- Alarmering vanuit het drinkwaterbedrijf naar de betrokken gemeente(n) loopt via de GMK van de veiligheidsregio.

Artikel 8 C2000

- Partijen hebben uniforme procedures vastgelegd over de inzet van C2000.
- Partijen oefenen regelmatig gezamenlijk met de inzet en het gebruik van C2000.
- Afspraken ten aanzien van procedures en oefenen worden rechtstreeks met de GMK gemaakt.

Leiding en coördinatie

Artikel 9 Afstemming planvorming

- Bij nieuw te ontwikkelen drinkwater gerelateerde plannen, met betrekking tot risico- en crisisbeheersing, betrekken partijen elkaar bij de totstandkoming hiervan.
- Partijen informeren elkaar actief over (wijzigingen inzake) reeds bestaande plannen met betrekking tot risico- en crisisbeheersing.
- Ten behoeve van het Beleidsplan van de veiligheidsregio, wordt het drinkwaterbedrijf door de veiligheidsregio benaderd om een bijdrage te leveren aan het risicoprofiel van de veiligheidsregio.

Artikel 10 Vertegenwoordiging regulier overleg

- Partijen maken afspraken over de vertegenwoordiging in elkaars overlegstructuren teneinde de samenwerking te bevorderen.
- Het drinkwaterbedrijf participeert in de koude of preparatie fase in diverse gremia van overleg binnen de veiligheidsregio. Hierbij gaat het meer om deelname aan periodieke vergadering met alle crisispartners van de veiligheidsregio.

Artikel 11 Opleiden en oefenen

- Partijen organiseren regelmatig oefeningen met elkaar en stemmen hun meerjarig oefenbeleid en de planning hiervan op elkaar af.

- Partijen maken voldoende capaciteit vrij voor het gezamenlijk ontwikkelen van scenario's, het voorbereiden en evalueren van oefeningen en het implementeren van de verbeterpunten.

Artikel 12 Participatie crisisteams

- In geval van een drinkwatergerelateerde crisis waarbij een Regionaal Beleidsteam (RBT) wordt bijeengeroepen, wordt de directie (ofwel gemandateerde en opgeleide liaisons) van het drinkwaterbedrijf, als crisispartner van de veiligheidsregio, uitgenodigd hieraan deel te nemen. Daarbij oefent het drinkwaterbedrijf haar eigen bevoegdheden uit om de ramp of crisis en de gevolgen daarvan te bestrijden.⁶
- Partijen maken afspraken over deelname aan operationele overlegstructuren, zoals het ROT en het COPI, ten tijde van een (dreigend) drinkwater gerelateerd incident of crisis.
- De veiligheidsregio zorgt voor een adequate ondersteuning van de liaisons (inzake onder andere de werkplekken, connectiviteit, etcetera).

Artikel 13 Grensoverstijgend drinkwater gerelateerd incident

In geval van een drinkwater gerelateerd incident, waarbij meerdere veiligheidsregio's en/of drinkwaterbedrijven betrokken zijn, zet de veiligheidsregio van de bronregio zich in om voor het drinkwaterbedrijf/ven één aanspreek- en coördinatiepunt te creëren vanuit de verschillende veiligheidsregio's.

Nooddrinkwater

Artikel 14 Organisatie van nooddrinkwater

- Als uitwerking van het Regionaal Crisisplan van de veiligheidsregio, dragen de betrokken gemeenten in afstemming met het drinkwaterbedrijf en de veiligheidsregio zorg voor het opstellen van een gemeentelijk draaiboek welke een beschrijving bevat van de organisatie van de noodwater- en nooddrinkwatervoorziening.
- De politieregio stelt in samenspraak met het drinkwaterbedrijf en de veiligheidsregio een plan van aanpak op inzake handhaving van de openbare orde en veiligheid rondom distributiepunten.

Informatiemanagement

Artikel 15 Werkwijze en informatievoorziening

Partijen informeren elkaar over en weer over relevante ontwikkelingen die voor de samenwerking van belang kunnen zijn, daarbij rekening houdend met de mogelijke vertrouwelijkheid van informatie.

Artikel 16 Netcentrisch werken

- Partijen werken volgens de netcentrische wijze van informatievoorziening. Dit houdt in dat alle partijen op dezelfde wijze en tijd over relevante informatie (kunnen) beschikken en beschikbaar stellen aan elkaar.
- Partijen maken afspraken over toegang tot de netcentrische applicatie voor het drinkwaterbedrijf.
- De drinkwaterbedrijven plaatsen hun bereikbaarheidsgegevens en relevante planvorming in het systeem en controleren deze gegevens minimaal één maal per jaar op juistheid.

⁶ Wet veiligheidsregio's - Nota n.a.v. het verslag nr. 6, 20 mei 2008.

Uitwerking

Artikel 17 **Uitwerkingsvoorstellen (actielijst)**

- Ten behoeve van de meer concrete uitwerking van de afspraken in dit samenwerkingsconvenant wordt een actielijst opgenomen. Deze actielijst is een dynamisch document en wordt jaarlijks, daar waar nodig, geactualiseerd middels een gezamenlijk overleg tussen (de vertegenwoordigers van de) directies van de partijen. Daar waar partijen het nodig achten zal de actielijst worden aangepast.
- De acties in de actielijst hebben betrekking op de samenwerkingsafspraken in dit convenant. Als bijlage 1 is een format voor de actielijst bijgevoegd. De indeling van de actielijst dient consistent te zijn met de artikelgewijze indeling van het convenant.

Artikel 18 **Kosten**

Partijen dragen elk hun eigen kosten met betrekking tot de uitvoering van de afspraken uit dit samenwerkingsconvenant, tenzij anders wordt overeengekomen.

Artikel 19 **Inwerkingtreding en looptijd**

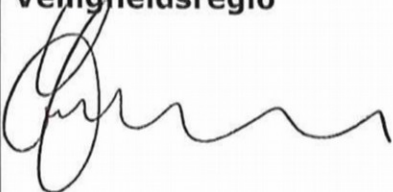
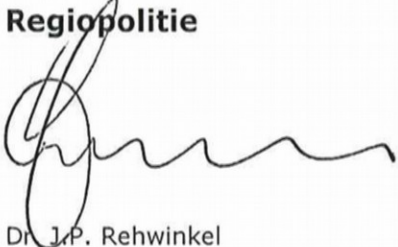

- Dit samenwerkingsconvenant treedt in werking na ondertekening door alle in dit document genoemde partijen en geldt voor onbepaalde tijd.
- Iedere vier jaar wordt de actualiteitswaarde van het convenant door de partijen beoordeeld, of eerder indien verandering in wetgeving hiertoe aanleiding geeft.

Artikel 20 **Wijziging of beëindiging**

- Indien één (of meerdere) van de partijen het noodzakelijk acht wijzigingen in de afspraken binnen dit convenant aan te brengen, treden de partijen hiertoe met elkaar in overleg.
- Iedere partij kan de in dit samenwerkingsconvenant gemaakt afspraken beëindigen. Zij doet dit middels een schriftelijke, gemotiveerde mededeling aan de andere partijen, waarna de partijen met elkaar in overleg treden.

Ondertekening

Aldus overeengekomen en in 2-voud getekend te Groningen op 6 september 2010.

<p>Veiligheidsregio</p>  <p>Dr. J.P. Rehwinkel voorzitter bestuurscommissie Regionale Brandweer en GHOR alsmede voorzitter Samenwerkingsbestuur Crisisbeheersing</p>	<p>Regiopolitie</p>  <p>Dr. J.P. Rehwinkel korpsbeheerder politie regio Groningen</p>
<p>Drinkwaterbedrijf</p>  <p>Ir. H. Hoogeveen MBA algemeen directeur</p>	

Bijlagen

Bijlage 1 - Actielijst